	Osservatorio Legislativo Interregionale	Riunione del 9 e 10 giugno 2022 Luogo: Roma Sede: Uffici della Regione Toscana, Via Parigi,11
---	---	---

## RESOCONTO VERBALE

Le riunioni dell'Osservatorio legislativo interregionale del 9 e 10 giugno si tengono in presenza negli uffici di Roma della Regione Toscana dopo due anni di incontri in videoconferenza. La riunione del giovedì pomeriggio è aperta da **Carla Paradiso** della Regione Toscana che saluta i colleghi e i relatori presenti in sala, i relatori presenti in videoconferenza e i colleghi che seguono da remoto, illustra gli argomenti all'ordine del giorno del giovedì e del venerdì e passa la parola al primo relatore.


Per il primo intervento del giovedì pomeriggio interviene **Vincenzo Nastasi** della Regione Lombardia sulla "Legge costituzionale n. 1 del 2022: l'introduzione della tutela dell'ambiente tra i principi generali della Costituzione e i possibili risvolti sull'attività legislativa delle Regioni". La relazione illustra sinteticamente la modifica costituzionale, cerca di ricostruire la nozione di ambiente come concepita dalla dottrina giuridica, fornisce un breve riepilogo dell'evoluzione della giurisprudenza costituzionale in materia di tutela dell'ambiente e dell'ecosistema, e termina con alcune ipotesi di rimodulazione dei limiti della competenza del legislatore regionale.

La seconda relazione si occupa del come le Regioni sono state coinvolte ed hanno affrontato l'emergenza imposta dalla guerra in Ucraina e dalla necessità di accogliere i profughi, ma anche come far fronte alle conseguenze economiche. L'intervento, tenuto da **Anna d'Ambrosio** della Regione Friuli Venezia Giulia, sintetizza i dati della ricognizione svolta presso le regioni per monitorare le attività che esse hanno intrapreso in materia, in particolare per individuare le normative legislative regionali già esistenti o da porre in essere e le prassi sviluppate a livello regionale e statale, al fine di un confronto sul piano tecnico e della valorizzazione e scambio delle esperienze delle diverse regioni anche nell'ottica di un coordinamento.

Il terzo intervento è svolto da **Riccardo Francesco Contini** della Regione Sardegna ed è relativo alla giurisprudenza costituzionale per le Regioni a Statuto speciale. Le sentenze illustrate riguardano i mesi di aprile, maggio e giugno 2022, e sono: la sentenza 108 in materia di demanio che riguarda una legge della Regione Siciliana, la sentenza 112 in materia di demanio marittimo, resistente la Regione Friuli Venezia Giulia. La sentenza 117 si occupa di energia e riguarda una legge della Provincia autonoma di Trento, la sentenza 135 in materia di ambiente e paesaggio ha come oggetto una legge della Regione Siciliana; infine la sentenza 136, in materia di vitalizi, riguarda una legge della Regione Trentino -Alto Adige.

La riunione del venerdì è aperta da **Carla Paradiso** che saluta i presenti e i colleghi che seguono in streaming sottolineando il valore aggiunto di tornare a riunirsi in presenza.

Il primo intervento del venerdì mattina è svolto da **Laura Morandi** della Provincia autonoma di Trento che relaziona sugli atti all'esame del Parlamento. Nel periodo preso in esame dalla relazione, il Parlamento ha esaminato soprattutto le riforme e gli atti legati al PNRR, fra accelerazioni e rallentamenti. In particolare si tratta della delega fiscale e della legge sulla concorrenza, ma anche della riforma degli ITS, cioè il disegno di legge sull'"Istituzione del Sistema terziario di istruzione tecnologica superiore", e della riforma dei contratti pubblici. Nella relazione sono illustrate anche le altre riforme legate al PNRR che, al momento, sembrano bloccate, le ulteriori modifiche costituzionali e i disegni di legge all'esame delle commissioni per materia.

	Osservatorio Legislativo Interregionale	Riunione del 9 e 10 giugno 2022 Luogo: Roma Sede: Uffici della Regione Toscana, Via Parigi,11
---	---	---

Il secondo intervento è dedicato ai lavori delle Conferenze (Regioni, Unificata e Stato – Regioni) e relaziona **Federica Arangino** della Provincia autonoma di Trento. La relazione ha il compito di svolgere una sintetica rassegna degli argomenti nodali trattati a livello generale nel sistema della Conferenze nel primo semestre del 2022. In particolare le Conferenze hanno esaminato provvedimenti in materia di tutela della salute, sul tema dell'emergenza Ucraina, sui nodi relativi alla governance del PNRR, solo per elencarne alcuni.

