



Osservatorio
Legislativo
Interregionale

**Il rapporto annuale sulla legislazione
curato dalla Regione Abruzzo**

Il Rapporto sullo stato della Legislazione e sul Rendimento istituzionale del Consiglio regionale della Regione Abruzzo

Anno 2024 – XII Legislatura regionale

Il Rapporto sulla Legislazione della Regione Abruzzo è disciplinato dall'art.17 della L.R. 29 maggio 2025, n. 18 (Disciplina generale sull'attività normativa regionale e sulla qualità della normazione)

Art. 17

(Rapporto sulla legislazione e sul rendimento istituzionale del Consiglio regionale)

1. **Il Consiglio, mediante le competenti strutture, cura l'elaborazione dell'annuale rapporto sulla legislazione e sul rendimento istituzionale del Consiglio regionale, che raccoglie ed analizza, sotto il profilo tecnico ed istituzionale, i dati quantitativi e qualitativi delle leggi e dei regolamenti regionali nel periodo considerato, nonché di tutte le attività del Consiglio e delle sue articolazioni interne.**
2. Il Consiglio conforma il rapporto alle intese definite con le altre Assemblee legislative regionali e nazionali per la redazione coordinata di tale tipo di documenti.
3. Il rapporto illustra anche gli esiti della eventuale valutazione di impatto della regolamentazione e delle politiche pubbliche svolta ai sensi della presente legge.
4. Per la elaborazione del rapporto, su richiesta della struttura preposta all'assistenza tecnico-giuridica e legislativa del Consiglio, **le competenti strutture tecniche del Consiglio e della Giunta forniscono tempestivamente i dati e le informazioni di propria competenza.**
5. Il Consiglio assicura idonee forme di pubblicazione e divulgazione del rapporto di cui al comma 1.



Rispetto alla previgente legge sull'attività normativa regionale e sulla qualità della normazione, la L.R. 18/2025, ha inserito la previsione in base alla quale il Rapporto annuale, **oltre ad avere ad oggetto la legislazione** – ovvero i dati quantitativi e qualitativi delle leggi e dei regolamenti regionali nel periodo considerato – **ha ad oggetto altresì il rendimento istituzionale**, ovvero i dati di tutte le attività del Consiglio regionale e delle sue articolazioni interne.

Il Regolamento Interno per i Lavori del Consiglio regionale, all'art. 121, specifica, inoltre, che:

“**Il Comitato per la Legislazione** opera per assicurare il miglioramento della qualità della normazione e per consentire l'esercizio della funzione consiliare di controllo sull'attuazione delle leggi e di valutazione degli effetti delle politiche regionali.

Assume le iniziative volte a garantire la più ampia diffusione del rapporto annuale sulla normazione, anche mediante momenti di studio e di approfondimento.”



Il Rapporto analizza la produzione legislativa dell'anno 2024 ed, in particolare, la produzione relativa al periodo aprile – dicembre 2024, periodo di avvio della **XII Legislatura regionale**.

E' suddiviso in **cinque Parti**:

- **Parte Prima: Rapporto sullo stato della Legislazione regionale anno 2024;**
- **Parte Seconda: Le funzioni di controllo e valutazioni delle politiche;**
- **Parte Terza: La formazione e l'attuazione delle politiche dell'Unione Europea;**
- **Parte Quarta: Il rendimento istituzionale – XII Legislatura - anno 2024;**
- **Parte Quinta: La copertura finanziaria delle leggi regionali.**



Nell'ambito della Parte Prima – Rapporto sullo stato della Legislazione regionale,

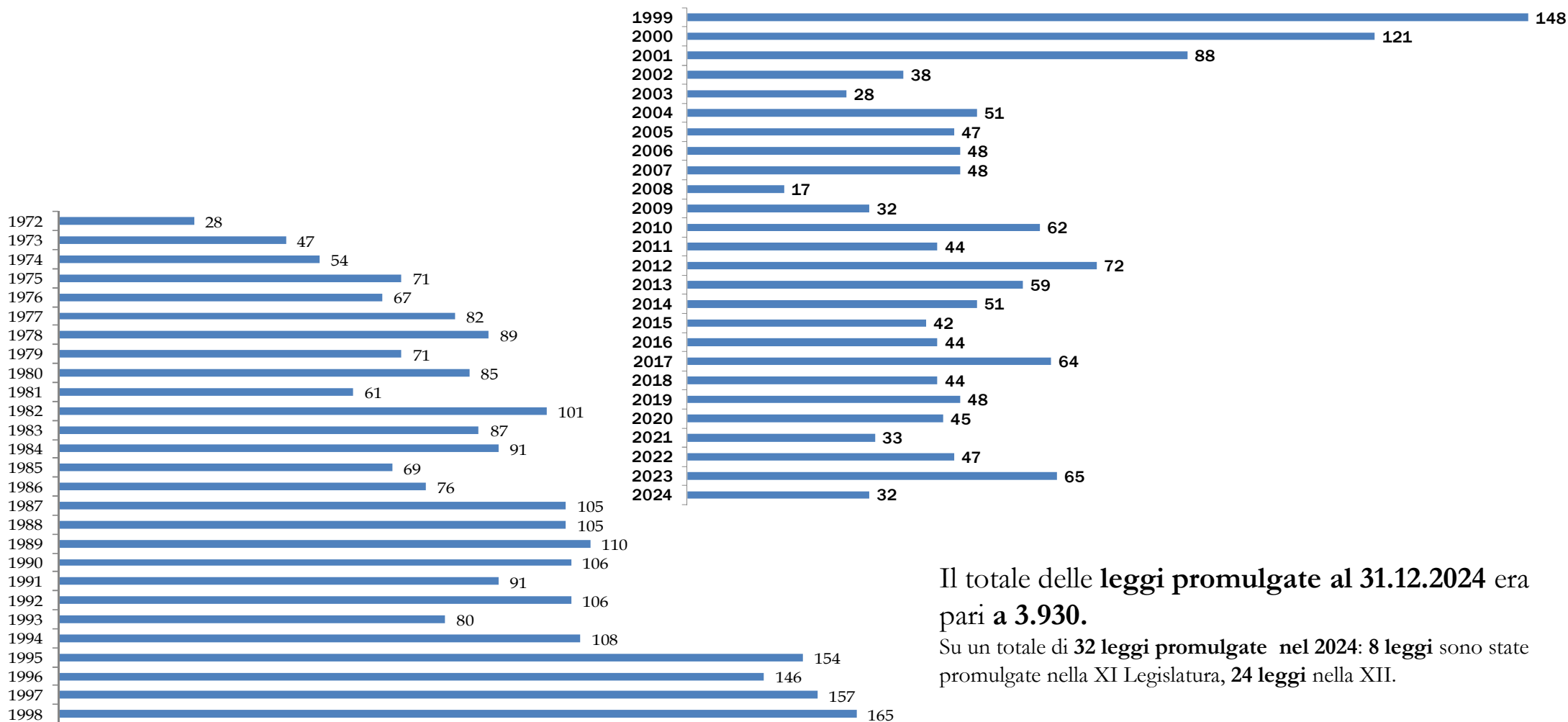
- **il Modulo 1 è dedicato all'anno 2024 (periodo aprile-dicembre)**
- **il Modulo 2 è dedicato alla XII Legislatura**

Nel **primo modulo** sono esaminati:

- **Il Quadro d'insieme della Legislazione regionale anni 1972 – 2024;**
- **I progetti di legge presentati;**
- **Le leggi regionali;**
- **I regolamenti regionali;**
- **Gli strumenti per il miglioramento della qualità della Legislazione;**
- **Il contenzioso costituzionale:** i ricorsi del Governo e le pronunce della Corte costituzionale.



