

GIUNTA REGIONALE DELL'UMBRIA

OSSERVATORIO LEGISLATIVO INTERREGIONALE

Napoli, 20 - 21 settembre 2007

"ATTUAZIONE DEGLI STATUTI REGIONALI"

RELAZIONE GENERALE

A cura di: Maria Trani

* Sono evidenziati gli aggiornamenti del mese di settembre 2007.

INTRODUZIONE

Il quarto punto all'ordine del giorno della seduta odierna dell'OLI (20 settembre 2007) si articola in due parti:

1. La prima parte concerne **l'attuazione degli Statuti regionali** nelle dieci regioni che si sono date il nuovo Statuto con riferimento alle seguenti tematiche:
 - a) **Qualità della legislazione** (Paradiso, Paolozzi);
 - b) **Consiglio delle Autonomie locali** (Trani, Di Muro, Boffano, Negri,);
 - c) **Organi di garanzia statutaria** (Gallinaro)

La prima tematica è stata affrontata esaminando, in particolare, i nuovi Regolamenti interni dei Consigli approvati (*Calabria, Liguria, Umbria*) o in "dirittura d'arrivo" (*Emilia - Romagna*), ovvero le nuove norme dei Regolamenti interni già vigenti (*Toscana*), le seconde due tematiche, invece, esaminano le discipline introdotte dalle specifiche leggi regionali.

Riguardo all'attuazione degli Statuti regionali, per tutti i profili da noi monitorati si rinvia alle **tabelle allegate**, aggiornate da tutte le regioni, meno che dalla Regione Calabria e dalla Regione Puglia.

Riguardo al tema "qualità della legislazione" le relatrici hanno esaminato i regolamenti interni rispettivamente:

- delle Regioni Emilia-Romagna e Umbria (PAOLOZZI);
- delle Regioni Toscana, Liguria e Calabria (PARADISO).

Più articolata è la trattazione del tema "Consiglio delle Autonomie locali".

Vi è infatti una parte che riguarda i rapporti tra il CAL e la Conferenza permanente Regioni - Enti locali (DI MURO); una parte che riguarda: composizione, modalità di elezione e durata in carica, funzioni e competenze, esito delle pronunce e autonomia organizzativa, (TRANI) e una parte che riferisce dell'esperienza della Regione Piemonte in ordine alla nascita, in corso, di tale organo (BOFFANO).

Vi è poi una specifica relazione che tratta dei Consigli delle Autonomie Locali nelle Regioni a Statuto speciale e nelle Province Autonome di Trento e Bolzano (NEGRI).

La terza tematica (organi di garanzia statutaria) è stata affrontata da GALLINARO.

2. La seconda parte concerne **l'elaborazione ed approvazione degli Statuti** delle cinque Regioni a Statuto ordinario che ancora non hanno un nuovo Statuto e con riferimento a queste Regioni (*Lombardia, Veneto, Campania, Molise e Basilicata*) vengono presi in esame, nei testi almeno in discussione presso le Commissioni consiliari ovvero presso le Commissioni all'uopo istituite, le norme che riguardano le medesime tematiche precedentemente illustrate (BUGLIONI).

TABELLE DI SINTESI

TAB. "A"	NUOVO STATUTO REGIONALE	<i>Interventi di manutenzione</i>
TAB. "B"	REGOLAMENTO INTERNO DEL CONSIGLIO REGIONALE	<i>Nuovo Regolamento</i>
TAB. "C"	REGOLAMENTO INTERNO DEL CONSIGLIO REGIONALE	<i>Modifica al Regolamento Interno vigente</i>
TAB. "D"	CONSIGLIO DELLE AUTONOMIE LOCALI	<i>Già istituito o di nuova istituzione</i>
TAB. "E"	CREL/CONFERENZA PER LA PROGRAMMAZIONE	
TAB. "F"	ORGANI DI GARANZIA STATUTARIA	

* Sono evidenziati gli aggiornamenti del mese di settembre 2007.

