



Osservatorio
Legislativo
Interregionale

Il ventiduesimo Rapporto sulla legislazione
della Regione Emilia-Romagna

**I rapporti annuali sulla legislazione curati dalle Regioni
e dalle Province autonome.**

**La loro struttura e i dati principali di un primo gruppo di
regioni**

Regione Emilia-Romagna



FONTE NORMATIVA

Articolo 45, comma 2 del Regolamento interno dell'Assemblea legislativa, «Metodi per l'esercizio dell'attività legislativa, di programmazione e regolamentare»:

2. Le disposizioni del presente capo definiscono gli strumenti e i procedimenti per l'analisi preventiva dei progetti di legge, per la corretta redazione dei testi normativi, per il monitoraggio e il controllo sull'attuazione delle leggi. **Annualmente è redatto il rapporto sulla legislazione.**



L'INDICE DEL 22° RAPPORTO

- **NOTA DI SINTESI**
- **I GOAL DELLA STRATEGIA REGIONALE
AGENDA 2030: UNA CHIAVE DI LETTURA
DELLE RELAZIONI DI RITORNO ALLA
CLAUSOLA VALUTATIVA**



Gli approfondimenti

- La produzione dei rifiuti urbani: un'analisi della relazione di ritorno alla clausola valutativa della l.r. n. 16/2015 *“Disposizioni a sostegno dell’economia circolare, della riduzione della produzione dei rifiuti urbani, del riuso dei beni a fine vita, della raccolta differenziata e modifiche alla l.r. n. 31/1996 (Disciplina del tributo speciale per il deposito in discarica dei rifiuti solidi)”*. Spunti di lettura in riferimento ai Goal della Strategia regionale Agenda 2030 per lo sviluppo sostenibile.
- La promozione e lo sviluppo del sistema regionale della ciclabilità della Regione Emilia-Romagna: un'analisi della relazione di ritorno alla clausola valutativa, prevista dall'art. 10, commi 21 e 22, della l.r. n. 10 del 5 giugno 2017 *“Interventi per la promozione e lo sviluppo del sistema regionale della ciclabilità”*. Spunti di lettura in riferimento ai goal della Strategia regionale Agenda 2030 per lo sviluppo sostenibile



LE SEZIONI

- I - Dati quantitativi relativi all'attività di produzione normativa regionale
- II - Iniziativa dei progetti di legge e della produzione legislativa effettiva
- III - Fase istruttoria e decisoria del procedimento legislativo regionale
- IV - Dimensioni delle leggi e tempi del procedimento legislativo regionale
- V - Delegificazione e attività amministrativa delle Commissioni e dell'Aula



LE SEZIONI

VI - Prerogative dei consiglieri

VII - Dati sostanziali del procedimento legislativo regionale

VIII - Il contenzioso costituzionale

IX - Il miglioramento della qualità sostanziale della legislazione

X - Schede tecnico-finanziarie sulla quantificazione degli oneri relativi alle leggi regionali e sulle tipologie delle coperture adottate

XI - La partecipazione alla formazione e attuazione del diritto dell'Unione Europea



LE LEGGI DEL 2023

- 21 leggi
- 16 di iniziativa della Giunta
- 8 di iniziativa assembleare
- 1 di iniziativa popolare e degli enti locali



