
	Osservatorio Legislativo Interregionale	Roma 25 e 26 settembre 2014 Barbara Attili <i>Servizio legislativo e qualità della legislazione</i> <i>Assemblea legislativa della Regione Emilia-Romagna</i> Atti normativi e di indirizzo dell'UE di interesse regionale
---	---	---

I PRINCIPALI ATTI NORMATIVI E DI INDIRIZZO DELL'UNIONE EUROPEA DI INTERESSE REGIONALE

(aggiornamento alla data del 24 settembre 2014)

	<p>Osservatorio Legislativo Interregionale</p>	<p>Roma 25 e 26 settembre 2014 Barbara Attili <i>Servizio legislativo e qualità della legislazione</i> <i>Assemblea legislativa della Regione Emilia-Romagna</i></p> <p>Atti normativi e di indirizzo dell'UE di interesse regionale</p>
---	--	--

1. PANORAMA (breve focus su alcune di particolare interesse per le regioni).

Aggiornamento su importanti atti legislativi UE che hanno concluso l'iter legislativo.

Il percorso di modernizzazione sugli aiuti di stato.

Il percorso di modernizzazione delle regole sugli aiuti di stato è stato avviato dalla Commissione europea nel 2012 con la presentazione della relativa Comunicazione strategica. Gli obiettivi principali della riforma sono: favorire la crescita attraverso un mercato interno rafforzato, dinamico e competitivo; concentrare l'azione sui casi di maggiore impatto per il mercato interno; prevedere norme semplificate e consentire di assumere decisioni in tempi più rapidi.

La Commissione europea ha ormai adottato tutti i principali atti (regolamenti e orientamenti) per garantire l'avvio del prossimo ciclo di programmazione dei fondi europei 2014-2020. Di seguito gli ultimi atti adottati dalla Commissione europea nel periodo di riferimento della presente relazione (per verificare i precedenti atti si rinvia alla relazione relativa al mese di giugno 2014).

Risultano adottati:

- Orientamenti sugli aiuti di Stato per il salvataggio e la ristrutturazione di imprese in difficoltà (9 luglio 2014);
- Orientamenti sugli aiuti di stato per la promozione di importanti progetti di comune interesse europeo (20 giugno 2014);

Sono state riviste anche le regole sugli aiuti di stato nei settori agricolo e forestale e nelle zone rurali:

- Orientamenti dell'Unione europea per gli aiuti di Stato nei settori agricolo e forestale e nelle zone rurali 2014—2020(2014/C 204/01)
- Regolamento (UE) n. 702/2014 della commissione del 25 giugno 2014 che dichiara compatibili con il mercato interno, in applicazione degli articoli 107 e 108 del trattato sul funzionamento dell'unione europea, alcune categorie di aiuti nei settori agricolo e forestale e nelle zone rurali e che abroga il regolamento della commissione (ce) n. 1857/2006

POSIZIONE DELLE REGIONI E DELLE PROVINCE AUTONOME SULL'ATTUAZIONE DELLA NORMATIVA EUROPEA SUGLI AIUTI DI STATO IN MATERIA DI SERVIZI DI INTERESSE ECONOMICO GENERALE.

Si segnala l'adozione il 5 agosto 2014 da parte della Conferenza delle regioni e delle province autonome di una posizione sul tema della normativa europea in materia di aiuti di stato con riferimento ai servizi di interesse economico generale.



Osservatorio
Legislativo
Interregionale

Roma 25 e 26 settembre 2014

Barbara Attili *Servizio legislativo e qualità della legislazione*
Assemblea legislativa della Regione Emilia-Romagna

Atti normativi e di indirizzo dell'UE di interesse regionale

La posizione tiene conto del lavoro tecnico di analisi e ricognizione che, avviato nel 2012, è stato svolto dalle regioni e dalle province autonome per l'attuazione della disciplina europea dei servizi di interesse economico generale e finalizzato a fornire alle Amministrazioni centrali competenti per settore e in materia di aiuti di Stato un contributo per la definizione dei SIEG. (...) *In occasione dell'avvio del secondo biennio di attuazione del pacchetto normativo europeo sui servizi di interesse economico generale, la Conferenza segnala la necessità e l'opportunità che le posizioni espresse dai singoli Ministeri in merito alla coerenza del quadro normativo e regolatorio nazionale con la normativa europea in materia di aiuti di Stato siano oggetto di confronto con la Commissione europea al fine di verificarne la correttezza e, soprattutto, di garantire il finanziamento pubblico dei servizi di interesse economico generale nei settori sopra enunciati in una cornice di legalità e compatibilità con il diritto dell'Unione europea (...).*