Tabella A

NUOVO STATUTO REGIONALE
Interventi di manutenzione

REGIONE	PROPOSTE DI MODIFICA	NOTE
ABRUZZO		
CALABRIA	<ul style="list-style-type: none"> • PdLS n. 2/8[^] relativa all'art. 27, c. 2 sulla composizione dei gruppi consiliari 	
EMILIA-ROMAGNA		
LAZIO	È stata presentata una proposta di modifica da parte dell'attuale Presidente del Gruppo "Ambiente e Lavoro" che intende introdurre un richiamo ai principi della Resistenza.	L'esame della proposta non è ancora iniziato nella Commissione Affari Costituzionali e Statutari.
LIGURIA	<ul style="list-style-type: none"> • PdLS n. 122: riconoscimento forme di convivenza diverse dal matrimonio; • PdLS n. 145: diritto di voto agli extracomunitari; • PdLS n. 146: sostegno diritti degli immigrati. • PdLS n. 293 numero massimo di assessori esterni (2) 	Presentate dal Gruppo consiliare Rifondazione Comunista. Presentata dal Gruppo A.N.
MARCHE	<ul style="list-style-type: none"> • PdL n. 137 del 11 dicembre 2006 (consigliere di maggioranza) • Pdl n. 157 del 26 febbraio 2007 (componenti Ufficio di Presidenza) 	La pdl n. 137 modifica al comma 4 dell'art. 13 della L. Statutaria 8 marzo 2005, n. 1. La disposizione prevede che "il presidente e l'Ufficio di presidenza restino in carica per l'intera legislatura e fino alla prima riunione del nuovo Consiglio regionale". La pdl n. 157 introduce la denominazione "Consiglio regionale-Assemblea legislativa delle Marche" (approvata in prima lettura dal Consiglio nella seduta n. 73 del 24.07.2007).
PIEMONTE	<p>PdLS n. 105: tutela dell'originale patrimonio linguistico della comunità piemontese.</p> <p>PdLS n. 142: modifica del preambolo.</p>	
PUGLIA		Proposta di modifica degli articoli 22 (Attribuzioni del Consiglio regionale) e 44 (Attribuzioni della Giunta regionale) presentato dal Vice Presidente del Consiglio regionale.

* Sono evidenziati gli aggiornamenti del mese di settembre 2007.

REGIONE	PROPOSTE DI MODIFICA	NOTE
TOSCANA	<ol style="list-style-type: none"> 1. E' stata presentata, il 25 settembre 2006, una proposta di modifica a firma di un consigliere della maggioranza che intende ridurre il numero dei consiglieri da 65 a 50. 2. Il 12 gennaio 2007 è stata presentata dall'opposizione una proposta di legge statutaria di modifica dell'articolo 35 concernente la composizione della Giunta regionale. 	La proposta è stata assegnata il 26 gennaio 2007 alla Commissione Consiliare permanente.
UMBRIA		Proposte di modifica possono essere presentate dalla Commissione speciale per le riforme statutarie e regolamentari istituita con l. r. 29 luglio 2005, n. 23.

* Sono evidenziati gli aggiornamenti del mese di settembre 2007.

Tabella B

REGOLAMENTO INTERNO DEL CONSIGLIO REGIONALE
Nuovo Regolamento

REGIONE	DELIBERAZIONI CONSIGLIO REGIONALE	PROPOSTE IN ITINERE	NOTE
ABRUZZO			
CALABRIA	Deliberazione Consiglio regionale n. 5 del 27 maggio 2005		
EMILIA-ROMAGNA		La VI Commissione Permanente "Attuazione dello Statuto", ha concluso i propri lavori di elaborazione della proposta di Regolamento interno dell'Assemblea legislativa nella seduta del 6 febbraio 2007 e lo ha formalmente licenziato l'8 maggio 2007. Il Nuovo Regolamento è ora in attesa di essere esaminato dall'Assemblea legislativa.	
LIGURIA	Deliberazione Consiglio regionale n. 18 del 9 giugno 2006, modificato dalla C.R. n. 4 del 1° febbraio 2007.		
LAZIO			
MARCHE			E' stata istituita una Commissione straordinaria (delib. Uff .Presid .n 713/2007.ai sensi dell'art. 135 del regolamento interno .La Commissione, che si è insediata il 27 marzo 2007, ha il compito di esprimere il parere sulla proposta di modifica del regolamento predisposto dall'Ufficio di presidenza.. In merito all'elaborazione della novella regolamentare gli uffici competenti, unitamente ad un consulente esterno , hanno ultimato una prima bozza che è attualmente all'esame della

* Sono evidenziati gli aggiornamenti del mese di settembre 2007.