LO STATO DELLA LEGISLAZIONE REGIONALE: LE LEGGI PROMULGATE

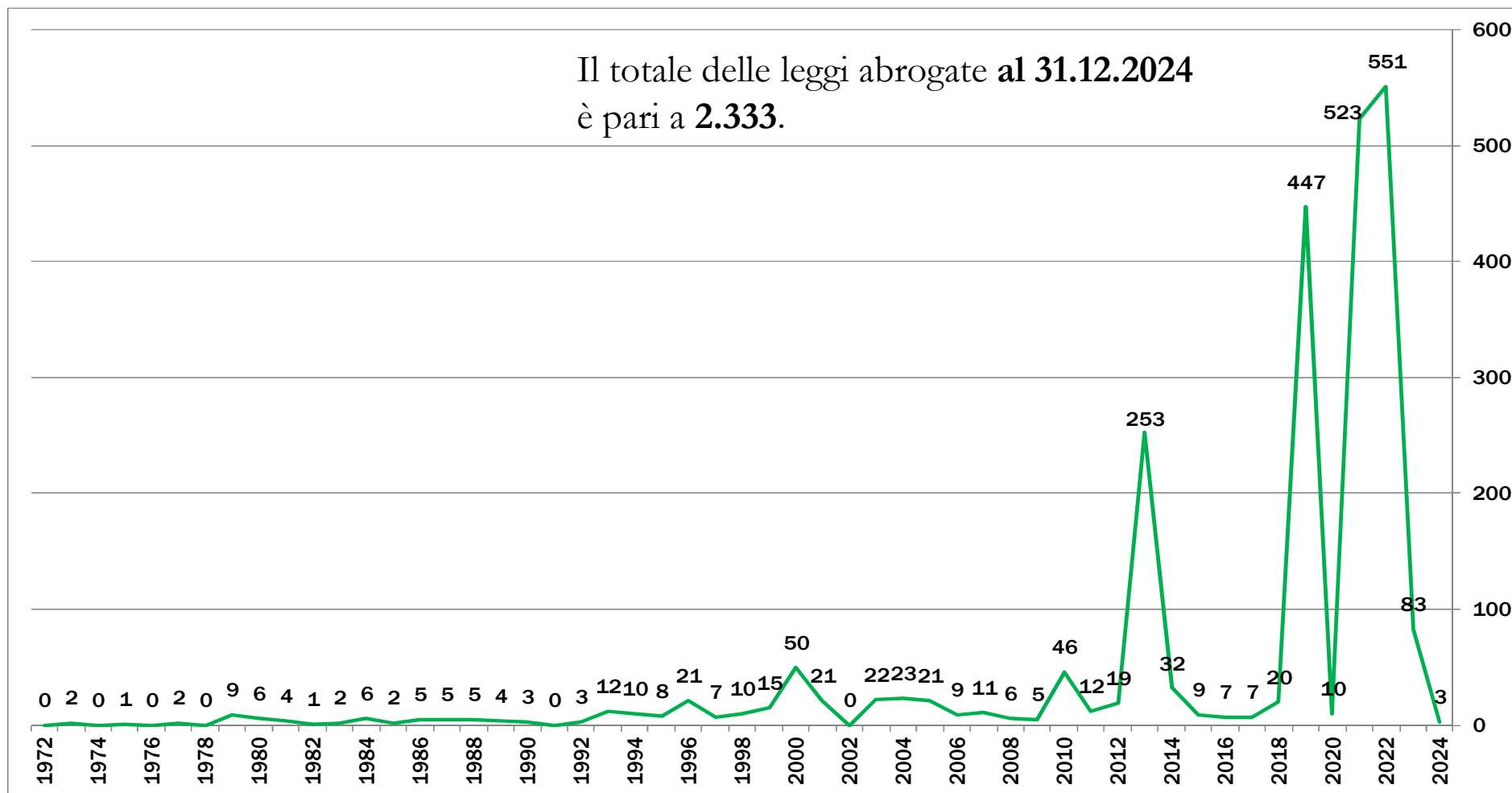


Il totale delle **leggi promulgate al 31.12.2024** era pari a **3.930**.

Su un totale di **32 leggi promulgate nel 2024**: **8 leggi** sono state promulgate nella XI Legislatura, **24 leggi** nella XII.



LO STATO DELLA LEGISLAZIONE REGIONALE: LE LEGGI ABROGATE





LO STATO DELLA LEGISLAZIONE REGIONALE: LE LEGGI ABROGATE

La **Banca Dati delle leggi regionali vigenti** curata dal **Servizio Legislativo del Consiglio regionale** consente un'attendibile **ricostruzione storica** delle leggi abrogate annualmente dal 1972 al 2024.

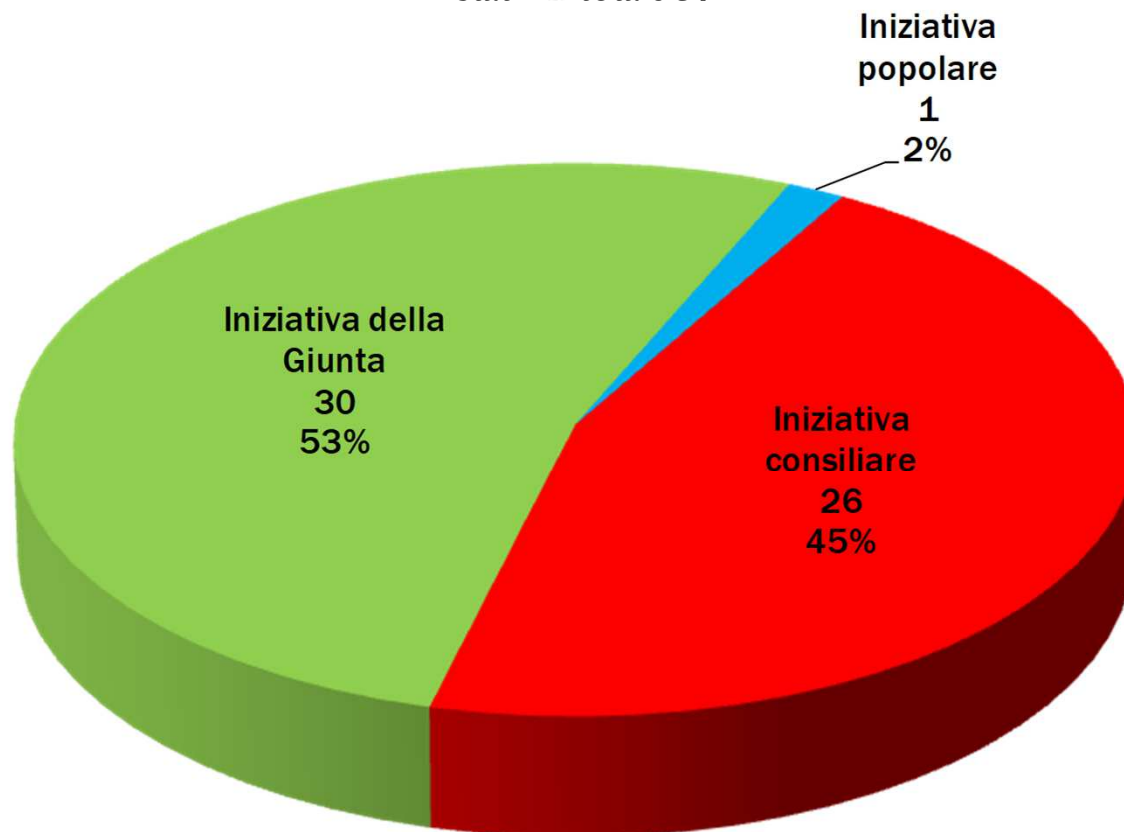
I **dati** proiettati nel grafico si riferiscono alle leggi **espressamente abrogate** per ciascun anno di riferimento.

- Nel **2024 (gennaio-aprile)** sono state abrogate **3 leggi regionali**.
- Negli gli anni **1972, 1974, 1976, 1978, 1991 e 2002** si registra **l'assenza di leggi abrogate**.
- **Gli anni 2019, 2021 e 2022** sono quelli che hanno visto il **Legislatore regionale maggiormente impegnato in un'attività di semplificazione** del sistema legislativo con **1.516 leggi abrogate**, di cui:
 - **445** abrogate dalla **L.R. 11/2019** (Semplificazione del sistema normativo regionale mediante abrogazione di leggi regionali);
 - **523** abrogate dalla **L.R. 6/2021** (Semplificazione del sistema normativo regionale - Abrogazione leggi regionali approvate nel periodo 1983/1992);
 - **548** abrogate dalla **L.R. 6/2022** (Semplificazione del sistema normativo regionale mediante abrogazione di leggi regionali e ulteriori disposizioni urgenti di carattere finanziario).