Il terzo intervento è dedicato alla giurisprudenza di merito di interesse per le Regioni e relaziona **Francesco Pugliese** della Regione Veneto. Due sono le decisioni esaminate, la prima del Consiglio di Stato, Sezione I, 30/03/2022 n. 1592, concerne la materia della gestione delle farmacie comunali di nuova istituzione; la seconda, della Corte di giustizia Europea, Sezione IV, 12/05/2022, n. C-719/20, concerne la materia degli affidamenti in house e la controversia coinvolge, da un lato, il Comune di Lerici, dall'altra la Provincia di La Spezia, in materia di affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti. La Corte di Giustizia è stata interpellata dal Consiglio di Stato che ha richiesto una pronuncia pregiudiziale in applicazione dell'articolo 267 del TFUE circa l'interpretazione dell'articolo 12 della Direttiva europea sugli appalti pubblici.


A seguire la relazione dedicata alle sentenze ed ordinanze della Corte costituzionale riguardanti le Regioni ordinarie svolta da **Enrico Righi** della Regione Toscana che illustra la sentenza 126 in materia di caccia e sicurezza pubblica, resistente la Regione Lombardia; la sentenza 115 in materia di ambiente; parchi; aree protette; governo del territorio riguarda una legge della Regione Lazio; la terza sentenza illustrata, la 113, riguarda ancora una legge della Regione Lazio in materia di tutela della salute; tutela e sicurezza del lavoro. Una quarta sentenza, la 120, in materia di governo del territorio e espropriazione per pubblica utilità, interessa una legge della Regione Puglia; l'ultima sentenza illustrata è la 121 in materia di energia su una legge della Regione Basilicata.

Gli ultimi interventi della mattinata riguardano le proposte di legge regionali di interesse e sono illustrati da **Simona Zagnoni e Enzo Madonna** della Regione Emilia-Romagna. Nella prima relazione, curata da **Enzo Madonna**, sono esaminate tre proposte di legge, la prima è di iniziativa dei consiglieri della Regione Campania e si occupa di librerie come presidi sociali e culturali e si propone di affrontare il problema della crisi delle librerie, soprattutto di quelle indipendenti, riconoscendone il valore non solo culturale ma anche sociale.

Il secondo progetto di legge di iniziativa dei consiglieri della Regione Umbria ha un tema molto simile poiché si occupa della crisi delle edicole e propone interventi a favore dei gestori delle edicole affinché possano far fronte alla grave crisi che il settore dell'editoria quotidiana e periodica sta attraversando nel corso degli ultimi decenni in Italia.

Un ultimo progetto illustrato è sempre di iniziativa dei consiglieri della Regione Umbria, ma riguarda il recupero, il reimpiego e la donazione ai fini del riutilizzo di medicinali inutilizzati ma in corso di validità.

Per la seconda parte dell'intervento dedicato ai progetti di legge regionale di interesse interviene **Simona Zagnoni** che illustra due progetti di legge. Il primo della Regione Piemonte si occupa della protezione degli animali d'affezione e prevenzione del randagismo e si pone l'obiettivo di offrire agli animali d'affezione la più ampia tutela possibile, sotto molteplici profili. Il secondo progetto di legge è della Regione Veneto e vuole disciplinare e valorizzare le Identità Comunali" (IDE.CO.). Il progetto si pone lo scopo

	Osservatorio Legislativo Interregionale	Riunione del 9 e 10 giugno 2022 Luogo: Roma Sede: Uffici della Regione Toscana, Via Parigi,11
---	---	---

di salvaguardare e promuovere le iniziative di tutela e di diffusione della conoscenza delle produzioni, attività e beni a forte caratterizzazione storica, locale e di specificità territoriale relative alle attività turistiche, rurali e artigianali, nonché delle tradizioni dell'enogastronomia, istituendo delle Identità Comunali.

Al verbale è allegata anche la relazione relativa al disegno di legge recante "Disposizioni per lo sviluppo e la valorizzazione delle zone montane" predisposta per l'Osservatorio dal Dipartimento affari europei e del Dipartimento legislativo e aiuti di Stato della **Regione Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste**.

La prossima riunione dell'Osservatorio legislativo interregionale si terrà **a settembre 2022**. Le date e gli argomenti saranno comunicati con l'invio dell'ordine del giorno.

Per la Segreteria Tecnica dell'OLI  
Dr.ssa Carla Paradiso