REGIONE	DELIBERAZIONI CONSIGLIO REGIONALE	PROPOSTE IN ITINERE	NOTE
			Commissione..
PIEMONTE			
PUGLIA			
TOSCANA		<p>È stata predisposta una bozza di nuovo regolamento dagli uffici. La commissione ha deciso di procedere con l'approvazione di un primo stralcio che è andato a modificare il regolamento esistente per quelle "disposizioni che richiedono l'immediato adeguamento alle nuove previsioni statutarie per consentire il corretto svolgersi dell'attività consiliare, riservandosi di completare, in un secondo momento, la revisione dell'intero regolamento".</p>	<p>Con la deliberazione n. 98 dell'11 ottobre 2005 è stata istituita la commissione speciale per gli adempimenti statutari e per il nuovo regolamento interno del Consiglio regionale</p> <p>L'attività della Commissione, con Delibera consiliare n. 134 del 19 dicembre 2006 è stata prorogata al 30 novembre 2007.</p> <p>La Commissione Speciale per gli adempimenti statutari e per il nuovo regolamento interno del Consiglio regionale è stata costituita con il preciso compito di elaborare i testi legislativi che diano piena attuazione ai nuovi dettati statutari accordandole i poteri previsti per le Commissioni permanenti. Nella delibera sono indicate le priorità di lavoro, prima fra tutte l'elaborazione della proposta del nuovo regolamento interno del Consiglio Regionale, oltre che la legge sulle nomine, sul collegio di garanzia (art. 58 dello Statuto), la legge sulla conferenza permanente delle autonomie sociali (approvata con l.r. 4 aprile 2007, n. 20), la legge sulla normazione.</p>
UMBRIA	Deliberazione Consiglio Regionale 8 maggio 2007, n. 141.		

* Sono evidenziati gli aggiornamenti del mese di settembre 2007.

Tabella C

REGOLAMENTO INTERNO DEL CONSIGLIO REGIONALE
Modifica al Regolamento Interno vigente

REGIONE	NORME DI MODIFICA	NOTE
ABRUZZO		
CALABRIA	NUOVO	
EMILIA-ROMAGNA		
LAZIO	<p>DCR 9 giugno 2005, n. 1 (ha aggiunto il comma 3 bis all'art. 7; sostituito l'art. 14; inserito gli artt. 14 bis e 14 ter);</p> <p>DCR 22 giugno 2005, n. 3 (ha modificato il comma 6 dell'art. 14, come mod. dalla DCR 1/2005);</p> <p>DCR 22 giugno 2005, n. 4 (ha inserito l'art. 14 quater).</p>	<p>Concernenti, <u>la prima</u>:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ La pubblicità dei lavori dell'Ufficio di Presidenza; ▪ L'istituzione delle Commissioni consiliari permanenti comprese quelle per gli affari costituzionali e statutari e per gli affari comunitari e internazionali. <p><u>La seconda</u>: le modalità di sostituzione di un commissario in ogni Commissione.</p> <p><u>La terza</u>: l'istituzione della Commissione Consiliare permanente di vigilanza sul pluralismo dell'informazione.</p> <p>E' stato istituito un Gruppo di lavoro interno per proporre le necessarie modifiche al regolamento vigente. L'attività del gruppo non è ancora iniziata.</p>
LIGURIA	NUOVO	
MARCHE	<p>Deliberazione n. 39/2007 Modifiche agli artt. 19 e 20 del Regolamento interno del C.R."</p> <p>Deliberazione n. 45/2007 "Modifiche agli art. 28 bis e 67 bis del regolamento interno del Consiglio regionale"</p>	<p>La disposizione riguarda la durata in carica (da trenta mesi a l'intera legislatura) delle Commissioni Consiliari permanenti.</p> <p>La modifica riguarda la durata della sessione bilancio (da 30 a 35 giorni) al fine di consentire un più approfondito esame della proposta di legge finanziaria e di bilancio annuale e pluriennale.</p>

* Sono evidenziati gli aggiornamenti del mese di settembre 2007.