2.1 ATTI LEGISLATIVI.

REGOLAMENTI

REGOLAMENTO DI ESECUZIONE (UE) N. 836/2014 DELLA COMMISSIONE del 31 luglio 2014 che modifica il regolamento (CE) n. 889/2008 recante modalità di applicazione del regolamento (CE) n. 834/2007 del Consiglio relativo alla produzione biologica e all'etichettatura dei prodotti biologici, per quanto riguarda la produzione biologica, l'etichettatura e i controlli;

REGOLAMENTO DI ESECUZIONE (UE) N. 834/2014 DELLA COMMISSIONE del 22 luglio 2014 che stabilisce norme per l'applicazione del quadro comune di monitoraggio e valutazione della politica agricola comune

REGOLAMENTO DI ESECUZIONE (UE) N. 808/2014 DELLA COMMISSIONE del 17 luglio 2014 recante modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR)


REGOLAMENTO DI ESECUZIONE (UE) N. 809/2014 DELLA COMMISSIONE del 17 luglio 2014 recante modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo, le misure di sviluppo rurale e la condizionalità

REGOLAMENTO DI ESECUZIONE (UE) N. 772/2014 DELLA COMMISSIONE del 14 luglio 2014 che stabilisce le regole in materia di intensità dell'aiuto pubblico da applicare alla spesa totale ammissibile di determinate operazioni finanziate nel quadro del Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca

REGOLAMENTO (UE) N. 717/2014 DELLA COMMISSIONE del 27 giugno 2014 relativo all'applicazione degli articoli 107 e 108 del trattato sul funzionamento dell'Unione europea agli aiuti «de minimis» nel settore della pesca e dell'acquacoltura

REGOLAMENTO (UE) N. 702/2014 DELLA COMMISSIONE del 25 giugno 2014 che dichiara compatibili con il mercato interno, in applicazione degli articoli 107 e 108 del trattato sul funzionamento dell'Unione europea, alcune categorie di aiuti nei settori agricolo e forestale e nelle zone rurali e che abroga il regolamento della Commissione (CE) n. 1857/2006

REGOLAMENTO (UE) N. 660/2014 DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO del 15 maggio 2014 recante modifica del regolamento (CE) n. 1013/2006 relativo alle spedizioni di rifiuti

	<p>Osservatorio Legislativo Interregionale</p>	<p>Roma 25 e 26 settembre 2014 Barbara Attili <i>Servizio legislativo e qualità della legislazione</i> <i>Assemblea legislativa della Regione Emilia-Romagna</i></p> <p>Atti normativi e di indirizzo dell'UE di interesse regionale</p>
---	--	--

REGOLAMENTO (UE) N. 657/2014 DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO del 15 maggio 2014 che modifica il regolamento (CE) n. 2173/2005 del Consiglio con riguardo ai poteri delegati e alle competenze di esecuzione da conferire alla Commissione

2.2. LE COMUNICAZIONI DELLA COMMISSIONE EUROPEA

Comunicazioni strategiche e Relazioni

RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO E AL CONSIGLIO Relazione annuale sulle attività di ricerca e sviluppo tecnologico dell'Unione europea nel 2013 COM(2014) 549 final del 4.9.2014;

RELAZIONE DELLA COMMISSIONE- RELAZIONE ANNUALE 2013 SUI RAPPORTI TRA LA COMMISSIONE EUROPEA E I PARLAMENTI NAZIONALI COM(2014) 507 final del 5.8.2014;

RELAZIONE DELLA COMMISSIONE RELAZIONE ANNUALE 2013 IN MATERIA DI SUSSIDIARIETÀ E PROPORZIONALITÀ COM(2014) 506 final del 5.8.2014;


COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO, AL CONSIGLIO, AL COMITATO ECONOMICO E SOCIALE EUROPEO E AL COMITATO DELLE REGIONI Orientamenti sull'applicazione delle misure per collegare l'efficacia dei Fondi strutturali e d'investimento europei a una sana gestione economica conformemente all'articolo 23 del regolamento (UE) 1303/2013 COM(2014) 494 final del 30.7.2014;

COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO E AL CONSIGLIO L'efficienza energetica e il suo contributo a favore della sicurezza energetica e del quadro 2030 in materia di clima ed energia COM(2014) 520 final del 23.7.2014;