APRILE-DICEMBRE 2024 - I PROGETTI DI LEGGE PER PROPONENTE

I progetti di legge regionale presentati a partire dal 10 aprile 2024 sono stati in totale 57.





APRILE-DICEMBRE 2024 - L'INIZIATIVA POPOLARE

Tra i progetti di legge del periodo aprile – dicembre 2024, risulta 1 progetto di **di iniziativa popolare**. Si tratta del **progetto di legge 364/2023** recante “**Procedure e tempi per l'assistenza sanitaria regionale al suicidio medicalmente assistito ai sensi e per effetto della sentenza della Corte costituzionale n. 242/2019**”, presentato nel 2023 e quindi nella XI Legislatura regionale.

Su tale progetto di legge, nel 2023, si era pronunciato il **Collegio regionale per le garanzie statutarie**:

- **con la deliberazione n. 1 del 31/07/2023** in merito alla sua **ricevibilità**, ai sensi dell'art. 43, co. 1, della l.r. 44/2007 (Disciplina del referendum abrogativo, consultivo e dell'iniziativa legislativa);
- **con il parere n. 1 del 13/09/2023** in merito alla sua **ammissibilità** ai sensi dell'art. 44 della l.r. 44/2007.

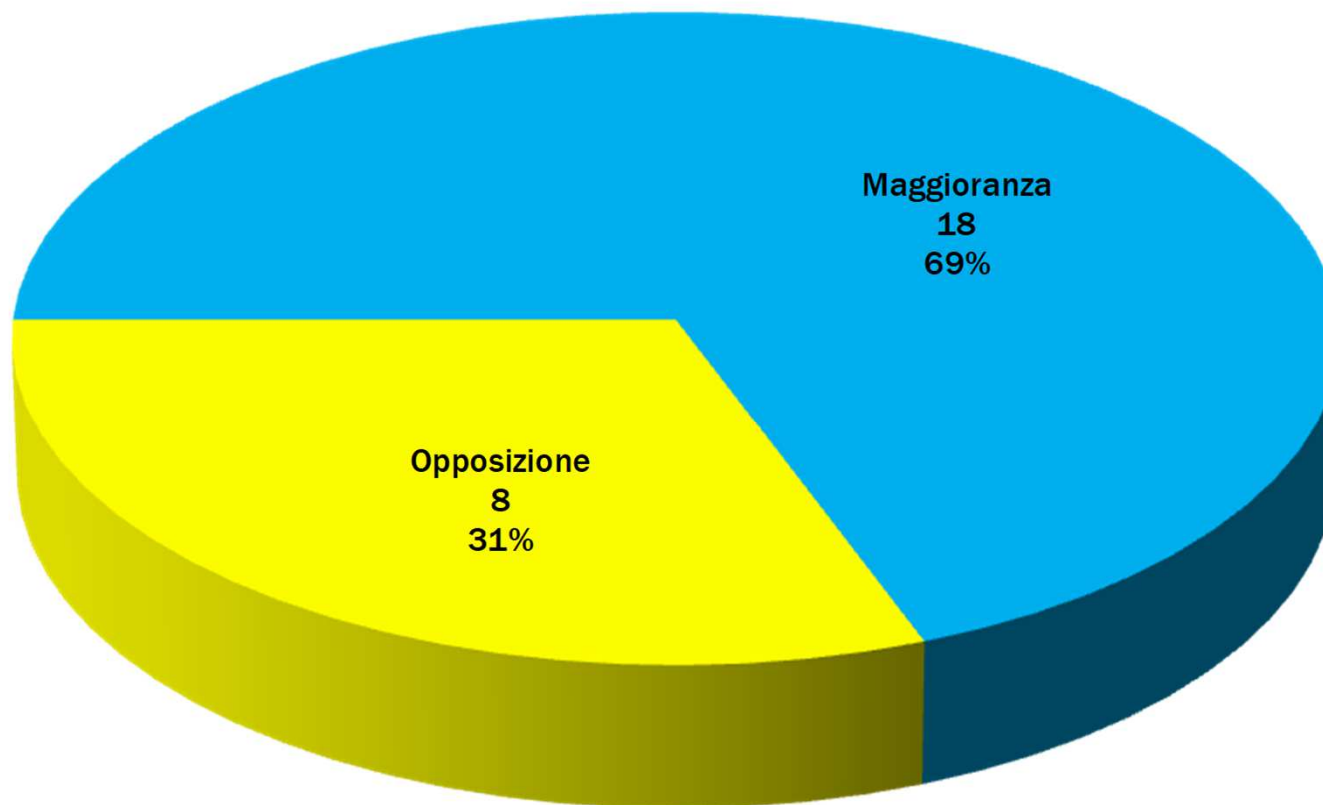
Alla scadenza della XI Legislatura, per effetto di quanto disposto dall'art. 47 della l.r. 44/2007, tale proposta di iniziativa è stata **sospesa** ed, alla XII Legislatura, immediatamente dopo la costituzione della nuova Giunta regionale e della Commissione consiliare competente, ha ripreso il relativo *iter* nel medesimo stadio di esame nel quale era stata sospesa.

Il Consiglio nel mese di giugno 2025 ha **respinto** la proposta di iniziativa popolare; successivamente è stata presentata una proposta di legge di iniziativa consiliare nel medesimo testo.



APRILE-DICEMBRE 2024 - I PROGETTI DI LEGGE DI INIZIATIVA CONSILIARE SUDDIVISI PER GRUPPO DI APPARTENENZA

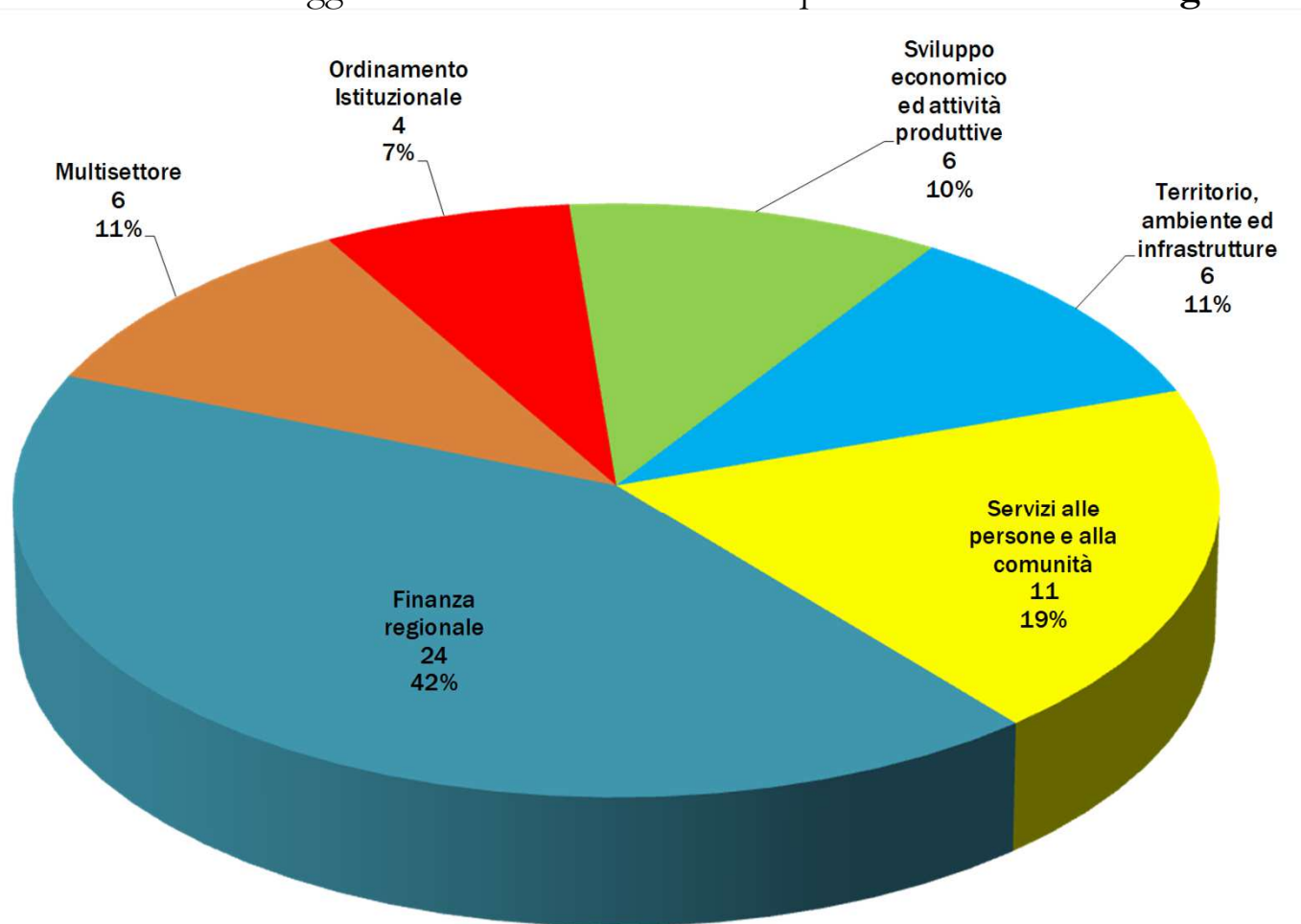
Non sono stati presentati progetti di legge di iniziativa trasversale.





