



La semplificazione normativa e la legge 167/2025. Ricadute per le Regioni e gli uffici legislativi

Antonio Ferrara – ISSIRFA CNR

Osservatorio Legislativo Interregionale
Roma – 11.06.2026



Semplificazione normativa

- *riordino, razionalizzazione e riduzione* del corpo della normativa vigente
- *accrescere la qualità* (chiarezza, accessibilità, applicabilità, efficacia)
- *contenere gli oneri amministrativi* per cittadini, imprese e amministrazioni



Le politiche di semplificazione normativa

- *riordino e razionalizzazione (Testi unici e Codici di settore)*
- riduzione normativa (Delegificazione, Taglia leggi - abrogazione espressa massiva)
- qualità della regolazione (ATN, AIR, VIR)



Digitalizzazione del diritto

- integrazione multilivello delle banche dati
- interoperabilità (CAD)
- supporto digitale al ciclo normativo
- trasparenza e accessibilità
- collegamento norme-servizi digitali



La legge 167/2025

- Legge annuale di semplificazione
- Valutazione di impatto generazionale (VIG)
- Valutazione di impatto di genere (VIGE)
- Digitalizzazione normativa
- Regolazione partecipata (consultazioni pubbliche)



La legge annuale di semplificazione

- programmazione della semplificazione come ciclo permanente
- raccolta preventiva di proposte (ministeri)
- consultazioni pubbliche (stakeholder)
- principi cui le leggi di semplificazione dovranno adeguarsi



La valutazione di impatto generazionale

- verifica della distribuzione costi/benefici tra generazioni per garantire equità
- opportunità di sperimentazione regionale (ad es. sanità, assistenza sociale, territorio, politiche di bilancio, istruzione e formazione)
- rischio: adempimento formale



La valutazione di impatto di genere

- analisi degli effetti differenziati per genere delle politiche settoriali
- finalità: prevenire discriminazioni e promuovere l'eguaglianza
- opportunità: sperimentazione regionale
- rischio: adempimento formale



Produzione normativa in modalità digitale

- **Digitalizzazione del procedimento normativo**
- **Superamento del modello analogico per i regolamenti ministeriali**
- **Erogazione dei servizi amministrativi in rete**



La regolazione partecipata (statale)

Coinvolgimento delle Regioni nelle consultazioni pubbliche per la legge annuale di semplificazione:

- nelle materie di legislazione concorrente
- attuazione territoriale delle politiche



La regolazione partecipata (regionale)

I principi della legge 167/2025 inducono le Regioni a replicare il nuovo modello di consultazione pubblica nei propri procedimenti normativi (AIR-VIR)

- istituzionalizzare consultazioni online
- piattaforme permanenti di stakeholder
- sperimentare modelli deliberativi



Qualità della legislazione regionale

- fondamento statutario regioni ordinarie
- fondamento costituzionale implicito:
 - art. 97 (buon andamento)
 - art. 118 (esigenze unitarie),
 - art. 117.2 (tutela della concorrenza, LEP dell'azione amministrativa, coordinamento informatico dei dati)



Politiche regionali di qualità della normazione

- leggi sulla qualità della normazione
- leggi di manutenzione
- leggi regionali di semplificazione
- testi unici e codici di settore regionali
- leggi di abrogazione massiva
- clausole normative (abrogative, valutative)



Evoluzione del ruolo degli uffici legislativi

Da *redazione* del testo a gestione del ciclo della normazione:

- co-progettazione Consiglio-Giunta
- gestione delle consultazioni
- semplificazione e valutazione
- digitalizzazione (drafting, emendamenti)



Limiti strutturali e variabili politiche

- **carenza di competenze tecniche**
- **sensibilità della classe politica**
- **influenza del ciclo elettorale**
- **prevalenza della legislazione di spesa**
- **frammentazione degli interventi settoriali**