

OSSERVATORIO LEGISLATIVO INTERREGIONALE
Roma 6-7 febbraio 2003

*La situazione dell'elaborazione degli Statuti
nelle Regioni a Statuto ordinario*

(Aggiornamento e quadro di sintesi dello stato dell'arte dei lavori
della Commissione al 31 gennaio 2003)

A cura di:

Dott. Massimo Misiti

Consiglio regionale delle Marche

Servizio Studi Legislativi e Fattibilità

Commissione straordinaria per lo Statuto e la riforma elettorale

Segretario coordinamento Nazionale Presidenti Commissioni Statuto

Per rendere più agevole il riscontro sullo stato dei lavori delle Commissioni per la riforma degli Statuti regionali e per consentire una rapida analisi comparata dei lavori medesimi, si è ritenuto suddividere la presente relazione in due parti.

La prima parte evidenzia le fasi principali dei lavori delle Commissioni in questione dal 1° dicembre 2002 al 31 gennaio 2003, nonché le leggi regionali emanate in materia di referendum confermativo.

La seconda parte, tenendo conto di quanto messo in rilievo nella prima e di quanto già evidenziato nelle precedenti relazioni del 26 settembre e 5 dicembre 2002, riporta sinteticamente in tre tabelle l'aggiornamento dello stato dell'arte dei lavori delle Commissioni al 31 gennaio 2003.

In particolare nella Tabella "A" sono indicate le Regioni nelle quali sono stati presentati (da parte di gruppi politici) o predisposti progetti organici di revisione degli Statuti regionali.

Nella Tabella "B" sono invece indicate le Regioni nelle quali sono stati elaborati articolati parziali di revisione degli Statuti regionali.

Infine nella Tabella "C" sono indicate le Regioni nelle quali sono stati predisposti articolati parziali inerenti esclusivamente i principi fondamentali.

In ciascuna tabella sono evidenziati:

- i progetti organici o parziali di revisione statutaria formalmente presentati e quelli in fase di predisposizione;
- gli articolati definiti o approvati dalle Commissioni.

Comunque si ritiene utile evidenziare che, nella fase attuale, nessuna Regione ha concluso il procedimento di formazione dei nuovi Statuti regionali. Infatti non esiste ancora una proposta di legge statutaria licenziata da una Commissione per la riforma dello Statuto regionale e sottoposta, quindi, all'esame del Consiglio regionale.

Si ribadisce, pertanto, come già sottolineato nelle precedenti relazioni che in considerazione del particolare iter procedimentale di approvazione di Statuti regionali (doppia deliberazione da parte del Consiglio regionale, possibilità di ricorso governativo alla Corte Costituzionale, possibilità di richiesta di referendum confermativo ed eventuale svolgimento della consultazione) non si prevede, in termini brevi, l'entrata in vigore di nuove Carte statutarie regionali.

1. La situazione dell'elaborazione degli Statuti nel periodo dal 1 dicembre 2002 al 31 gennaio 2003

La Commissione della **Regione Abruzzo** sta procedendo all'esame delle osservazioni presentate durante le consultazioni esterne sulla proposta approvata il 5 dicembre 2001.

La Commissione della **Regione Basilicata** sta esaminando il Titolo I della proposta di legge statutaria presentata il 20 novembre 2002.

La Commissione della **Regione Calabria**, dopo la crisi politico istituzionale emersa nel corso del 2002, si è riunita solo recentemente e precisamente il 29 gennaio 2003.

La Commissione della **Regione Campania**, dopo la crisi istituzionale che ha paralizzato l'Assemblea regionale per oltre tre mesi, ha ripreso i lavori recentemente. Al momento attuale risultano presentate le seguenti proposte di revisione statutaria:

- quella presentata dal Presidente della Commissione (Francesco D'Ercole);
- quella presentata dal Gruppo di Rifondazione Comunista;
- quella presentata dal Consigliere dei Verdi (Gabriella Cundari);
- quella presentata dal Capo gruppo di Democrazia Federalista Campania (Antonio Lubritto).