LIBRO VERDE Sicurezza dei servizi di ricettività turistica COM(2014) 464 final del 22.7.2014;

NOTA:

Lo scopo del libro verde è avviare una consultazione pubblica sulla sicurezza dei servizi di ricettività turistica rilevando le opinioni di tutte le parti interessate, coinvolte nell'erogazione dei servizi di ricettività turistica. Nel documento ci si interroga in merito al livello migliore per condurre un'azione che contribuisca con la massima efficacia alla sicurezza dei consumatori. Il Libro verde, quindi, è finalizzato a individuare possibili opzioni per rafforzare la fiducia per le imprese e i consumatori tenendo presente che la Commissione europea mira a promuovere la competitività del settore turistico grazie alla creazione di un ambiente favorevole per le imprese e per la cooperazione tra gli Stati membri e che la sostenibilità del turismo europeo si basa sulla qualità dell'esperienza turistica e quindi sulla sua sicurezza.

	<p>Osservatorio Legislativo Interregionale</p>	<p>Roma 25 e 26 settembre 2014 Barbara Attili <i>Servizio legislativo e qualità della legislazione</i> <i>Assemblea legislativa della Regione Emilia-Romagna</i></p> <p>Atti normativi e di indirizzo dell'UE di interesse regionale</p>
---	--	--

COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO, AL CONSIGLIO, AL COMITATO ECONOMICO E SOCIALE EUROPEO E AL COMITATO DELLE REGIONI LA DIMENSIONE URBANA DELLE POLITICHE DELL'UE – ELEMENTI FONDANTI DI UNA AGENDA URBANA UE COM(2014) 490 final del 18.7.2014;

COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO, AL CONSIGLIO, AL COMITATO ECONOMICO E SOCIALE EUROPEO E AL COMITATO DELLE REGIONI Iniziativa per favorire l'occupazione verde: Sfruttare le potenzialità dell'economia verde di creare posti di lavoro COM(2014) 446 final del 2.7.2014;

COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO, AL CONSIGLIO, AL COMITATO ECONOMICO E SOCIALE EUROPEO E AL COMITATO DELLE REGIONI PIANO D'AZIONE VERDE PER LE PMI Aiutare le PMI a trasformare le sfide ambientali in opportunità di business COM(2014) 440 final del 2.7.2014;

COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO, AL CONSIGLIO, AL COMITATO ECONOMICO E SOCIALE EUROPEO E AL COMITATO DELLE REGIONI Verso un'economia circolare: programma per un'Europa a zero rifiuti COM(2014) 398 final del 2.7.2014;

COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO, AL CONSIGLIO, AL COMITATO ECONOMICO E SOCIALE EUROPEO E AL COMITATO DELLE REGIONI OPPORTUNITÀ PER MIGLIORARE L'EFFICIENZA DELLE RISORSE NELL'EDILIZIA COM(2014) 445 final del 1.7.2014


COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO, AL CONSIGLIO, AL COMITATO ECONOMICO E SOCIALE EUROPEO E AL COMITATO DELLE REGIONI relativa alla strategia dell'Unione europea per la regione adriatica e ionica COM(2014) 357 final del 17.6.2014;

COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO, AL CONSIGLIO, AL COMITATO ECONOMICO E SOCIALE EUROPEO E AL COMITATO DELLE REGIONI Programma di controllo dell'adeguatezza e dell'efficacia della regolamentazione (REFIT): situazione attuale e prospettive COM(2014) 368 final del 18.6.2014;

Proposte di atti legislativi

Proposta di REGOLAMENTO DEL CONSIGLIO sull'applicazione degli articoli 107 e 108 del trattato sul funzionamento dell'Unione europea a determinate categorie di aiuti di Stato orizzontali (codificazione) COM(2014) 377 final del 25.6.2014:

Proposta di direttiva del Parlamento europeo e del Consiglio che modifica le direttive 2008/98/CE relativa ai rifiuti, 94/62/CE sugli imballaggi e i rifiuti di imballaggio, 1999/31/CE relativa alle discariche di rifiuti, 2000/53/CE relativa ai veicoli fuori uso, 2006/66/CE relativa a pile e accumulatori e ai rifiuti di pile e accumulatori e 2012/19/UE sui rifiuti di apparecchiature elettriche ed elettroniche COM(2014) 397 final del 2.7.2014.