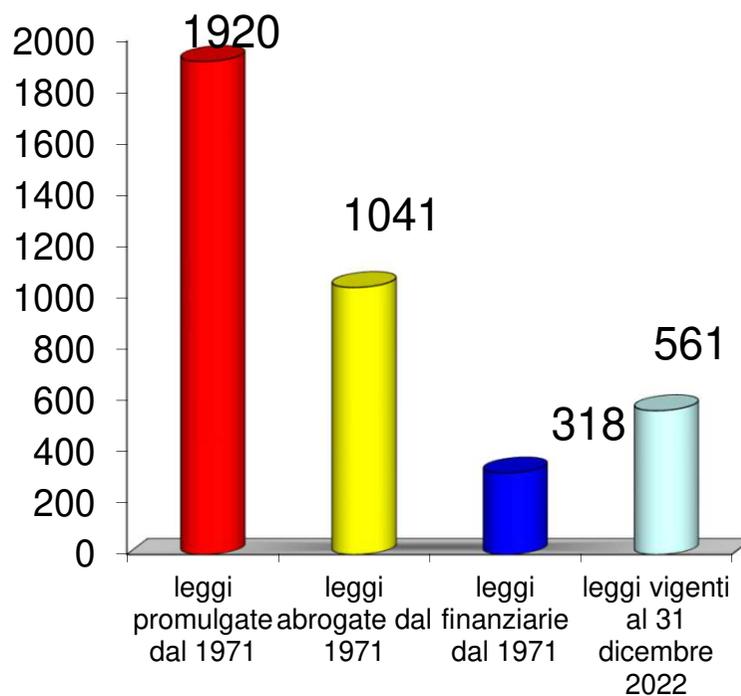
PRODUZIONE NORMATIVA COMPLESSIVA ANNI 2020-2023 - XI LEGISLATURA





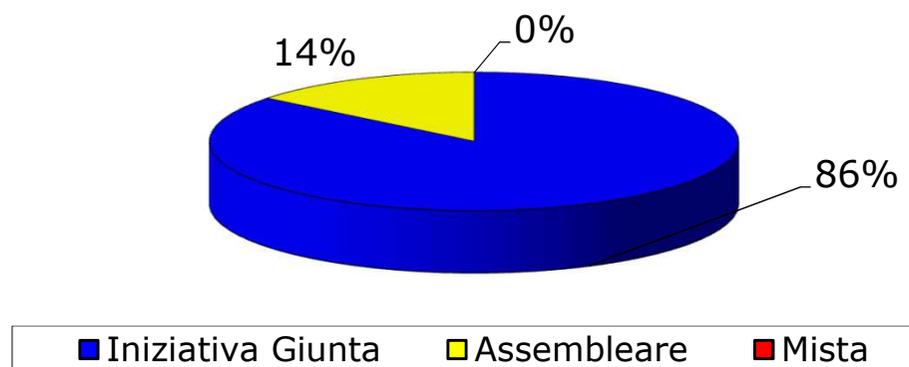
Il ventiduesimo Rapporto sulla legislazione della Regione Emilia-Romagna

LEGGI PROMULGATE E ABROGATE DAL 1971 LEGGI VIGENTI AL 31 DICEMBRE 2023





LA PRODUZIONE LEGISLATIVA DEL 2023 DISAGGREGATA PER INIZIATIVA DELLA POTESTÀ LEGISLATIVA



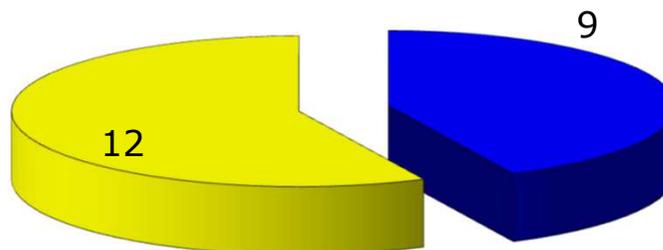


LA PRODUZIONE LEGISLATIVA DISAGGREGATA PER TIPO DI INIZIATIVA DELLA POTESTÀ LEGISLATIVA ANNI 2020-2023 - XI LEGISLATURA

Anno	Leggi iniziativa della Giunta	Leggi iniziativa dell'Assemblea	Leggi di iniziativa mista
2020 (14 leggi approvate)	n.13 (93%)	n.0 (0%)	n.1 (7%)
2021 (21 leggi approvate)	n.20 (95%)	n.1 (5%)	n.0 (0%)
2022 (25 leggi approvate)	n.21 (84%)	n.3 (12%)	n.1 (4%)
2023 (21 leggi approvate)	n. 18 (86%)	n. 3 (14%)	n. 0 (0%)



LA PRODUZIONE LEGISLATIVA DEL 2023 DISAGGREGATA PER FONTE DELLA POTESTÀ LEGISLATIVA



■ potestà primaria

■ potestà concorrente

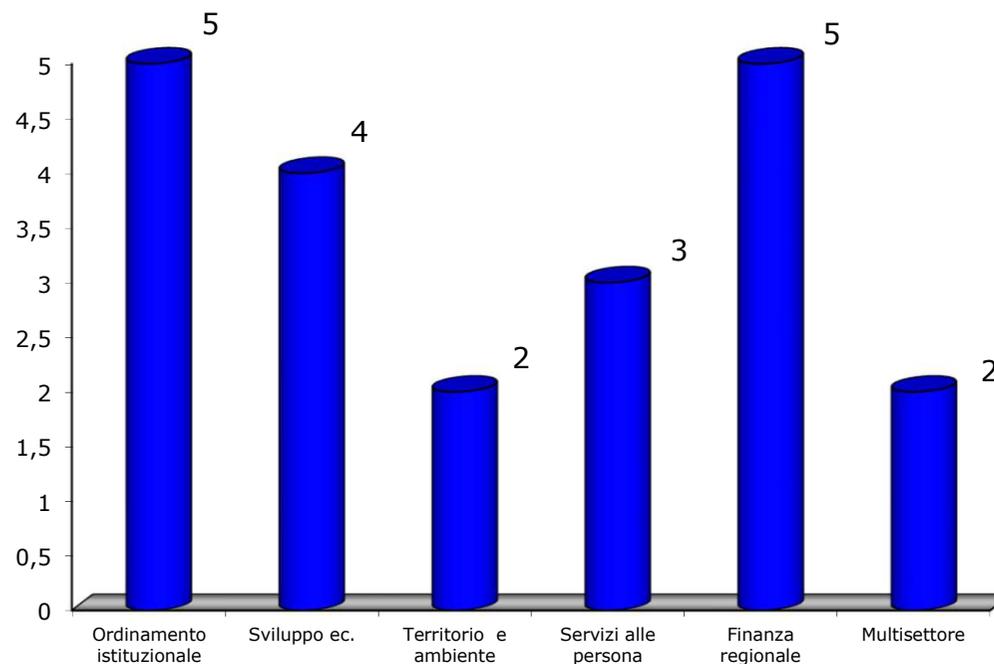


LA PRODUZIONE LEGISLATIVA DISAGGREGATA PER FONTE DELLA POTESTÀ LEGISLATIVA ANNI 2020-2023 - XI LEGISLATURA

<i>Anni</i>	<i>Potestà primaria</i>	<i>Potestà concorrente</i>
2020	29%	71%
2021	48%	52%
2022	52%	48%
2023	43%	57%