Si evidenzia che quest'ultima è reperibile nel sito www.federalismi.it.

Alla ripresa dei lavori la Commissione, nella seduta del 17 gennaio 2003, ha deciso di riunirsi periodicamente con l'obiettivo di presentare in aula il testo unificato entro tre mesi circa.

La Commissione della **Regione Emilia Romagna** nelle ultime sedute ha approfondito ed esaminato i punti da 2 a 10 dello schema di Statuto approvato in data 5 novembre 2002. In particolare, nella seduta del 10 dicembre 2002 ha esaminato:

- una "Ipotesi di proposizioni normative per la redazione di una prima bozza di Statuto riguardante il Presidente della Regione e la Giunta regionale" e una "Postilla agli appunti riguardanti il Consiglio, la Giunta regionale e il Presidente" (punti 2 e 3 dello schema di Statuto);
- la relazione di approfondimento degli esperti riguardante gli "Organi ausiliari, indipendenti e strumentali" (punto 4 dello schema di Statuto);
- la relazione di approfondimento degli esperti inerente "La formazione delle leggi e dei regolamenti" (punto 5 dello schema di

Statuto) ed ha dato loro il mandato di predisporre una bozza di articolato.

Dopo questa seduta la Commissione si è riunita in data 14 gennaio 2003 a causa della nuova nomina del Presidente della Commissione medesima. Nella seduta del 14 gennaio la Commissione ha esaminato le relazioni di approfondimento degli esperti concernenti il "Sistema amministrativo regionale" (punto 7 dello schema dello Statuto), "L'amministrazione regionale" (punto 8 dello schema dello Statuto), e la "Finanza, il bilancio e il demanio regionale" (punto 9 dello schema di Statuto) ed ha conferito loro il mandato di predisporre una bozza di articolato riguardante gli argomenti trattati.

Nella seduta del 25 gennaio 2003 la Commissione ha discusso le parti dello Statuto inerenti "Iniziativa popolare e referendum" (punto 6 dello schema di Statuto) e "Revisione dello Statuto" (punto 10 dello schema dello Statuto). Al momento attuale è in fase di stesura da parte degli esperti una "ipotesi di proposizione normativa per la redazione di un progetto di Statuto". Tale documento sarà sottoposto all'esame del Consiglio regionale.

Le relazioni di cui sopra sono reperibili nel sito www.consiglio.regionale.emilia-romagna.it.

La Commissione della **Regione Lazio** ha proseguito l'esame degli articoli inerenti la Parte I (Principi), e precisamente ha esaminato il Titolo II (articoli da 8 a 16) della proposta base n. 351/2001. La Commissione non ha approvato gli articoli 8, 9 e 10 concernenti rispettivamente i diritti fondamentali, lo sviluppo sociale, lo sviluppo economico e la programmazione. L'articolo 12 (Tutela del paesaggio e dell'ambiente) è stato soppresso, mentre sono stati approvati gli articoli 11 (Sviluppo autonomie locali), 13 (Autonomia regionale), 14 (Potestà legislativa), 14 bis (Potestà regolamentare), 15 (Potestà amministrativa), 16 (Autonomia finanziaria).

La Commissione della **Regione Liguria** sta esaminando la bozza di articolato predisposta dai funzionari regionali. La suddetta bozza è stata consegnata alla Commissione in data 9 gennaio 2003. La Commissione ha preso in esame il Titolo I (Principi fondamentali), il Titolo II (Partecipazione popolare) e parte del Titolo III (Organi della Regione).

La Commissione della **Regione Lombardia** non si è riunita in quanto è scaduta il 21 novembre 2002. Il Consiglio regionale, nella seduta del 21 gennaio 2003, ha prorogato la Commissione per ulteriori 12 mesi.

La Commissione della **Regione Marche** nel periodo considerato si è riunita periodicamente. Ha approvato gli articoli inerenti la partecipazione popolare (Titolo VI) ed ha esaminato gli articolati inerenti il Titolo VII (L'amministrazione regionale), nonché l'ipotesi relativa alla composizione del Consiglio delle Autonomie locali (Titolo V).

