



Lo spoils system nell'esperienza regionale



Avvertenza: le opinioni espresse nella relazione orale e nella presente relazione scritta sono a titolo personale, non sono riportabili e non impegnano l'Amministrazione di appartenenza



Ambito dell'intervento: Dirigenza regionale



Normativa statale

Decreto legislativo n. 165 del 2001

Art. 19

- 8.** Gli incarichi di funzione dirigenziale di cui al comma 3 (*Gli incarichi di Segretario generale di ministeri, gli incarichi di direzione di strutture articolate al loro interno in uffici dirigenziali generali e quelli di livello equivalente*) cessano decorsi novanta giorni dal voto sulla fiducia al Governo.



Effetto:

Decadenza automatica di incarichi
dirigenziali al verificarsi di un evento esterno
al rapporto



Competenza legislativa: organizzazione amministrativa della Regione, comprensiva dell'incidenza della stessa sulla disciplina del relativo personale, attribuita alla competenza residuale delle Regioni (art. 117, quarto comma, Cost.).



Limiti della legislazione regionale:

- Continuità dell'azione amministrativa
- Buon andamento pubblica amministrazione

legittimità della fiduciarietà della dirigenza



L'amministrazione regionale



Distinzione tra dirigenti apicali (livello generale) e dirigenti intermedi (livello non generale)

Apicali: non attengono ad una semplice attività di gestione

Prevalenza del carattere apicale



Prima della riforma del titolo V, parte II, della Costituzione:



Legge regionale Sardegna 13 novembre
1998, n.31

Disciplina del personale regionale e
dell'organizzazione degli uffici della Regione



Art. 28

9. L'attribuzione delle funzioni di direzione generale deve essere confermata o revocata entro i tre mesi successivi all'insediamento di una nuova Giunta regionale.



Dopo la riforma del titolo V, parte II, della Costituzione



art. 2, legge regionale Sardegna 21 giugno 2021, n. 10
“6. In caso di cessazione dalla carica del Presidente della Regione, l'incarico di Segretario generale può essere confermato, revocato, modificato o rinnovato entro novanta giorni dalla data di insediamento del nuovo Presidente. Decorso tale termine, l'incarico per il quale non si sia provveduto si intende confermato.”.



art. 20, legge regionale Molise 15 dicembre 2023, n. 7

“6. Gli incarichi di direttore generale e di segretario generale sono regolati da un contratto di diritto privato a tempo determinato, sono revocabili in qualsiasi momento previa valutazione dei risultati, e scadono comunque decorsi novanta giorni dall'insediamento rispettivamente del Presidente della Giunta regionale o dell'Ufficio di presidenza in conseguenza delle elezioni regionali.”.



- art. 21, legge regionale Valle d'Aosta 23 luglio 2010, n. 22
“5. Gli incarichi di dirigente di primo livello sono conferiti dal competente organo di direzione politico-amministrativa dell'ente, entro novanta giorni dal suo insediamento e a ogni vacanza di incarico, per un periodo corrispondente alla durata in carica dell'organo conferente o proponente, e cessano in ogni caso al termine del mandato dell'organo di direzione politico-amministrativa che li ha conferiti o proposti.” (Comma sostituito dall'articolo 4, comma 7, della L.R. 2 aprile 2025, n. 7.)



- art. 20, legge regionale Lazio 30 dicembre 2021, n. 20
“2 quinques. Il conferimento o il rinnovo dell'incarico di cui al comma 2 quater (n.d.r. Direttore generale) è effettuato entro novanta giorni dalla data d'insediamento del Presidente della Regione. Fino a tale conferimento o rinnovo s'intende prorogato l'incarico precedentemente conferito



Rimpasto della Giunta regionale



Regione Basilicata Regolamento regionale 10 febbraio 2021, n. 1

“Art. 3, comma 3. Alle direzioni generali, quali incarichi dirigenziali apicali cui sono affidati compiti di attuazione dell'indirizzo politico e di coordinamento dell'attività amministrativa, sono preposti i direttori generali. Gli incarichi di direzione dei predetti uffici dirigenziali generali sono conferiti con provvedimento della Giunta regionale, su proposta del Presidente. I predetti incarichi di funzione dirigenziale generale cessano se non rinnovati entro novanta giorni dalla data di proclamazione del nuovo Presidente della Giunta regionale e, nel corso della legislatura, qualora non rinnovati entro quarantacinque giorni dalla data di sostituzione contestuale di almeno tre assessori secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 1, lettera d), dello Statuto regionale”



Enti regionali e sanitari



“è stata ripetutamente affermata, ad esempio, l'illegittimità costituzionale di norme regionali che prevedevano la decadenza automatica di figure quali i direttori generali delle aziende sanitarie locali (sentenze n. 27 del 2014; n. 152 del 2013; n. 228 del 2011; n. 104 del 2007), o anche di altri enti regionali (sentenza n. 34 del 2010), considerato che essi costituiscono figure tecnico-professionali, incaricate non di collaborare direttamente al processo di formazione dell'indirizzo politico, ma di perseguire gli obiettivi definiti dagli atti di pianificazione e indirizzo degli organi di governo della Regione.