APRILE-DICEMBRE 2024 -I PROGETTI DI LEGGE PER MACROSETTORE DI INTERVENTO

Si rileva che il **macrosettore** maggiormente interessato è stato quello della “Finanza regionale”.





LA PRODUZIONE LEGISLATIVA NELL'ANNO 2024 (APRILE – DICEMBRE)

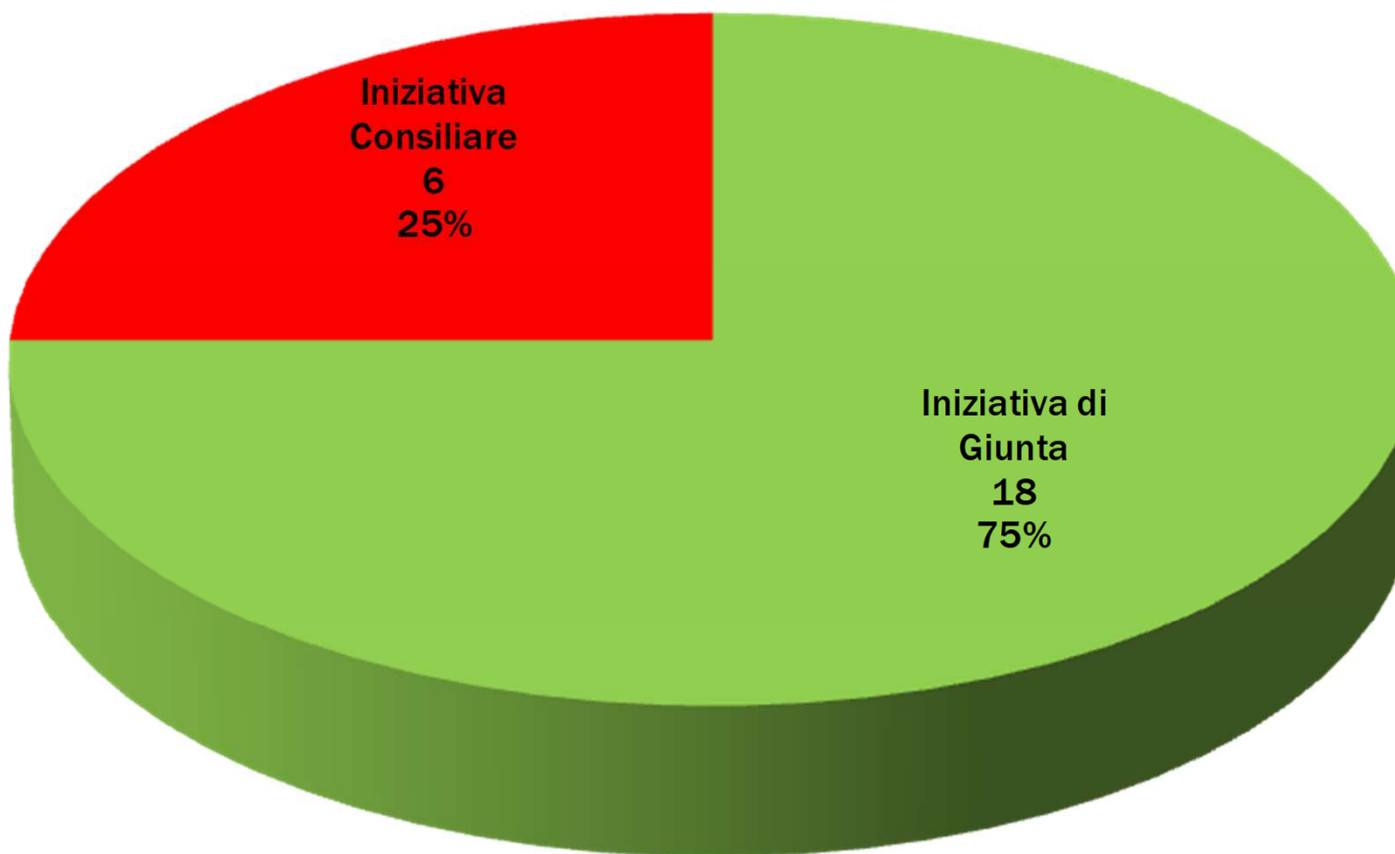
Dal 10 aprile al 31 dicembre 2024 sono state **promulgate 24 leggi** (nell'intero anno 2024 sono state promulgate **32 leggi**). Tra tali leggi meritano una peculiare segnalazione le seguenti:

- la **L.R. 16 dicembre 2024, n. 27** con la quale la Regione ha istituito il "**Premio Internazionale Sabina Santilli**" volto a commemorare la figura di Sabina Santilli, **fondatrice della "Lega del Filo D'Oro"** che ha reso lustro all'Abruzzo dedicando tutta la vita all'assistenza, educazione, riabilitazione, recupero e valorizzazione delle **potenzialità residue delle persone sordo-cieche** e pluriminorate psicosensoriali;
- la **L.R. 9 dicembre 2024, n. 24** che reca disposizioni in materia **sociale, sanitaria, di attività produttive, trasporti, politiche della montagna, cultura, di natura istituzionale, ordinamentale e finanziaria;**
- la **L.R. 16 dicembre 2024, n. 26** che detta disposizioni in materia **di SPESE istruttoria per i procedimenti amministrativi relativi alla gestione del demanio marittimo nei porti di rilevanza regionale ed interregionale** di competenza della Regione Abruzzo, di cui all'art. 105, comma 2, lett. l) del d.lgs. n. 112/1998.