La Commissione della **Regione Molise** si è suddivisa in tre sottogruppi. Il primo gruppo ha elaborato gli articoli riguardanti i principi fondamentali, gli istituti di partecipazione popolare, i rapporti con l'Unione Europea che sono stati esaminati dalla Commissione. Anche il terzo gruppo ha terminato la stesura degli articoli inerenti l'amministrazione, la finanza, la contabilità, il demanio e le norme transitorie e di revisione statutaria, che sono stati esaminati dalla Commissione nella seduta del 30 gennaio 2003. Il terzo gruppo, che si occupa delle forme di governo e degli organi regionali, non ha prodotto un articolato.

La Commissione della **Regione Piemonte** si è riunita per approfondire le principali tematiche statutarie. Nella seduta del 16 gennaio 2003 ha conferito al gruppo di lavoro tecnico formato da funzionari regionali il compito di predisporre uno schema del nuovo Statuto regionale. Si evidenzia, comunque, che la Commissione scade tra pochi giorni e precisamente il 13 febbraio 2003.

La Commissione della **Regione Puglia**, al fine di accelerare i lavori, ha deciso recentemente di operare in un gruppo ristretto formato da otto componenti della Commissione medesima. Infatti, la Commissione ha accolto all'unanimità la proposta del Presidente che ha suggerito la creazione di un "sottocomitato", per semplificare la stesura definitiva della Carta statutaria in modo da consentire di completare l'esame entro gennaio (o i primi giorni di febbraio), rispettando così il calendario definito dalla Commissione stessa. Dopo le sessioni di gennaio/febbraio la bozza definita dalla Commissione sarà sottoposta alle consultazioni esterne.

La Commissione della **Regione Toscana** ha proceduto, sulla base delle sei schede tematiche elaborate dal gruppo di lavoro interno, ad istruttorie ed approfondimenti specifici per ogni scheda al fine dell'elaborazione del relativo articolato.

Nel corso delle ultime sedute la Commissione ha esaminato gli articolati riguardanti le schede nn. 4, 5 e 6 inerenti rispettivamente "Sussidiarietà ed Enti locali", "Organizzazione e funzionamento della Regione" e "Partecipazione, referendum, iniziativa popolare".

La Commissione della **Regione Umbria** è stata recentemente prorogata (nella seduta del Consiglio regionale del 20 gennaio 2003) al 30 giugno 2003. Nel periodo di riferimento la Commissione ha esaminato circa 35 articoli inerenti i principi fondamentali, gli enti locali, i rapporti con l'Europa e la partecipazione. Nel contempo la Commissione ha deciso di procedere anche alle audizioni dei soggetti che avevano fatto richiesta.

La Commissione della **Regione Veneto** ha recentemente licenziato la modifica dell'articolo 15 del Regolamento interno per allargare la composizione della Commissione medesima al fine di assicurare la presenza di tutti i gruppi politici. Tale problema ha causato notevoli ritardi nell'avvio dei lavori della Commissione. La proposta di modifica del suddetto articolo è stata approvata dal Consiglio regionale nella seduta del 31 gennaio 2003. Si evidenzia che in data 10 dicembre 2002 è stata presentata la quinta proposta di revisione dello Statuto da parte del Consigliere Scaravelli ed altri. La suddetta proposta è reperibile nel sito www.consiglio.regione.veneto.it.

Si evidenzia, infine, che nel periodo considerato le Regioni **Marche** e **Toscana** hanno disciplinato, rispettivamente con la L.R. 20 dicembre 2002, n. 28 e con la L.R. 17 gennaio 2003 n. 6, le modalità di svolgimento del referendum confermativo sulle leggi di approvazione o di modifica dello Statuto regionale, ai sensi dell'articolo 123, terzo comma, della Costituzione.