Nel giudicare illegittima la decadenza automatica di tali figure apicali all'avvicendarsi degli organi politici, la Corte ha dato rilievo al fatto che le relative nomine richiedano il rispetto di specifici requisiti di professionalità, che le loro funzioni abbiano in prevalenza carattere tecnico-gestionale, e che i loro rapporti istituzionali con gli organi politici della Regione non siano diretti, bensì mediati da una molteplicità di livelli intermedi."(sentenza n. 20 del 2016).



Ammissibilità dello spoils system

- 1. Titolari di organi di vertice:** riguardi titolari di organi di vertice (Corte cost. n. 34 del 2010);
- 2. Nomina *intuitu personae*:** riguardi soggetti nominati *intuitu personae* dall'organo politico (Corte cost. n. 34 del 2010);
- 3. Rapporti diretti con la Giunta regionale:** rapporti tra direttore generale e organo politico (Giunta regionale) non sono mediati da altre strutture dipendenti dalla Giunta regionale (Corte cost. n. 34 del 2010; 104 del 2007; n. 20 del 2016);
- 4. Partecipazione diretta al processo di formazione dell'indirizzo politico:** il dirigente collabora direttamente alla formazione dell'indirizzo politico. (Corte cost. n. 20 del 2016).



Illegittimità dello spoil system

- 1. Titolari di organi non di vertice:** riguardi soggetti non titolari di organi di vertice (Corte cost. n. 34 del 2010, n. 20 del 2016);
- 2. Figura tecnico-professionale:** riguardi soggetti scelti previa selezione avente ad oggetto le loro qualità professionali (Corte cost. n. 34 del 2010) ... comunque basata sull'apprezzamento oggettivo, ed eventualmente anche comparativo, delle qualità professionali e del merito;
- 3. Mediazione dei rapporti con la Giunta regionale:** i rapporti tra direttore generale e organo politico (Giunta regionale) sono mediati da altre strutture dipendenti dalla Giunta regionale (ad es. direttore generale della struttura dell'amministrazione regionale centrale - assessorato) (Corte cost. n. 34 del 2010; 104 del 2007; n. 20 del 2016);
- 4. Funzioni di attuazione dell'indirizzo politico:** non collaborano direttamente al processo di formazione dell'indirizzo politico, ma ne devono garantire l'attuazione (Corte cost. n. 20 del 2016).



Esperienze regionali di spoil system negli enti regionali



L'**art. 55** dello Statuto della Regione Lazio prevede al comma 5 che:

“Gli incarichi di direzione delle strutture di massima dimensione degli enti pubblici dipendenti sono conferiti dai rispettivi organi di amministrazione e cessano di diritto il novantesimo giorno successivo all’insediamento dei nuovi organi, salvo conferma da parte degli organi stessi.”.



- art. 21, legge regionale Valle d'Aosta 23 luglio 2010, n. 22
“5. Gli incarichi di dirigente di primo livello sono conferiti dal competente organo di direzione politico-amministrativa dell'ente, entro novanta giorni dal suo insediamento e a ogni vacanza di incarico, per un periodo corrispondente alla durata in carica dell'organo conferente o proponente, e cessano in ogni caso al termine del mandato dell'organo di direzione politico-amministrativa che li ha conferiti o proposti.” (Comma sostituito dall'articolo 4, comma 7, della L.R. 2 aprile 2025, n. 7.)



Legge regionale Sardegna 17 maggio 2016, n. 9
ASPAL
Art. 14

3. Il rapporto di lavoro del direttore generale è regolato da un contratto di diritto privato di durata non superiore a quella della legislatura e che si conclude al massimo entro i novanta giorni successivi alla fine della stessa. In caso di vacanza si applicano le disposizioni di cui all'articolo 30 della legge regionale n. 31 del 1998, e successive modifiche ed integrazioni



legge regionale Sardegna 5 agosto 2015, n. 20

Agenzia Sardegna ricerche

Art. 5, comma 6

6. Il rapporto di lavoro del direttore generale dell'agenzia è regolato da un contratto di diritto privato di durata non superiore a quella della legislatura e si conclude al massimo entro i novanta giorni successivi alla fine della stessa.



Enti sanitari



Lo spoils system nell'esperienza regionale

Direttore generale



Direttore sanitario e direttore amministrativo



Corte costituzionale n. 26 del 2023

riguardo a una normativa della Regione Lazio che prevedeva una regola che legava in modo automatico, secondo il principio simul stabunt, simul cadent, la sorte di una figura non apicale, quale il direttore amministrativo, a quella del direttore generale, ha dato risalto, da un lato, alle «esigenze dell'Amministrazione ospedaliera concernenti l'espletamento con continuità delle funzioni dirigenziali proprie del direttore amministrativo, e, dall'altro lato, alla tutela giudiziaria, costituzionalmente protetta, delle situazioni soggettive dell'interessato, inerenti alla carica»....

Quest'ultimo è stato quindi ritenuto in contrasto con il principio di buon andamento dell'azione amministrativa sancito dall'art. 97, secondo comma, Cost.