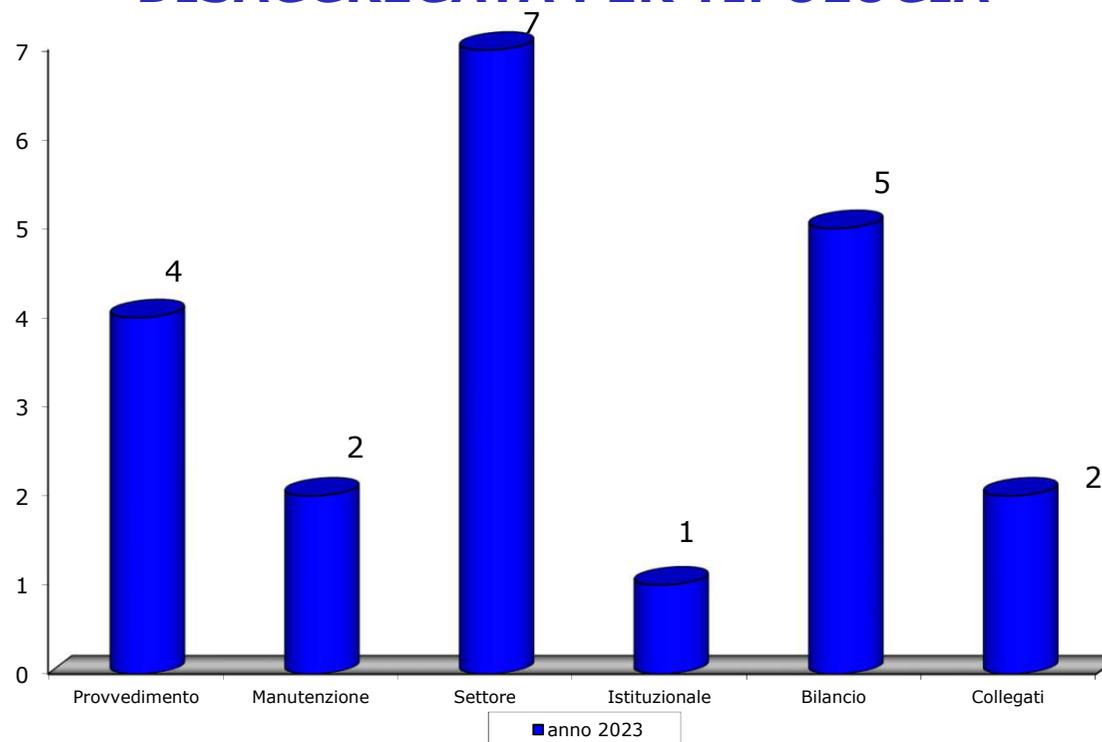


LA PRODUZIONE LEGISLATIVA DEL 2023 RIPARTITA PER MACROSETTORE





LA PRODUZIONE LEGISLATIVA DEL 2023 DISAGGREGATA PER TIPOLOGIA



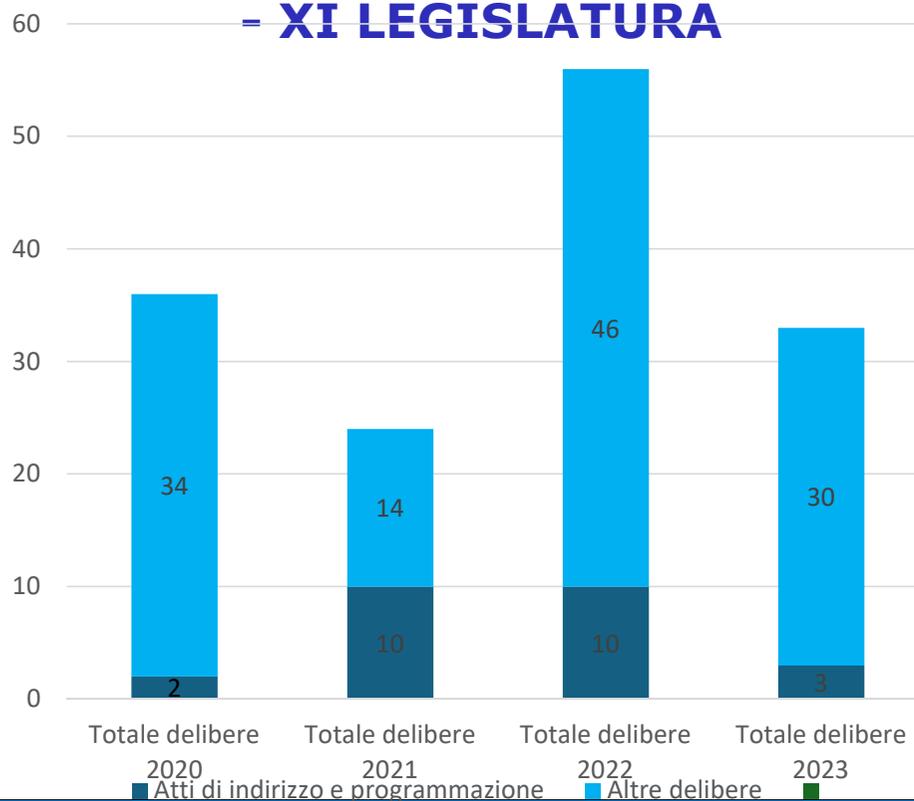


ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA DELL'ASSEMBLEA 1 GENNAIO - 31 DICEMBRE 2023