2. La situazione della elaborazione degli Statuti al 31 gennaio 2003

Della rilevazione effettuata sullo stato dei lavori delle Commissioni emerge un quadro estremamente complesso e variegato. Tenendo conto di questo, si è comunque ritenuto, per consentire una rapida analisi comparata dei lavori inerenti la nuova formulazione delle Carte statutarie regionali alla data del 31 gennaio 2003, suddividere le Regioni nei seguenti tre gruppi:

- 1) Regioni nelle quali sono stati presentati (da parte di gruppi politici) o predisposti progetti organici di revisione degli Statuti regionali **(Tabella "A")**;
- 2) Regioni nelle quali sono stati elaborati articolati parziali di revisione degli Statuti regionali **(Tabella "B")**;
- 3) Regioni nelle quali sono stati predisposti articolati parziali inerenti esclusivamente i principi fondamentali **(Tabella "C")**.

Si sottolinea che per ogni Regione sono indicati gli articolati definiti o approvati dalle Commissioni, nonché quelli in fase di predisposizione.

Nelle suddette Tabelle non è presente la **Regione Piemonte** in quanto, alla data del 31 gennaio 2003, non risulta essere stato formulato nessun articolato.

Tabella “A”

**Regioni nelle quali sono stati presentati (da parte di gruppi politici)
o predisposti progetti organici di revisione degli Statuti regionali**

N. PROGRESS.	REGIONE	PROGETTI PRESENTATI	STATO DELL'ARTE
1	ABRUZZO	La proposta è stata approvata dalla Commissione in data 5/12/2001 (sottoposta a consultazioni esterne).	In corso stesura definitiva (esame osservazioni presentate durante le consultazioni esterne sulla proposta approvata dalla Commissione)
2	BASILICATA	La proposta è stata presentata in data 20/11/2002.	In corso esame Titolo I.
3	CALABRIA	La proposta è stata presentata dall'Ufficio di Presidenza in data 27/09/2001 (sottoposta a consultazioni esterne).	<p>Sono stati approvati cinque Titoli inerenti i principi fondamentali, la partecipazione popolare, gli organi della Regione, il sistema di elezione, ineleggibilità, incompatibilità ed i procedimenti di formazione delle leggi, dei regolamenti regionali.</p> <p>Si evidenzia tra l'altro che non è stato approvato l'art. 21 concernente lo Statuto delle opposizioni e sono stati discussi e accantonati l'art. 29 (funzioni redigenti delle Commissioni) e l'art. 42 (potestà regolamentare).</p> <p>L'Ufficio di Presidenza ha anche rielaborato gli articoli inerenti i rapporti con gli Enti locali, l'ordinamento amministrativo, la finanza, il bilancio, la contabilità, le attività economiche regionali e soggetti privati, gli strumenti di garanzia, la revisione dello Statuto e le norme transitorie finali.</p>

N. PROGRESS.	REGIONE	PROGETTI PRESENTATI	STATO DELL'ARTE
4	CAMPANIA	Sono state presentate 4 proposte di legge statutaria da parte: <ul style="list-style-type: none"> - del Presidente della Commissione (D'Ercole); - dal Gruppo di Rifondazione Comunista; - dal Consigliere dei Verdi (Cundari); - dal Capo gruppo di DFC (Lubritto). 	In corso di predisposizione testo unificato.
5	LAZIO	Sono state presentate 2 proposte da parte: <ul style="list-style-type: none"> - del gruppo di RC (pdl n. 329/2001); - dei componenti della Commissione (esclusi i Consiglieri appartenenti al gruppo di RF) che hanno ripresentato in senso tecnico la bozza elaborata dai 3 esperti nominati dalla Giunta regionale (pdl n. 351/2001). 	La Commissione ha approvato gli articoli da 1 a 16 inerenti i principi fondamentali. Ha accantonato gli articoli 8, 9 e 10.
6	LIGURIA	Alla Commissione è stata consegnata in data 09/01/2003 una bozza di articolato predisposta da funzionari regionali.	Esaminati il Capo I (Principi fondamentali), il Capo II (Partecipazione popolare) e parte del Capo III (Organi della Regione).
7	MARCHE	La proposta di revisione è stata elaborata progressivamente sulla base delle indicazioni della Commissione. Sono stati predisposti gli articolati inerenti dieci Titoli (Principi fondamentali, Forma di governo, Organi della Regione, Procedimento di formazione delle leggi e dei regolamenti, Rapporti della Regione con gli Enti locali, Partecipazione popolare, Amministrazione regionale, Programmazione, finanze bilancio e Istituti regionali di garanzia e	Sono stati approvati 4 Titoli inerenti i principi fondamentali, gli organi della Regione, i procedimenti di formazione delle leggi e dei regolamenti e la partecipazione popolare. Sono stati esaminati il Titolo inerente l'amministrazione regionale e l'articolato inerente la composizione del Consiglio delle autonomie locali.