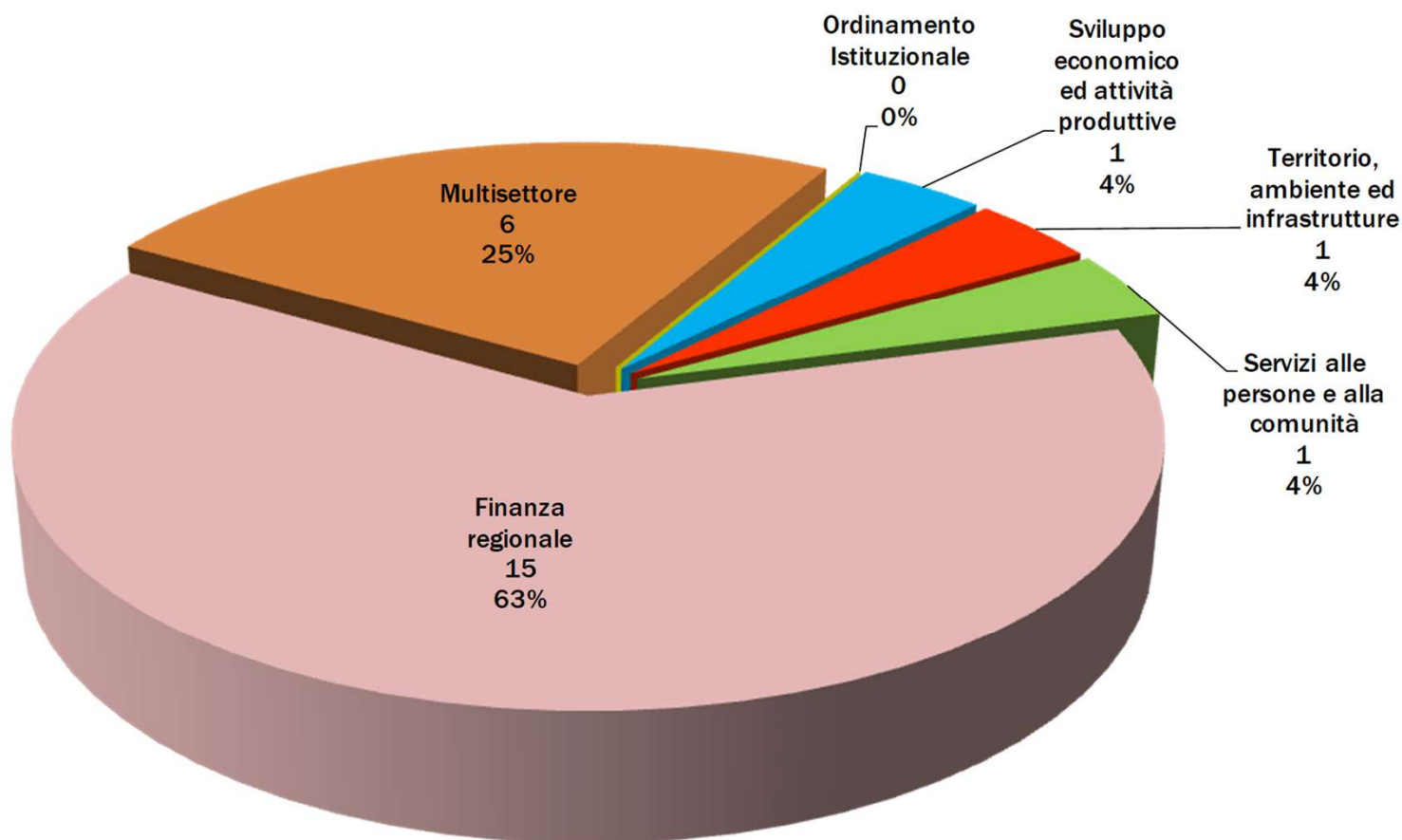
APRILE – DICEMBRE 2024 - LE LEGGI REGIONALI PROMULGATE per SOGGETTO PROPONENTE

Si segnala che le leggi approvate di iniziativa consiliare sono tutte di maggioranza.





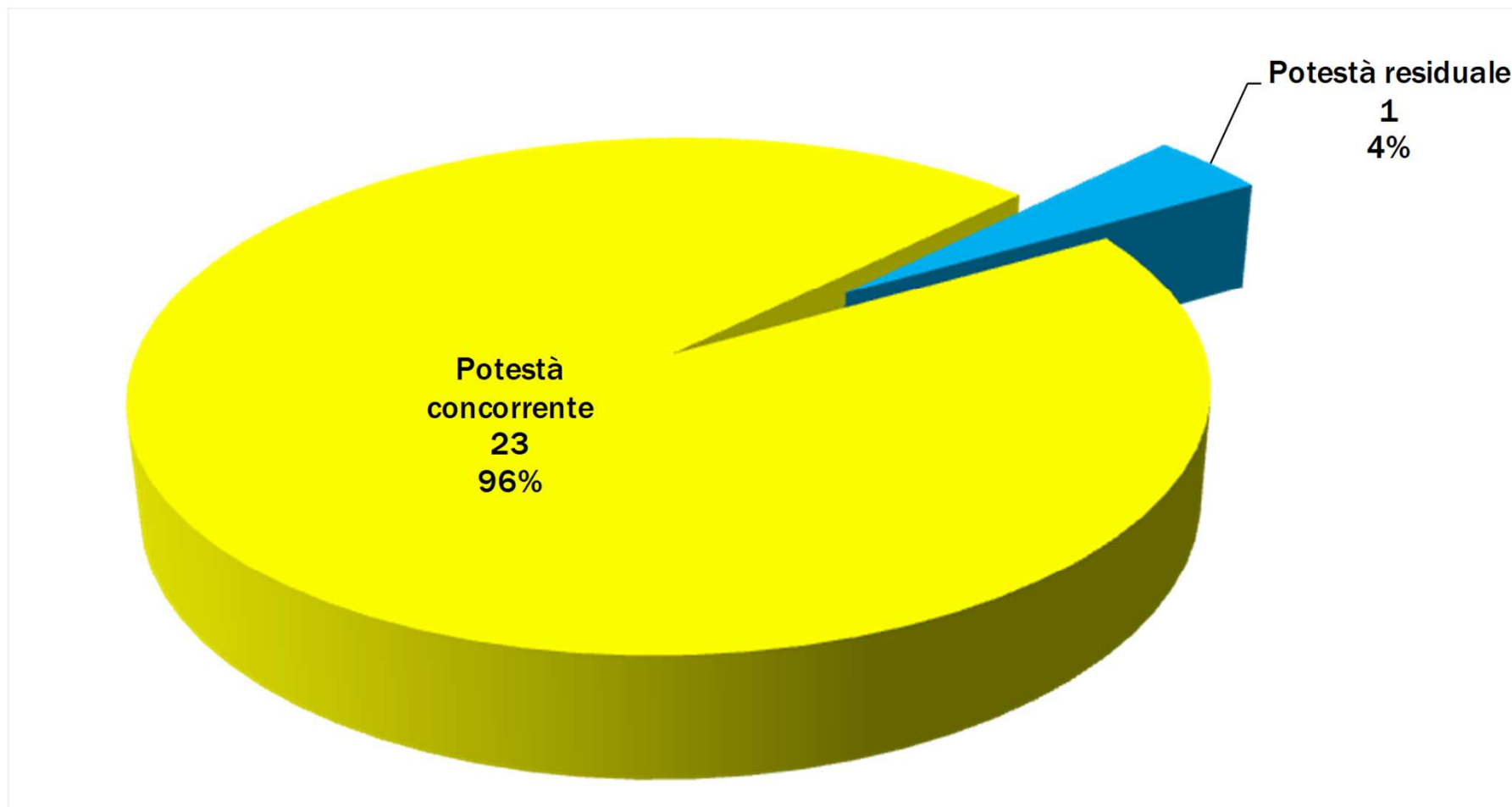
APRILE –DICEMBRE 2024 - I MACROSETTORI DELL'INTERVENTO LEGISLATIVO



Il macrosettore che più d'ogni altro è stato oggetto d'intervento legislativo è quello della “**Finanza regionale**” con una percentuale pari al **63%** seguito dal “**Multisetto**” con una percentuale del **25%**.