REGIONE	NORME DI MODIFICA	NOTE
PIEMONTE	Deliberazione Consiglio regionale n. 73-19606 del 13/06/2006 relativa all'art.21 e deliberazione n. 95-43604 del 22/12/2006 relativa all'art. 13.	Ad oggi, benché sia stato fatto un primo lavoro a carattere ricognitivo, con l'individuazione delle norme regolamentari che risultino incompatibili con il nuovo testo statutario, non si è ancora proceduto ad avviare l'iter per l'approvazione di un nuovo testo regolamentare. Si è intervenuti, però, per apportare modifiche ad alcuni articoli specifici, quali l'art. 13 sulla disciplina dei gruppi consiliari e l'art. 21 sulla Commissione post-olimpica .
PUGLIA		In itinere la modifica dell'articolo 57 concernente "Delle interrogazioni con risposta immediata".
TOSCANA	Deliberazione del 17 gennaio 2007 contenente "Modifiche al Regolamento Interno del Consiglio regionale" Le modifiche sono entrate in vigore il 1 febbraio 2007.	Le modifiche (effettuate con sostituzione di articoli o inserimenti di articoli e con alcune modifiche puntuali) riguardano: <ul style="list-style-type: none"> • Le funzioni del presidente le consigli; • Le funzioni dell'Uff. di Presidenza; • Il Portavoce dell'opposizione; • Le commissioni permanenti (composizione, durata, attività, partecipazione alle commissioni, verbalizzazione, pubblicità delle sedute, commissioni in sede referente, rapporti commissioni Giunta, consultazioni, discussioni in commissione); • Commissioni speciali e commissioni d'inchiesta; • Commissioni di controllo; • Commissioni pari opportunità; • Programmazione dei lavori del consiglio e ordine del giorno del Consiglio regionale; • Presentazione proposte di legge; • Procedimento per le proposte di legge di iniziativa popolare; • Confronto della Giunta regionale su atti di competenza regionale; • Diritto di accesso dei consiglieri. Le modifiche consistono in 42 articoli.

* Sono evidenziati gli aggiornamenti del mese di settembre 2007.

REGIONE	NORME DI MODIFICA	NOTE
	<p>Al regolamento interno vigente (in applicazione del vecchio statuto) sono state già apportate delle modifiche con due differenti deliberazioni di Consiglio. La prima deliberazione è del 17 febbraio 2005 e riguarda l'inserimento di una norma inerente il nuovo istituto del portavoce dell'opposizione. Le altre modifiche riguardano la Giunta delle elezioni, la procedura di convalida dei consiglieri regionali eletti, la dichiarazione di annullamento e di decadenza, le cause di ineleggibilità e di incompatibilità sopravvenute, e una modifica all'articolo del regolamento riguardante le pronunce del CAL.</p> <p>La seconda deliberazione di modifica è del 27 aprile 2006., si tratta di una sola modifica riferita all'inserimento dell'articolo sul gruppo misto.</p>	
UMBRIA	NUOVO	

* Sono evidenziati gli aggiornamenti del mese di settembre 2007.

