	Osservatorio Legislativo Interregionale	Seduta in videoconferenza - 10 e 11 giugno 2021
---	---	---

## RESOCONTO VERBALE


La riunione dell'Osservatorio legislativo interregionale, tenuta in videoconferenza, è aperta da **Carla Paradiso** della Regione Toscana che saluta i relatori presenti in videoconferenza e i colleghi che seguono da remoto, illustra gli argomenti all'ordine del giorno del giovedì pomeriggio e del venerdì mattina, e sottolinea come sia stata modificata la solita divisione tra il giovedì dedicato agli argomenti monografici e il venerdì dedicato alle relazioni periodiche. Su richiesta del relatore che tratterà il tema dell'obbligo vaccinale e del relatore che avrebbe illustrato il contenzioso tra Stato e Regioni, i loro interventi sono stati spostati al venerdì mattina. Purtroppo l'intervento sul contenzioso non verrà tenuto per sopravvenuti problemi di salute del relatore.

Il primo intervento del giovedì pomeriggio è dedicato a "Il principio di copertura finanziaria delle leggi regionali: dalla 'mera clausola di stile' alle schede tecnico-finanziarie. Introduzione al tema per l'avvio di un confronto sulle prassi applicative e le procedure interne adottate nelle Regioni; intervento svolto da **Alda Santarella** della Regione Liguria. La relazione ricostruisce sia il quadro normativo che quello giurisprudenziale ed anche l'orientamento della Corte dei conti. Affronta anche la questione delle relazioni tecnico finanziarie nell'iter del procedimento legislativo, della costruzione della norma finanziaria e di come alcune Regioni hanno cercato di trattare le questioni poste dalla Corte dei conti. Al termine dell'intervento la collega propone di costituire un gruppo di lavoro per un approfondimento dei vari aspetti giuridici e finanziarie e per un confronto sulle prassi e le procedure adattate dalle Regioni allo scopo di individuare delle possibili soluzioni che ciascuna Regione potrà adattare in base alle proprie esigenze.

Il secondo intervento è dedicato alla relazione periodica relativa alle sentenze e alle ordinanze della Corte costituzionale per le Regioni a statuto speciale svolta da **Riccardo Francesco Contini** della Regione Sardegna. L'intervento fa riferimento al periodo maggio – giugno 2021 e illustra le sentenze 70, 75, 76, 82, 86, 95, 101, tutte del 2021. Le sentenze riguardano le materie delle imposte, dei tributi e del bilancio e contabilità pubblica (1), del credito agrario (1), dell'ambiente e i rifiuti (3), lavoro pubblico (segretari comunali) (1), edilizia e urbanistica e paesaggio (1). Altre due sentenze, la 107 e la 116, sempre dello stesso periodo esaminato, sono visibili dalla relazione presente nel verbale e sul sito OLI.

Per il terzo intervento del pomeriggio interviene **Franco Botteon** della Regione Veneto con la relazione periodica sulla giurisprudenza di merito. La prima pronuncia, del Consiglio di Stato, riguarda la materia del demanio marittimo e l'ampliamento della concessione già in essere dell'utilizzo di uno spazio d'acqua per la molluschicoltura. Una seconda pronuncia, emessa dalla Cassazione, affronta la retribuzione dei direttori generali delle Usl in relazione alla riduzione del tetto massimo previsto per la loro remunerazione, determinata dalle leggi di contenimento della spesa. Sono esaminate altre due pronunce, entrambe del Consiglio di Stato, una sulla gestione del patrimonio regionale veneto, l'altra pronuncia riguarda la legittimazione di un'associazione che aveva impugnato gli atti di autorizzazione alla realizzazione di un impianto di biogas.