NUM. OGGETTO	ATTI DI INDIRIZZO E PROGRAMMAZIONE PIU' COMPLESSI APPROVATI DALL'ASSEMBLEA TITOLO
6744	Delibera n.134 del 26/07/2023 Programma Regionale Attività Produttive 2023-2025 (ai sensi della l.r. n. 3/1999, art. 54) e Programma Regionale per la Ricerca industriale, l'Innovazione, il Trasferimento tecnologico 2023-2025" (ai sensi della l.r. n. 7/2002, art. 3). (Delibera di Giunta n. 604 del 20 04 23) Commissione referente II
7378	Delibera n. 144 del 21/11/2023 Programma di iniziative per la partecipazione della Giunta regionale 2023-2024 (art. 6, comma 5, L.R. n. 15/2018). (Delibera di Giunta n. 1508 dell'11 09 23) Commissione referente VI
7412	Delibera n.140 del 24/10/2023 Programma regionale per l'orientamento dei consumi e l'educazione alimentare 2023-2025. (Delibera di Giunta n. 1553 del 19 09 23) Commissione referente II

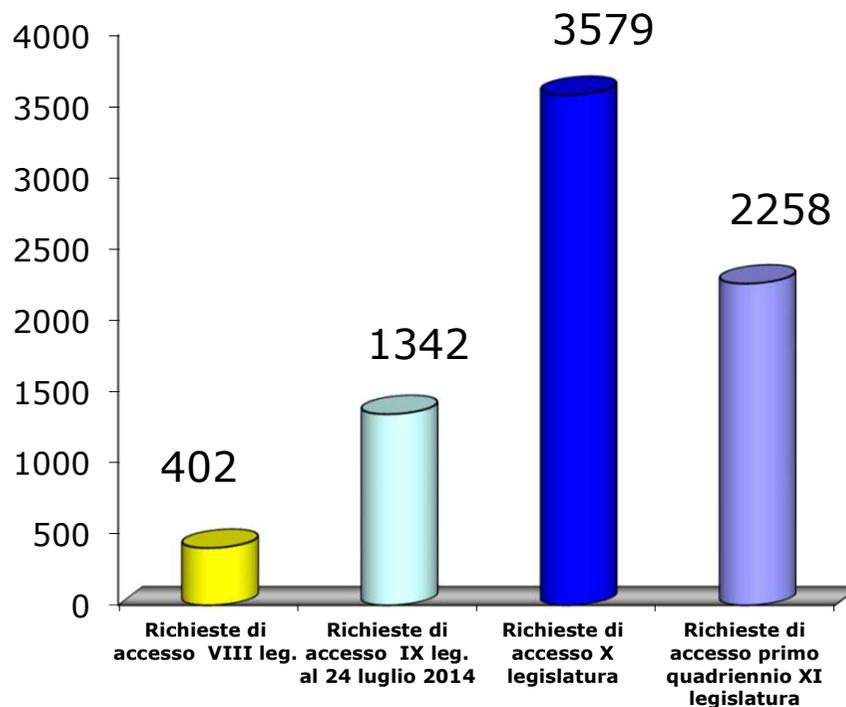


ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA DELL'ASSEMBLEA 2020 - 2023 - XI LEGISLATURA