Tabella D

CONSIGLIO DELLE AUTONOMIE LOCALI
Già istituito o di nuova istituzione

REGIONE	LEGGE	PROGETTI DI LEGGE	NOTE
ABRUZZO		E' stato presentato un progetto di legge dal Presidente della Commissione speciale per lo Statuto n. 244/07 "Istituzione e disciplina del Consiglio delle Autonomie locali"	La Commissione ha iniziato l'esame del progetto il 10.05.2007; attualmente lo stesso è ancora in discussione in Commissione.
CALABRIA	Istituito con l.r. 5 gennaio 2007, n. 1		
EMILIA-ROMAGNA			Con l.r. n. 3/99 è stata istituita la Conferenza Regioni-Autonomie locali (CRAL)
LAZIO	L.r. 26 febbraio 2007, n. 1 "Disciplina del Consiglio delle autonomie locali".		Attualmente è in preparazione il decreto del Pres. del C.R. con il quale sarà disciplinato il procedimento di elezione dei membri elettivi del CAL, nella fase di prima attuazione della l.r. 1/2007 (art. 14 disp.trans.).
LIGURIA	Istituito con l.r. 26 maggio 2006, n. 13. Modificata dagli artt. 20, 21 e 22 della Legge regionale 3 aprile 2007, n. 14.		Insediato il 23 ottobre 2006. Tale legge ha anche abrogato l'articolo che aveva istituito la Conferenza permanente Regione-Autonomie locali.
MARCHE	L.r. 10 aprile 2007, n. 4 "Disciplina del Consiglio delle Autonomie locali"		Non insediato. La conferenza regionale delle autonomie locali di cui all'art. 2 della l.r. n. 46/1992 continua ad esercitare le proprie funzioni fino alla data di insediamento del Cal.

* Sono evidenziati gli aggiornamenti del mese di settembre 2007.

REGIONE	LEGGE	PROGETTI DI LEGGE	NOTE
PIEMONTE	Istituito con l.r. 7 agosto 2006, n. 30.		Dietro mandato dell'Ufficio di Presidenza del Consiglio regionale, è stato costituito un gruppo di lavoro per i primi adempimenti della legge, in particolare per quanto riguarda le modalità di svolgimento delle elezioni. Attualmente si stanno affrontando i nodi critici legati alle elezioni che riguarderebbero circa 18.000 elettori.
PUGLIA	Istituito con l.r. 26 ottobre 2006, n. 29.		
TOSCANA	Istituito con l.r. 21 marzo 2000, n. 36.		Per precisione il CAL è stato istituito con la legge regionale 21 aprile 1998 n. 22 , legge poi sostituita con la l.r. 21 marzo 2000, n. 36 (Nuova disciplina del Consiglio delle autonomie locali)
UMBRIA	Istituito con l.r. 14 ottobre 1998, n. 34.	D.G.R. 12 luglio 2006, n. 1251 Proposta di legge che ridisciplina complessivamente il Consiglio delle Autonomie locali; preadottata dalla Commissione speciale nel Luglio 2007. Audizione per il giorno 21 settembre 2007.	L'Organo è stato istituito prima della riforma del Titolo V, parte II Cost. La Commissione speciale sta operando per armonizzare la legge con le nuove disposizioni statutarie. Nel nuovo Regolamento del Consiglio regionale c'è una norma che riguarda anche il C.A.L. (Articolo 20-Pareri del Consiglio delle Autonomie locali e procedure).

* Sono evidenziati gli aggiornamenti del mese di settembre 2007.

Tabella E

CREL/CONFERENZA PER LA PROGRAMMAZIONE

REGIONE	LEGGE	PROPOSTE IN ITINERE	NOTE
ABRUZZO			
CALABRIA	Legge regionale 21 agosto 2007, n. 17 (Istituzione del Consigli regionale dell'Economia e del Lavoro CREL - Art. 56 Statuto)		
EMILIA-ROMAGNA			
LAZIO	Legge regionale 23 ottobre 2006, n.13 (Istituzione e disciplina del Consiglio regionale dell'economia e del lavoro. Abrogazione dell'articolo 22 della legge regionale 6 agosto 1999, n. 14 e successive modifiche)		
LIGURIA	Legge regionale 16 giugno 2006 n. 16 (istituzione del Consiglio regionale dell'Economia e del Lavoro), modificata dall'art 23 della legge regionale 3 aprile 2007 n. 14 e dagli artt. 11 e 12 della Legge regionale 4 ottobre 2006, n. 26.		Procedura di costituzione in corso (settembre 2007)
MARCHE		Pdl n. 127 del 25.10.06 "Istituzione del Consiglio regionale dell'Economia e del Lavoro" (minoranza) e Pdl n. 133 dell'1.12.2006 "Disciplina del Consiglio regionale dell'Economia e del Lavoro".	Assegnate alla Commissione consiliare (Affari istituzionali).
PIEMONTE		<ul style="list-style-type: none"> ▪ PdL 6 giugno 2006, n. 290 ▪ DDI 1 agosto 2006, n. 332 	I due progetti di legge sono attualmente all'esame della Commissione consiliare Affari istituzionali per la predisposizione di un testo di legge unificato.