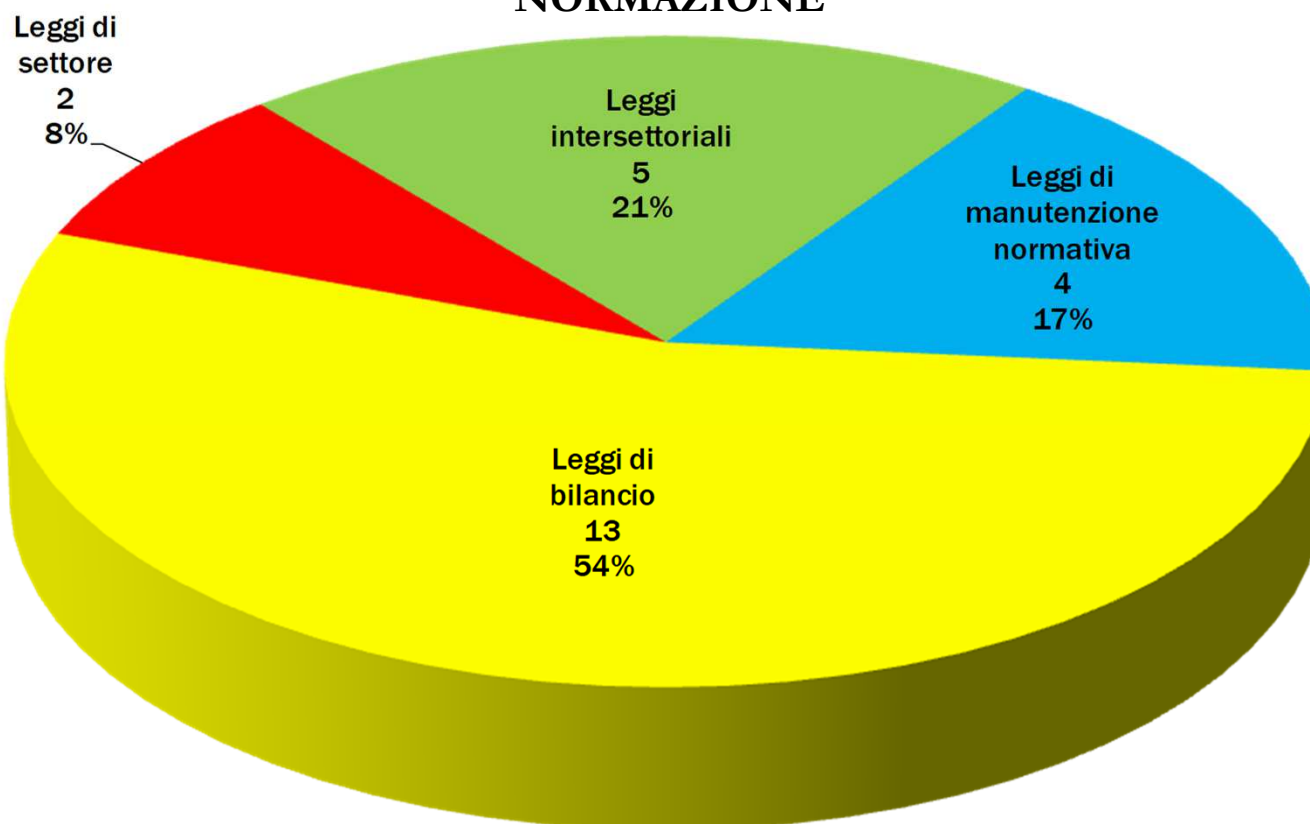


APRILE-DICEMBRE 2024 - LA SUDDIVISIONE DELLE LEGGI PER TIPOLOGIE DI POTESTÀ LEGISLATIVA





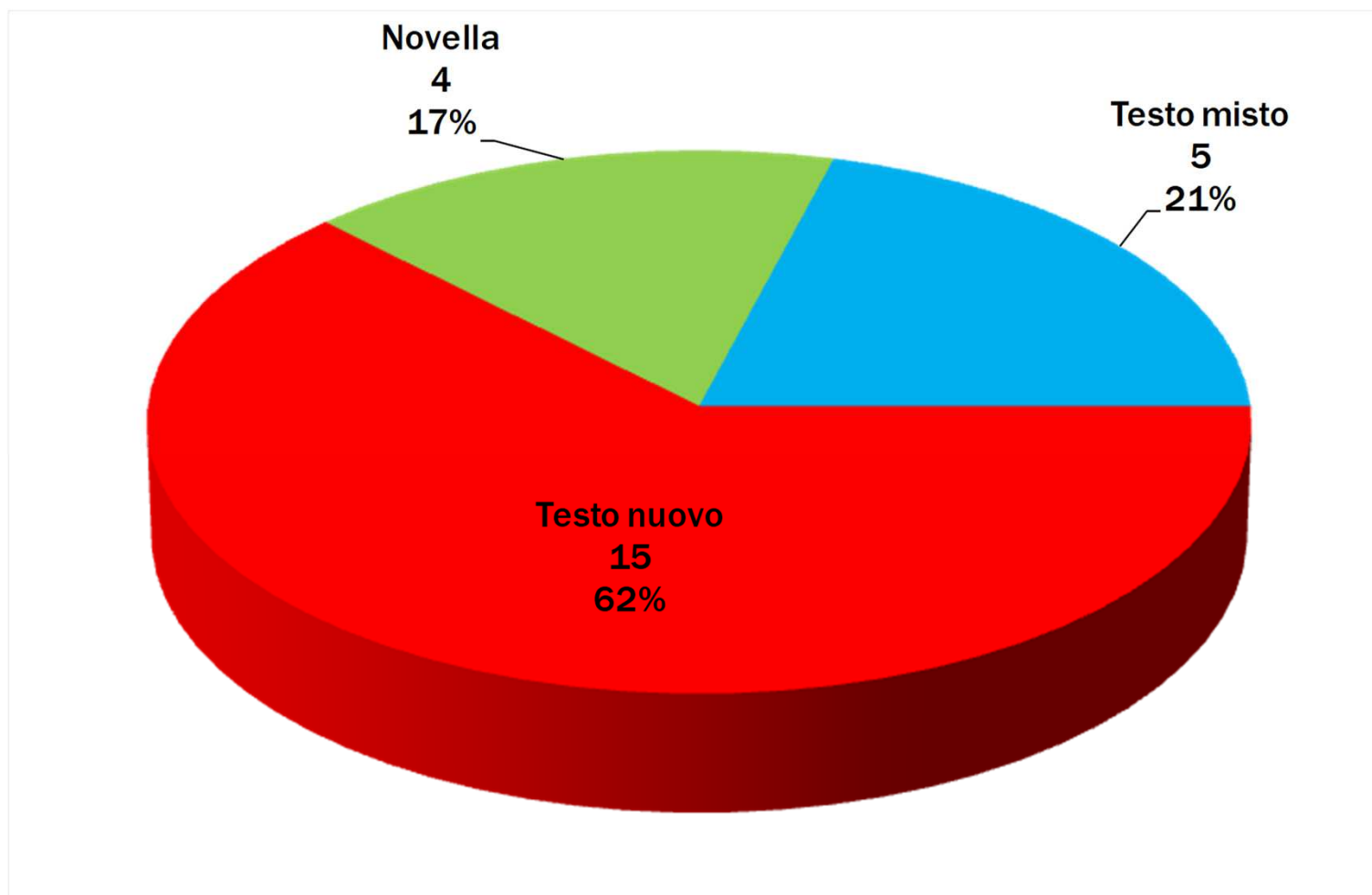
APRILE –DICEMBRE - LA CLASSIFICAZIONE DELLE LEGGI PER TIPOLOGIA DI NORMAZIONE



Il grafico illustra come il **54%** della produzione legislativa del periodo in esame è rappresentato da **leggi di BILANCIO**, il **21%** da **leggi INTERSETTORIALI**, il **17%** DA **LEGGI DI MANUTENZIONE NORMATIVA** e l'**8%** da **LEGGI DI SETTORE**.



ANNO 2024 - LA SUDDIVISIONE DELLE LEGGI PER TECNICA REDAZIONALE





APRILE-DICEMBRE 2024 - LE LEGGI PER L'ATTUAZIONE DEL PRINCIPIO DI LEALE COLLABORAZIONE

Dal 10 aprile al 31 dicembre 2024, è stata approvata **1 legge di attuazione del principio di leale collaborazione** con lo Stato, che ha consentito di **evitare l'impugnativa governativa di 6 leggi regionali**.