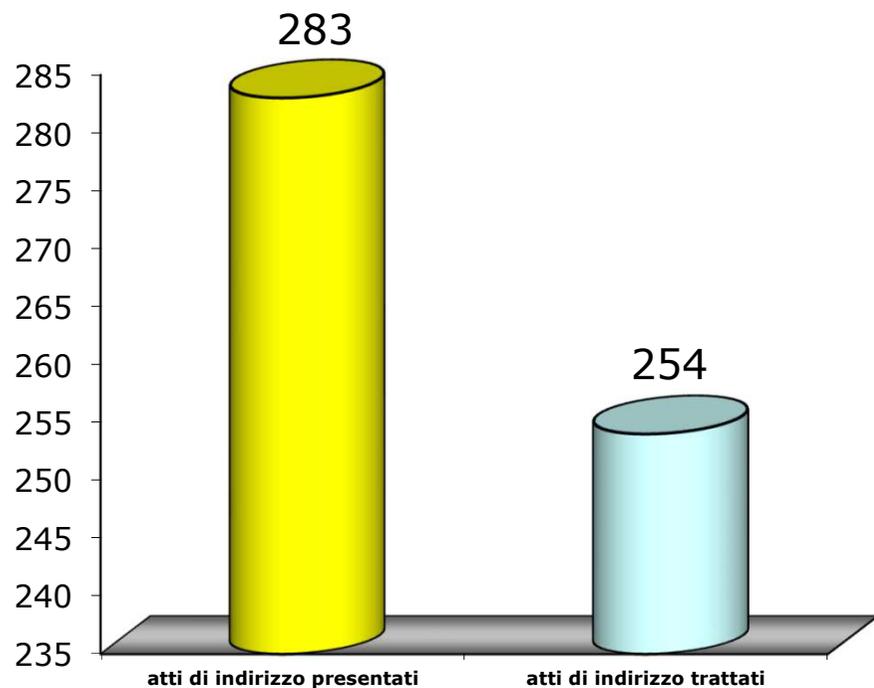


RICHIESTE DI ACCESSO DEI CONSIGLIERI VIII, IX, X E PRIMO QUADRIENNIO XI LEGISLATURA



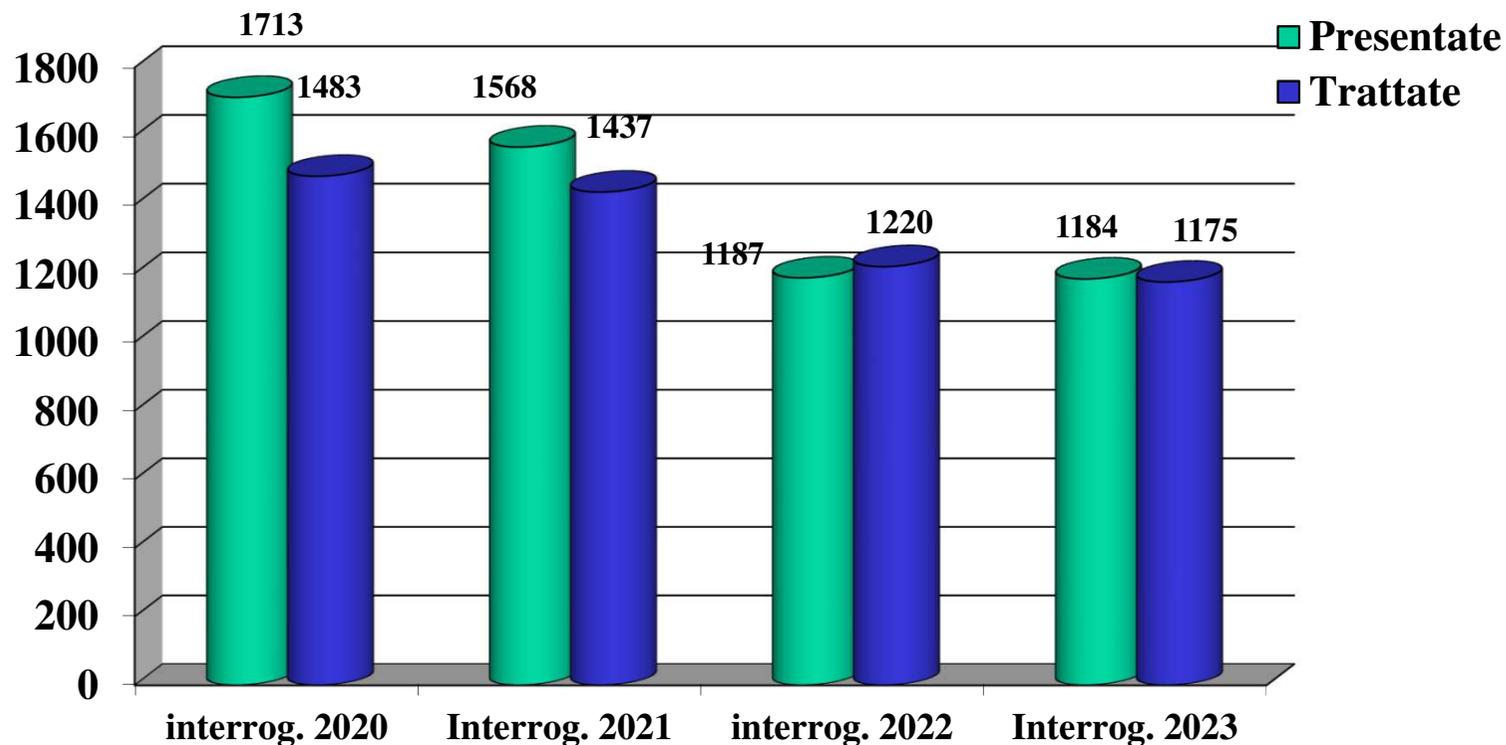


ATTI DI INDIRIZZO
RISOLUZIONI E O.D.G. PRESENTATI E TRATTATI
1 GENNAIO - 31 DICEMBRE 2023 - XI LEGISLATURA





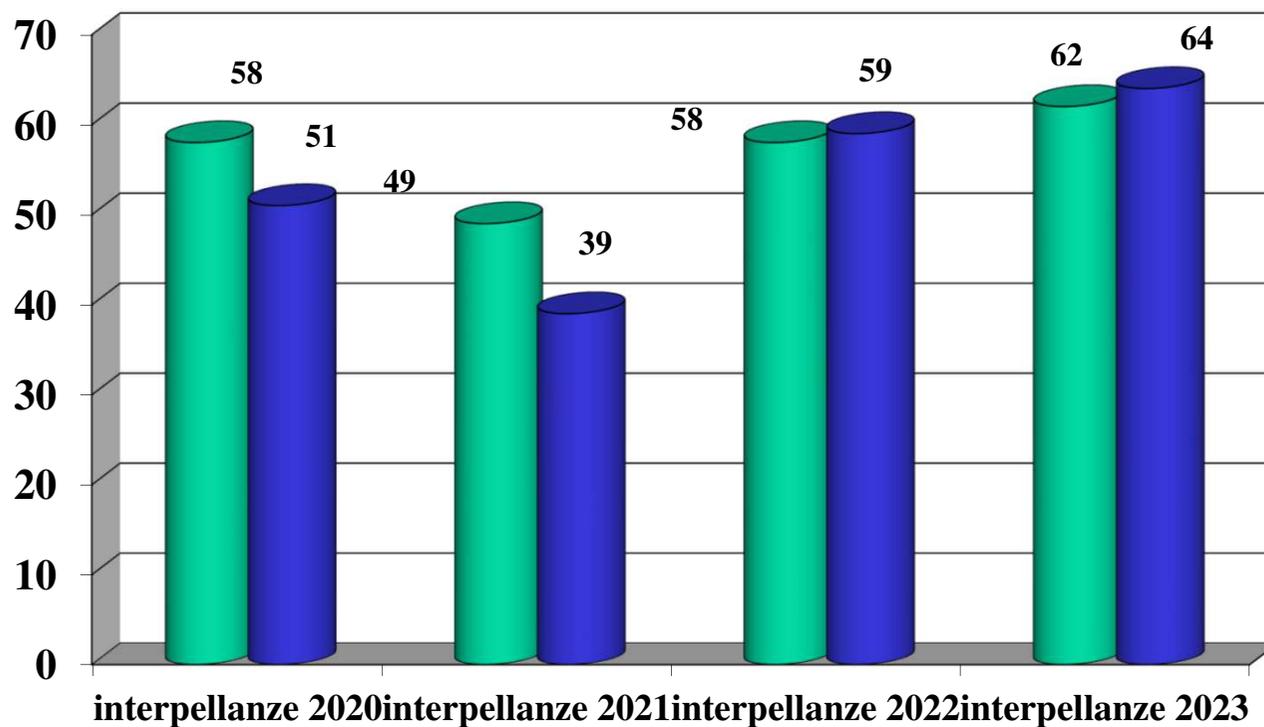
SINDACATO ISPETTIVO INTERROGAZIONI ANNI 2020-2023 - XI LEGISLATURA





SINDACATO ISPETTIVO INTERPELLANZE ANNI 2020-2023 - XI LEGISLATURA

■ Presentate
■ Trattate





LA VALUTAZIONE DELLE POLITICHE PUBBLICHE

Nel corso del 2023:

- l'Assemblea legislativa ha approvato **9 clausole valutative** e sono state trasmesse dalla Giunta **14 relazioni di ritorno**
- il **presidio del rispetto delle tempistiche** previste continua ad essere esercitato attraverso lo strumento previsto dall'art.103 del Regolamento dell'Assemblea
- è proseguita l'esperienza del **gruppo di lavoro tecnico interdirezionale Assemblea - Giunta** per l'analisi e l'applicazione delle clausole valutative
- sono proseguite le attività nell'ambito di progetto **CAPIRe**



LA VALUTAZIONE DELLE POLITICHE PUBBLICHE: GLI APPROFONDIMENTI SULLE RELAZIONI DI RITORNO

Nel 2023 sono stati realizzati **due approfondimenti relativi a due relazioni di ritorno alle clausole valutative:**

- l.r. n.10/2017 «Interventi per la promozione e lo sviluppo del sistema regionale della ciclabilità»
- l.r. n.16/2015 «Disposizioni a sostegno dell'economia circolare, della riduzione della produzione dei rifiuti urbani, del riuso dei beni a fine vita, della raccolta differenziata e modifiche alla l.r. n. 31/1996 (Disciplina del tributo speciale per il deposito in discarica dei rifiuti solidi)»

I documenti sono stati sviluppati attraverso **la chiave di lettura dei Goal della Strategia regionale Agenda 2030**, con l'obiettivo di ricondurre le principali informazioni contenute nelle relazioni di ritorno ai Goal di riferimento.