* Sono evidenziati gli aggiornamenti del mese di settembre 2007.

REGIONE	LEGGE	PROPOSTE IN ITINERE	NOTE
PUGLIA			
TOSCANA	Legge regionale 4 aprile 2007, n. 20(Disciplina della conferenza permanente delle autonomie sociali) modificata con legge regionale 27 luglio 2007, n 44.		
UMBRIA			<p>Il nuovo Statuto della Regione Umbria (approvato con legge regionale 16 aprile 2005, n. 21) all'articolo 19, secondo comma recita testualmente "...Il Presidente del Consiglio convoca annualmente i rappresentanti istituzionali, funzionali, economici e sociali della Regione nella Conferenza regionale dell'Economia e del Lavoro. Il Consiglio regionale sulla base degli atti della Conferenza può adottare linee di indirizzo.</p> <p>L'articolo 45 del nuovo Regolamento interno del Consiglio regionale da attuazione all'articolo 19 dello Statuto regionale.</p>

* Sono evidenziati gli aggiornamenti del mese di settembre 2007.

Tabella F

ORGANI DI GARANZIA STATUTARIA

REGIONE	LEGGE	PROPOSTE IN ITINERE	NOTE
ABRUZZO			
CALABRIA	L.r. 5 gennaio 2007, n. 2		
EMILIA-ROMAGNA		La VI Commissione "Attuazione dello Statuto" ha concluso l'esame del progetto di legge istitutivo della Consulta di garanzia statutaria nella seduta del 19 giugno 2007.	
LAZIO		PdI 215 (d'iniz. Cons. Robilotta - Nuovo PSI) e pl 238 (d'iniziativa del Cons. Maselli - UDC)	La prima commissione - AA. Costituzionali e statuari - ha licenziato in data 10.05.2007 il testo scaturito dall'unificazione dei due testi originari. In attesa di inserimento all'o.d.g. dell'Aula.
LIGURIA	L.r. 24 luglio 2006, n. 19 modificata dall'art 24 della LEGGE REGIONALE 3 APRILE 2007 N. 14		La consulta è stata costituita con decreto del Presidente del consiglio regionale ed è operante dal 18 maggio 2007
MARCHE			Non ha previsto un organo di garanzia statutaria
PIEMONTE	L.r. 26 luglio 2006, n. 25		E' stato pubblicato sul BUR del 15.2.2007 il bando per la presentazione delle candidature. Il 12.07.2007 sono stati riaperti i termini per la presentazione

* Sono evidenziati gli aggiornamenti del mese di settembre 2007.

REGIONE	LEGGE	PROPOSTE IN ITINERE	NOTE
			delle candidature dei professori universitari (B.U.R. n. 28 del 12.07.2007) in quanto, dovendosi eleggere due professori universitari tra i componenti, una delle due candidature presentate era successivamente ritirata. La Commissione nomine dovrebbe esaminare le nuove candidature nel mese di settembre. E' inoltre all'esame dell'Ufficio di presidenza una bozza di delibera per le ulteriori modalità di funzionamento e organizzazione della Commissione.
PUGLIA			E' demandata la disciplina alla legge regionale.
TOSCANA		Non ci sono proposte in itinere , ma la commissione per l'attuazione dello statuto ha organizzato alcuni seminari di studio su vari argomenti , tra cui il collegio di garanzia (le trascrizioni dei seminari sono sulle pagine web della commissione).	E' demandata la disciplina alla legge regionale.
UMBRIA	L.r. 31 luglio 2007, n. 27		

* Sono evidenziati gli aggiornamenti del mese di settembre 2007.