La riunione del venerdì è aperta da **Carla Paradiso** che saluta i presenti e i colleghi che seguono in streaming, illustra gli argomenti all'ordine del giorno e passa subito la parola per il primo intervento a **Cesare Belmonte** della Regione Toscana che relaziona su "L'obbligo vaccinale a carico degli operatori sanitari tra normativa statale e disposizioni regionali". Il relatore inquadra l'argomento sia dal punto di vista normativo che da quello giurisprudenziale, distinguendo tra vaccinazioni obbligatorie e vaccinazioni raccomandate, illustra la normativa statale e regionale, preesistente al periodo dell'emergenza pandemica dd covid-19, comprese le disposizioni per affrontare il tema

	Osservatorio Legislativo Interregionale	Seduta in videoconferenza - 10 e 11 giugno 2021
---	---	---

della salvaguardia dei pazienti nei casi in cui gli operatori sanitari hanno rifiutato di vaccinarsi. Infine termina con l'esame delle disposizioni statali, sempre in materia di obbligo vaccinale a carico degli operatori sanitari, ma in relazione al covid 19, introdotte dal decreto-legge 1° aprile 2021, n. 44 (Misure urgenti per il contenimento dell'epidemia da COVID-19, in materia di vaccinazioni anti SARS-COV-2, di giustizia e di concorsi pubblici).

Per il secondo intervento interviene **Laura Morandi** della Provincia autonoma di Trento che segnala, per l'attività parlamentare, le novità del periodo, in particolare la fase di attuazione del PNRR con l'arrivo in parlamento dei primi decreti ad esso collegati cui seguiranno le iniziative legislative ordinarie che conterranno le riforme già delineate dal PNRR. La relazione si dilunga diffusamente sugli atti collegati o previsti dal PNRR. Infine ricorda che il Parlamento sta esaminando i numerosi decreti-legge arrivati da aprile in poi; sono arrivati 5 decreti-legge in aprile, 4 in maggio e 3 nella prima metà di giugno. L'intervento termina con l'esame dei provvedimenti presenti nelle commissioni per materia.

La mattinata prosegue con la relazione dedicata alle sentenze ed ordinanze della Corte costituzionale riguardanti le Regioni ordinarie svolta da **Enrico Righi** della Regione Toscana che illustra quattro sentenze. La prima sentenza, la n. 74/2021, in materia di tutela dell'ambiente e del paesaggio riguarda una legge della Regione Puglia; con la sentenza n. 21/2021 la Consulta si pronuncia su ricorso incidentale, presentato dal TAR della Toscana che riguarda una legge della Regione Toscana in materia di caccia e controllo della fauna selvatica. Un'ulteriore pronuncia illustrata è la 22/2021 in materia di consorzi, procedure concorsuali, liquidazione coatta amministrativa, ordinamento civile e norme processuali civili, relativa a disposizioni della Regione Calabria; l'ultima sentenza, la 31/2021, riguarda norme della Regione Toscana in materia di agricoltura e tutela della concorrenza.

Per l'ultimo intervento relativo alle proposte di legge regionali di interesse relazionano Giuseppina Pulvino e Enzo Madonna entrambi della Regione Emilia-Romagna. Il primo progetto di legge, esaminato da **Giuseppina Pulvino**, è espressione dell'iniziativa i consiglieri della Regione Emilia-Romagna e riguarda l'"Iscrizione dei senza dimora nelle liste degli assistiti delle Aziende USL regionali". Il progetto di legge ha lo scopo di permettere ai senza dimora, nel caso di malattia, di rivolgersi anche ai medici di medicina generale, anziché accedere soltanto ai servizi di Pronto Soccorso. Questo, secondo i firmatari dell'iniziativa, garantirebbe un migliore impiego delle risorse pubbliche, addirittura riducendo la spesa sanitaria.

Il secondo progetto di legge, sempre di iniziativa consiliare e sempre della Regione Emilia-Romagna, è illustrato da **Enzo Madonna**. Il progetto riguarda le "Disposizioni per la disciplina, la promozione e la valorizzazione dei biodistretti" ed ha lo scopo di ampliare la normativa nazionale promuovendo a livello regionale i biodistretti, allo scopo di diffondere la cultura del biologico, i principi dell'agroecologia e favorire un modello di sviluppo sostenibile e compatibile con la tutela della biodiversità e le esigenze socioeconomiche dei territori e delle comunità insediate.

L'incontro del 10 e 11 giugno si conclude con quest'ultimo intervento la prossima riunione dell'Osservatorio legislativo interregionale si terrà nel **il 23 e 24 settembre 2021**. Gli argomenti all'ordine del giorno saranno comunicati successivamente. La riunione si svolgerà in videoconferenza e sarà trasmessa in streaming.

Per la Segreteria Tecnica dell'OLI  
Dr.ssa Carla Paradiso