Leggi di attuazione del principio di leale collaborazione	Leggi modificate
<p>L.R. 5 luglio 2024, n. 10 Modifiche alle leggi regionali 15/1989, 58/1989, 31/2006, 43/2019, 58/2023, 1/2024, 4/2024, 5/2024, 6/2024, 7/2024 in attuazione del principio di leale collaborazione e ulteriori disposizioni <i>Capo I</i> <i>Disposizioni per l'attuazione del principio di leale collaborazione</i></p>	<p>legge regionale 20 dicembre 2023, n. 58 (Nuova legge urbanistica sul governo del territorio)</p> <p>legge regionale 3 gennaio 2024, n. 1 (Istituzione della Fondazione in memoria della tragedia di Marcinelle)</p> <p>legge regionale 25 gennaio 2024, n. 4 (Legge di stabilità regionale 2024).</p> <p>legge regionale 26 gennaio 2024, n. 5 (Bilancio di previsione finanziario 2024- 2026)</p> <p>legge regionale 14 febbraio 2024, n. 6 (Modifiche a leggi regionali e ulteriori disposizioni di carattere normativo e finanziario).</p> <p>legge regionale 14 febbraio 2024, n. 7 (Disciplina concernente l'esercizio delle funzioni amministrative in materia di persone giuridiche private, ai sensi dell'art. 14 del d.p.r. n. 616 del 24 luglio 1977. Abrogazione l.r. 13/2005 e ulteriori disposizioni)</p>



APRILE-DICEMBRE 2024 - ESERCIZIO DELLA POTESTÀ' REGOLAMENTARE

Nel periodo compreso tra il 10 aprile e il 31 dicembre 2024 non sono stati emanati regolamenti regionali.

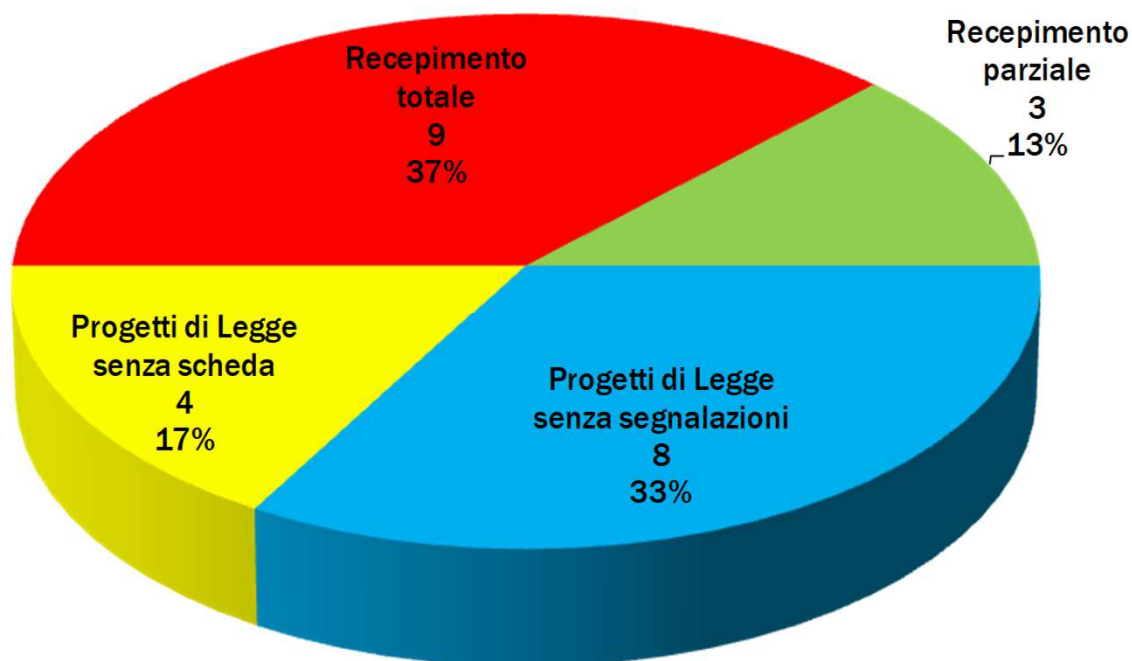


GLI STRUMENTI PER IL MIGLIORAMENTO DELLA QUALITA' DELLA LEGISLAZIONE

Nel periodo dal 10 aprile al 31 dicembre **2024**, non sono state approvate leggi di settore **che prevedono l'abrogazione espressa di leggi regionali previgenti.**



APRILE – DICEMBRE 2024 - GRADO DI ADEGUAMENTO AI RILIEVI DI DRAFTING FORMALE

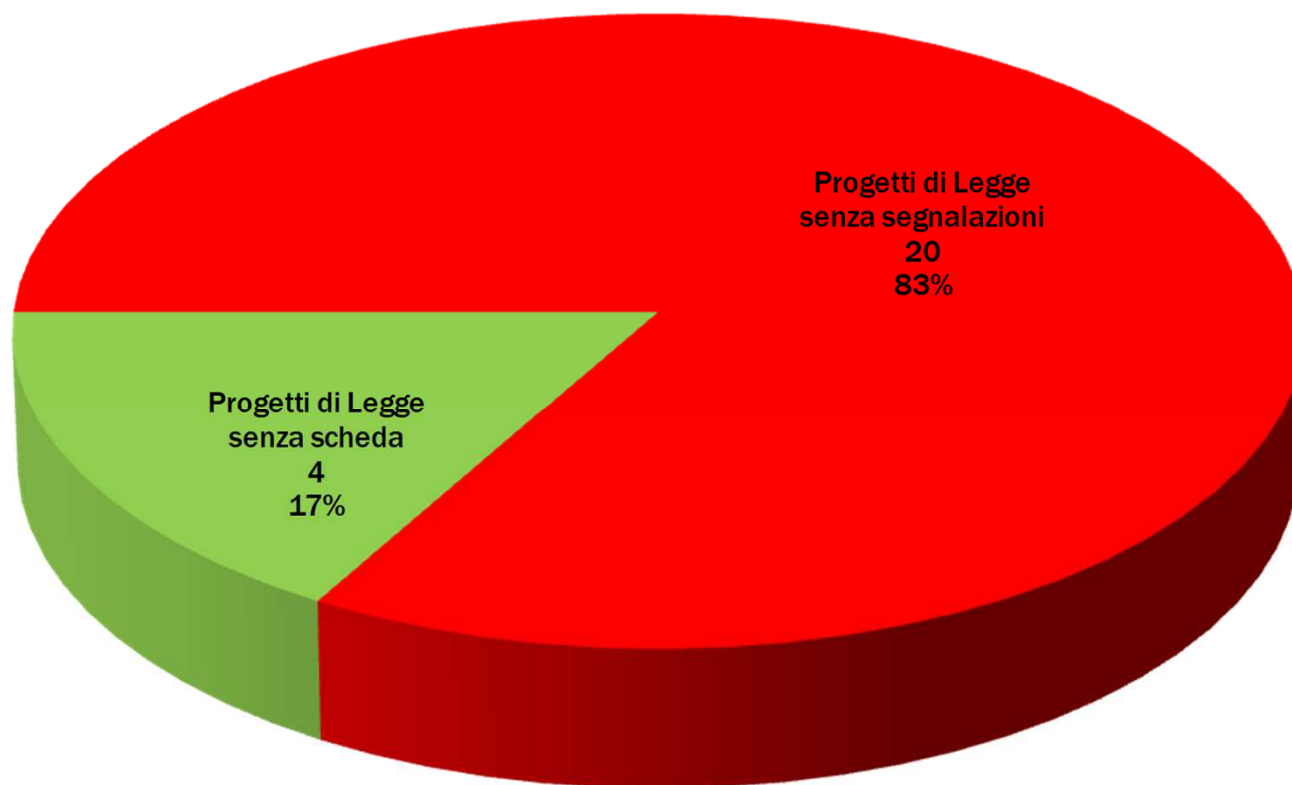


Per il periodo considerato è risultato che per **9 leggi licenziate (pari al 37%)** le Commissioni consiliari hanno totalmente recepito le segnalazioni di *drafting* formale.