N. PROGRESS.	REGIONE	PROGETTI PRESENTATI	STATO DELL'ARTE
		<p>le Disposizioni finali e transitorie). Il Titolo inerente la forma di governo comprende quattro ipotesi alternative.</p>	
8	PUGLIA	<p>La Commissione ha provveduto alla definizione di un testo unificato (novembre 2001) sulla base delle proposte definite dai gruppi di lavoro interni alla Commissione medesima, del Presidente della Commissione e quella presentata dal gruppo di RC.</p>	<p>Sono stati approvati sei Titoli composti da 52 articoli inerenti i principi generali, i compiti e le finalità della Regione, gli organi della Regione, gli organi a rilevanza statutaria, l'ordinamento amministrativo, la partecipazione popolare e l'ordinamento in materia di programmazione, bilancio, finanza, contabilità. In corso di definizione l'articolato inerente la forma di governo. Dopo le sessioni di gennaio-febbraio la bozza definitiva della Commissione sarà sottoposta alle consultazioni esterne.</p>
9	VENETO	<p>Sono state presentate 5 proposte: n. 1 Galan (FI); n. 2 Cacciari ed altri (DS – Margherita); n. 3 Piccolo ed altri (PPE); n. 4 Manzato ed altri (Lega); n. 5 Scaravelli ed altri (AN).</p>	Non esaminate.

Tabella “B”

Regioni nelle quali sono stati elaborati articolati parziali di revisione degli Statuti regionali

N. PROGRESS.	REGIONE	STATO DELL'ARTE
1	EMILIA ROMAGNA	Nelle ultime sedute la Commissione ha esaminato i punti da 2 a 10 inerenti lo schema di Statuto approvato in data 5 novembre 2002. La Commissione, in base agli argomenti trattati nelle sedute, ha conferito di volta in volta mandato agli esperti di predisporre l'articolato. Al momento attuale è in fase di stesura da parte degli esperti di una “ipotesi di proposizione normativa per la redazione di un progetto di Statuto”. Tale documento sarà sottoposto all'esame del Consiglio regionale.
2	MOLISE	Sono stati elaborati dai sottogruppi in cui si è suddivisa la Commissione gli articoli inerenti i principi fondamentali, gli istituti di partecipazione popolare, i rapporti con l'Unione Europea, l'amministrazione, la finanza, la contabilità, il demanio e le norme transitorie e di revisione statutaria.
3	TOSCANA	Sono state esaminate dalla Commissione gli articolati inerenti le schede tematiche nn. 4, 5 e 6 inerenti “Sussidiarietà ed Enti locali”, “Organizzazione e funzionamento della Regione” e “Partecipazione, referendum, iniziativa popolare”.
4	UMBRIA	La Commissione ha esaminato 35 articoli inerenti i principi fondamentali, gli enti locali, i rapporti con l'Europa e la partecipazione.

Tabella “C”

Regioni nelle quali sono stati predisposti articolati parziali inerenti i principi fondamentali

N. PROGRESS.	REGIONE	STATO DELL'ARTE
1	LOMBARDIA	Sono stati formulati il Titolo I (composto da 9 articoli inerenti i principi fondamentali). Si evidenzia, comunque, che la Commissione ha dato mandato agli esperti di predisporre una bozza del nuovo Statuto regionale.