Dall'analisi delle due relazioni di ritorno sono stati tratti elementi utili per comprendere come gli obiettivi della Strategia Regionale Agenda 2030 (SRSvS), basata sui 17 Obiettivi per lo Sviluppo Sostenibile dell'Agenda 2030, siano stati **declinati nel processo di attuazione della legge.**



Il ventiduesimo Rapporto sulla legislazione della Regione Emilia-Romagna

Sistema regionale della ciclabilità

La risposta al quesito della clausola relativo al “numero e la qualità degli interventi finanziati e realizzati in ambito urbano ed extraurbano” descrive gli **interventi realizzati** corrispondenti a oltre 1.000 km di infrastrutture (Rete delle ciclovie regionali, che comprende anche la rete regionale di Bicalitalia e di EuroVelo)



Dalla relazione si può dedurre che è stato intrapreso il percorso per il raggiungimento di uno degli obiettivi previsti nel goal 9 "Imprese innovazione e infrastrutture" della Strategia regionale Agenda 2030 corrispondente a promuovere l'uso della bicicletta anche attraverso la realizzazione di 1000 km di nuove piste ciclabili



Sistema regionale della ciclabilità

La relazione di ritorno evidenzia anche i **risultati ottenuti** in relazione agli **obiettivi** :

- 1. riduzione dei sinistri e dei danni, anche in termini di costi sociali**
- 2. miglioramento della qualità dell'aria.**

L'obiettivo (target) 1 è stato declinato nella Strategia regionale Agenda 2030 per lo Sviluppo Sostenibile con il goal 3 "Salute e benessere", nel Documento di Economia e Finanza Regionale – DEFR e nella linea di valore pubblico 6 "Promuovere una nuova mobilità sostenibile e il diritto alla mobilità" del PIAO.

L'obiettivo (target) 2 è stato declinato nella Strategia regionale Agenda 2030 per lo Sviluppo Sostenibile con il goal 11 "Città e Comunità sostenibili", con il goal 13 "Lotta contro il cambiamento climatico", nel DEFR e nella linea di valore pubblico 5 "Sostenere la neutralità carbonica, la transizione ecologica ed energetica" del PIAO.