Per **8 leggi (pari al 33%)** il Servizio Legislativo non ha effettuato alcuna segnalazione, poiché o il testo del pdl era già *ab origine* in linea con le regole di *drafting*, o il Servizio ha collaborato con il proponente alla stesura dell'articolato.



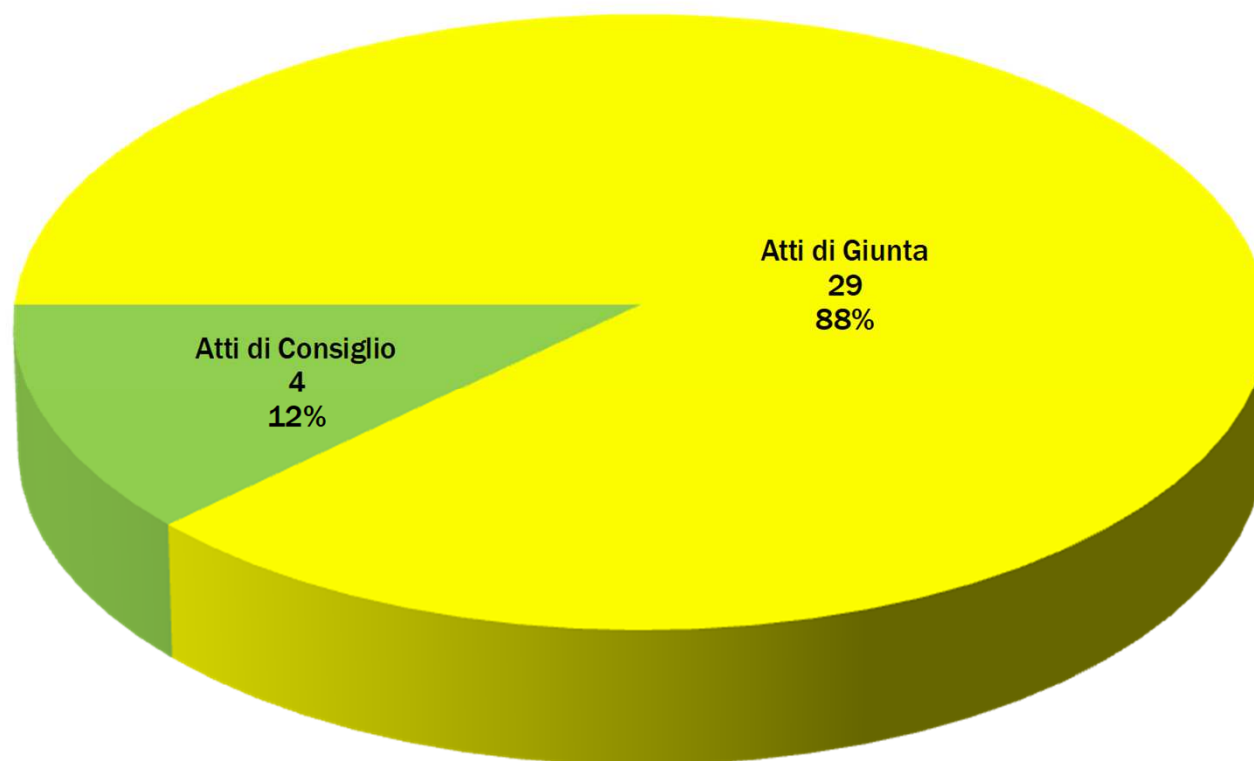
APRILE- DICEMBRE 2024 - GRADO DI ADEGUAMENTO AI RILIEVI DI ANALISI TECNICO-NORMATIVA (ATN)



Nel periodo considerato per **20** leggi (pari al **83%**) il **Servizio Legislativo non ha effettuato alcuna segnalazione**, poiché non ha evidenziato contrasti con l'ordinamento costituzionale, dell'Unione Europea, statale e regionale e con la giurisprudenza costituzionale.



APRILE- DICEMBRE 2024 - NUMERO DELLE LEGGI CHE CONTENGONO RINVII A SUCCESSIVI ATTI ATTUATIVI



Nel periodo considerato **9 leggi** su 24, per una percentuale del **37%**, rinviano a successivi atti non legislativi l'attuazione di parte della disciplina normativa. Gli **atti attuativi previsti sono 33**: **29** atti della **Giunta** (pari all'88%) e **4** atti del **Consiglio** (pari al 12%).



APRILE –DICEMBRE 2024 -IL CONTENZIOSO COSTITUZIONALE

- **Nel periodo considerato, non è stata impugnata nessuna delle 24 leggi promulgate.**
- **In generale, nell'anno 2024, su 32 leggi promulgate, una sola legge, la legge 4/2024 (Legge di stabilità regionale 2024), è stata impugnata dal Governo con ricorso in via principale.**



IL CONTENZIOSO COSTITUZIONALE

Nel merito, il Governo ha impugnato l'art. 26, co. 20, lett. a) e l'art. 21 della l.r. 4/2024 che avevano sostituito il termine del 31 dicembre 2021, con quello del 31 dicembre 2022 contenuto, rispettivamente:

- **nell'art. 1, co. 1, della l.r. 10/2011, che, per effetto di tale modifica, prevede che:** «[è] consentito il recupero ai fini residenziali dei sottotetti esistenti alla data del 31.12.2022 previo rilascio del titolo edilizio abitativo»;
- **nell'art. 2, co. 1, lett a), della l.r. 40/ 2017 che, per effetto di tale modifica, prevede che a** «[a]i fini dell'applicazione della presente legge, si definiscono: a) vani e locali accessori: i vani e i locali esistenti al 31.12.2022 [...]».

Le citate disposizioni sono state impuginate dal Governo per violazione dell'art. 117 terzo comma della Costituzione, in relazione ai principi fondamentali in materia di «**governo del territorio**» fissati dagli artt. 2-bis e 14 t.u. edilizia, dall'art. 41-quinquies della legge urbanistica nonché degli standard urbanistici di cui al d.m. n. 1444 del 1968, **in quanto avrebbero permesso la generalizzata possibilità di recupero del patrimonio edilizio esistente «indipendentemente dai parametri urbanistici e delle densità edilizie».**



IL CONTENZIOSO COSTITUZIONALE

Con **sentenza n. 167 del 2024**, la Consulta, accogliendo l'eccezione sollevata dalla Regione, ha dichiarato inammissibile la questione, sulla base della seguente motivazione:

- secondo costante orientamento della giurisprudenza costituzionale **«l'esigenza di un'adeguata motivazione a fondamento dell'impugnazione si pone in termini ancora più rigorosi nei giudizi proposti in via principale rispetto a quelli instaurati in via incidentale»** ([sent 20/2021](#); in senso analogo, [sent 123/2024](#) e [170/2021](#));
- al riguardo, **il ricorrente ha l'onere non soltanto di individuare le disposizioni impugnate e i parametri costituzionali di cui denuncia la violazione, ma anche quello di allegare una motivazione non meramente assertiva, sufficientemente chiara e completa** ([sent. 142, 141 e 133/2024](#));
- **secondo la Consulta, nel caso di specie, il Presidente del Consiglio dei ministri non ha adempiuto a tale onere motivazionale**: l'impugnazione concerne due disposizioni regionali che estendono il termine – già più volte prorogato – fissato nel contesto di altre due normative della Regione, riguardanti il recupero dei sottotetti e del patrimonio edilizio. Tuttavia, né le disposizioni impugnate, né quelle da queste direttamente incise, contengono un sia pur minimo riferimento all'asserita deroga agli strumenti e agli standard urbanistici.



Osservatorio
Legislativo
Interregionale

**Il rapporto annuale sulla legislazione
curato dalla Regione Abruzzo**

GRAZIE PER L'ATTENZIONE

REGIONE
ABRUZZO



CONSIGLIO REGIONALE