	<p>Osservatorio Legislativo Interregionale</p>	<p>Roma 25 e 26 settembre 2014 Barbara Attili <i>Servizio legislativo e qualità della legislazione</i> <i>Assemblea legislativa della Regione Emilia-Romagna</i></p> <p>Atti normativi e di indirizzo dell'UE di interesse regionale</p>
---	--	--

3. NORMATIVA STATALE E REGIONALE DI ATTUAZIONE DI NORME DI DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA.

3.1 Leggi nazionali

Il Disegno di legge *"Delega al Governo per il recepimento delle direttive europee e l'attuazione di altri atti dell'Unione europea - Legge di delegazione europea 2013 - secondo semestre"*.

Approvato definitivamente al Senato in prima lettura il 17 settembre 2014.

Il Disegno di legge: *"Disposizioni per l'adempimento degli obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione europea - Legge europea 2013 bis"*

Approvato con modifiche al Senato in prima lettura il 17 settembre 2014. Ritrasmesso alla Camera per la seconda lettura il 18 settembre 2014.


Ulteriori segnalazioni:

Ulteriori adempimenti in attuazione della legge 234/2012: la Relazione consuntiva del Governo ai sensi della legge 234/2012 per l'anno 2013.

L'art. 13 della Legge 24 dicembre 2012, n. 234 ("Norme generali sulla partecipazione dell'Italia alla formazione e all'attuazione della normativa e delle politiche dell'Unione europea"), prevede la presentazione ogni anno da parte del Governo al Parlamento di due diverse relazioni: programmatica e consuntiva. La Relazione programmatica (da presentare entro il 31 dicembre) illustra gli intendimenti del Governo relativamente agli sviluppi, attesi per l'anno successivo, dei profili generali di funzionamento dell'Unione Europea e le priorità di azione nell'ambito delle diverse politiche europee. La Relazione consuntiva (da presentare entro il 28 febbraio), invece, dovrebbe fornire un quadro completo e al tempo stesso sintetico del contributo dato e delle posizioni sostenute dal nostro Paese in sede europea nel corso dell'anno precedente.

Il documento è articolato in tre capitoli:

- ✓ il primo tratta le questioni istituzionali ed economico-monetarie;
- ✓ il secondo illustra le singole politiche settoriali dell'Unione;
- ✓ il terzo trae un bilancio dagli adempimenti italiani nel quadro della partecipazione dell'Italia al processo di integrazione europea, con particolare riferimento all'attuazione della normativa europea nel nostro Paese ed alle procedure di infrazione.

	<p>Osservatorio Legislativo Interregionale</p>	<p>Roma 25 e 26 settembre 2014 Barbara Attili <i>Servizio legislativo e qualità della legislazione</i> <i>Assemblea legislativa della Regione Emilia-Romagna</i></p> <p>Atti normativi e di indirizzo dell'UE di interesse regionale</p>
---	--	--

Si segnala che nel terzo capitolo si dà conto delle **modalità di partecipazione delle regioni, delle province autonome e degli enti locali alle attività dell'Unione sia nella fasce ascendente che in quella discendente** e che la Relazione è stata elaborata grazie al contributo dei Nuclei di valutazione costituiti all'interno di ciascuna amministrazione statale, ai sensi dell'art. 20 della legge 234/2012. La Relazione evidenzia che alla data del 31 dicembre 2013 risultavano costituiti quasi tutti i nuclei di valutazione. Un altro aspetto di rilievo è l'indicazione nelle varie sezioni del documento dei seguiti dati da ciascuna amministrazione agli atti di indirizzo formulati dalle Camere su specifici atti ed iniziative dell'Unione Europea.

3.2 Leggi regionali

REGIONE VALLE D'AOSTA

L.R. 5-8-2014 n. 7 (Disposizioni per l'adempimento degli obblighi della Regione autonoma Valle d'Aosta derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione europea (Legge europea regionale 2014). Modificazioni di leggi regionali in attuazione di obblighi derivanti dall'ordinamento europeo.

Pubblicata nel B.U. Valle D'Aosta 12 agosto 2014, n. 32.

REGIONE UMBRIA

L.R. 11-7-2014 n. 11 (Disposizioni sulla partecipazione della Regione Umbria alla formazione e all'attuazione della normativa e delle politiche dell'Unione Europea - Disciplina dell'attività internazionale della Regione).

Pubblicata nel B.U. Umbria 16 luglio 2014, n. 34.

(vedi testo legge stampa)

EMILIA-ROMAGNA

L.R. 27-6-2014 n. 7 (Legge comunitaria regionale per il 2014).

Pubblicata nel B.U. Emilia-Romagna 27 giugno 2014, n. 183.