Sistema regionale della ciclabilità

L'incremento della mobilità ciclistica è una politica prioritaria per la Regione Emilia-Romagna e, riprendendo quanto scritto nel PAIR 2020, per conquistare quegli “... **obiettivi ... sfidanti che potranno essere raggiunti attraverso un approccio multiplo, integrando più politiche settoriali e mettendo in atto azioni strutturali, ‘Integrazione’ è dunque la parola chiave.** Per rientrare negli standard previsti della qualità dell’aria, infatti, non è solo necessario agire in tutti i settori che contribuiscono all’inquinamento atmosferico, ma anche sviluppare politiche e attività coordinate a tutti i livelli di governo (locale, regionale e nazionale) e di bacino padano al fine di ridurre il traffico, aumentare le aree verdi, le pedonali e le ciclabili”.



Osservatorio
Legislativo
Interregionale

Il ventiduesimo Rapporto sulla legislazione della Regione Emilia-Romagna

La produzione dei rifiuti urbani

L'attuazione della l.r. n. 16/2015 in materia di rifiuti, tenuto conto anche del nuovo Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti (PRRB 2022-2027), **concorre alla realizzazione degli obiettivi della Strategia regionale Agenda 2030 per lo Sviluppo Sostenibile (SRSvS):** *“La Regione Emilia-Romagna nel 2015, prima in Italia, si è dotata una legge regionale per l'economia circolare, ponendosi obiettivi più ambiziosi di quelli fissati dall'Unione Europea per un'economia di recupero che permetta di “fare di più con ciò di cui già disponiamo”, riducendo il consumo di risorse e di capitale naturale e contribuendo a migliorare l'impronta ecologica del pianeta, con benefici già stimati a livello europeo sul reddito disponibile delle famiglie e nella contrazione dei costi di produzione delle imprese”*

Il Goal di riferimento è il 12 “Consumo e produzione responsabili”, mentre i Goal correlati sono il 7 “Energia pulita e accessibile” e il 13 “Lotta contro il cambiamento climatico”.



Il ventiduesimo Rapporto sulla legislazione della Regione Emilia-Romagna

La l.r. n. 16/2015 contiene gli obiettivi e i target da raggiungere al 2020, proposti nel Goal 12 della SRSvS e, con orizzonte temporale al 2027, nel nuovo PRRB

Dall'analisi della relazione di ritorno si possono trarre elementi utili per comprendere come **gli obiettivi della SRSvS 2030**, recepiti nel PRRB, siano stati **integrati nel processo di attuazione della legge**. Infatti, nel corso dell'attuazione della legge è stato necessario:

- **intervenire con quattro l.r. di modifica** per apportare dei correttivi agli interventi
- **rivedere in alcuni casi gli obiettivi e i target numerici posti dalla legge** al momento della sua approvazione e la relativa **metodologia di calcolo**
- apportare una **recente modifica** all'articolo che contiene gli obiettivi della legge, prevedendo l'inserimento dei target numerici nel PRRB, ritenuto la sede più idonea per evitare una «*crystallizzazione dei parametri nella norma di legge regionale*»
- l'attività di **predisposizione della relazione alla clausola valutativa** è stata riconosciuta dalla Giunta come attività avviata anche in vista di quest'ultima revisione della legge
- importanza della pianificazione di settore, il PRRB è «*elemento di traino del percorso di radicale transizione ecologica*». Al momento della sua approvazione, la Giunta si è impegnata a **condividere con la competente Commissione assembleare** la base dati e la metodologia utilizzata per i monitoraggi intermedi.



Osservatorio
Legislativo
Interregionale

Il ventiduesimo Rapporto sulla legislazione della Regione Emilia-Romagna

LA VALUTAZIONE DELLE POLITICHE PUBBLICHE

Le informazioni sull'attività di valutazione sono disponibili sul sito dell'Assemblea al link <https://www.assemblea.emr.it/lassemblea/organizzazione/Servizi-e-uffici/segreteria-affari-legislativi-coord-commissioni/analisi-delle-politiche-pubbliche-e-clausole-valutative>

Le relazioni di ritorno alle clausole valutative sono consultabili nella banca dati “Demetra” dove, per ciascuna legge regionale di riferimento, è stata creata un'apposita sezione dedicata alla “Valutazione delle politiche pubbliche”



Il Regolamento sulla valutazione ex ante di genere

Nel 2023 è stato approvato lo “Schema di Regolamento in materia di valutazione ex-ante dell'impatto di genere sui progetti di legge regionale”, in attuazione dell’art. 42 bis “Valutazione dell’impatto di genere ex ante” della l.r. n. 6/2014 “Legge Quadro per la parità e contro le discriminazioni di genere”. Tale disposizione era stata introdotta dall’articolo 39 della legge regionale 20 maggio 2021, n. 4 (Legge europea per il 2021).

Lo Schema è stato approvato con Delibera della Giunta regionale n. 1272 del 25 luglio 2023. L’Assemblea ha reso parere di confomità con Delibera dell’Assemblea legislativa n. 328 del 21 novembre 2023.



LA NORMA FINANZIARIA E LA SCHEDA TECNICO FINANZIARIA

Fatto salvo il diritto di iniziativa legislativa di ogni consigliere, le leggi regionali che comportino nuovi oneri finanziari devono contenere una specifica norma finanziaria, con l'indicazione della copertura a carico del bilancio regionale.

Per i pdl di iniziativa della Giunta, come previsto dalla dgr 199/2014, la scheda tecnico finanziaria è sempre allegata al testo del pdl già al momento della presentazione all'Assemblea.

Per i pdl di iniziativa popolare o di iniziativa assembleare è compito del relatore, ove necessario, richiedere la scheda agli uffici regionali competenti. I consiglieri ed i proponenti, nell'ambito dell'attività del Settore Affari legislativi e coordinamento Commissioni assembleari, vengono supportati nella predisposizione delle schede tecnico finanziarie e nella redazione della norma finanziaria.



LA NORMA FINANZIARIA E LA SCHEDA TECNICO FINANZIARIA

Una volta approvato il pdl dall’Aula, se ci sono emendamenti, attraverso il raccordo tra i Servizi di Assemblea e Giunta competenti, si procede all’aggiornamento dell’originaria stf presentata, così come previsto dalla citata delibera di Giunta.

Le uniche leggi regionali che non sono dotate di stf sono le leggi di bilancio (di previsione, di assestamento, di variazione) e di approvazione del rendiconto. Si segnala che per la prima volta, in recepimento delle indicazioni della Corte dei Conti, anche per la legge di stabilità regionale (L.R. 28 dicembre 2023, n. 18) è stata predisposta la stf.

La stf relativa alla legge approvata viene infine pubblicata sulla banca dati dell’Assemblea legislativa “Demetra”, che è liberamente consultabile.



LA NORMA FINANZIARIA E LA SCHEDA TECNICO FINANZIARIA

Si segnala inoltre quanto indicato dalla Corte dei Conti sull'importanza della stf la cui *“redazione esaustiva ... consente la piena conoscenza (anche in chiave temporalmente prospettica) delle misure attraverso le quali si attuano concretamente le politiche pubbliche, fornendo così un contributo informativo rilevante nell'ambito del circuito democratico rappresentativo”* ed ha inoltre preso *“positivamente atto dell'utilizzo ... di clausole valutative nei casi di “finanziamenti assegnati a scopi predeterminati con rinvio alla Giunta per l'attuazione”*.



Il ventiduesimo Rapporto sulla legislazione della Regione Emilia-Romagna

LEGGI REGIONALI IMPUGNATE DAL GOVERNO ANNI 2020-2023- XI LEGISLATURA

Anno	Numero leggi regionali impugnate dal Governo
2020	0
2021	1 <i>(L.R. 21 ottobre 2021, n. 14 - Misure urgenti a sostegno del sistema economico ed altri interventi per la modifica dell'ordinamento regionale. modifiche alle leggi regionali n. 2 del 1998, n. 40 del 2002, n. 2 del 2019, n. 9 del 2021 e n. 11 del 2021)</i>
2022	0
2023	2 <i>(L.R.12 luglio 2023, n. 7 - Abrogazioni e modifiche di leggi e disposizioni regionali in collegamento con la sessione europea 2023. Altri interventi di adeguamento normativo L.R. 28 dicembre 2023, n. 17 - Disposizioni collegate alla legge regionale di stabilità per il 2024)</i>



Il ventiduesimo Rapporto sulla legislazione della Regione Emilia-Romagna

LEGGI REGIONALI IMPUGNATE DAL GOVERNO VII, VIII, IX, X LEGISLATURA E PRIMO QUADRIENNIO XI LEGISLATURA

Anno	Numero leggi regionali impugnate dal Governo
VII legislatura n.157 leggi approvate esclusa la L.R. n.13/2005 "Statuto della Regione Emilia-Romagna"	20
VIII legislatura n.116 leggi approvate	7
IX legislatura n.109 leggi approvate	0
X legislatura n. 136 leggi approvate	1
XI Legislatura Anni 2020-2023 n. 81 leggi approvate	3



Il ventiduesimo Rapporto sulla legislazione della Regione Emilia-Romagna

LEGGI STATALI IMPUGNATE DALLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA VIII, IX, X E PRIMO QUADRIENNIO XI LEGISLATURA

Anno	Numero leggi/decreti legge/decreti legislativi impugnati dalla Regione
VIII legislatura	7
IX legislatura	8
X legislatura	2
XI legislatura (anni 2020-2023)	2 <small>(Ricorso 73/2022 avverso la legge n. 106 del 15/07/2022 recante Delega al Governo e altre disposizioni in materia di spettacolo) (Ricorso 6/2023 avverso l'articolo 1, comma 557, e l'articolo 1, commi 558-561, della legge 197 del 29 dicembre 2022 «Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023 e bilancio pluriennale per il triennio 2023-2025»).</small>



LA PARTECIPAZIONE ALLA FORMAZIONE E ATTUAZIONE DEL DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA

- ATTUAZIONE DELLA LEGGE REGIONALE 28 LUGLIO 2008, N. 16
- LA SESSIONE EUROPEA DELL'ASSEMBLEA LEGISLATIVA 2023
- LA PARTECIPAZIONE ALLA FASE ASCENDENTE E L'ESAME DI SINGOLI ATTI DELL'UNIONE EUROPEA
- ELENCO DELLE RISOLUZIONI APPROVATE AI SENSI DELL'ART. 6, COMMA 2, DELLA LEGGE REGIONALE 16 DEL 2008
- IL COINVOLGIMENTO DEI PORTATORI DI INTERESSE AL PROCESSO DECISIONALE EUROPEO
- PARTECIPAZIONE ALLA FASE DISCENDENTE: GLI INDIRIZZI DELLA SESSIONE EUROPEA 2023