
	Osservatorio Legislativo Interregionale	Roma 28 e 29 settembre 2017 Lara Cirielli - Regione Emilia-Romagna Atti normativi e di indirizzo dell'UE di interesse regionale
---	---	---

**I PRINCIPALI ATTI NORMATIVI E DI INDIRIZZO DELL'UNIONE EUROPEA DI  
INTERESSE REGIONALE**

*(aggiornamento alla data del 27/09/2017)*

	<p>Osservatorio Legislativo Interregionale</p>	<p>Roma 28 e 29 settembre 2017 Lara Cirielli - Regione Emilia-Romagna Atti normativi e di indirizzo dell'UE di interesse regionale</p>
---	--	--

## 1. PANORAMA (focus su alcune tematiche di particolare interesse per le regioni).

### 1.1 IL DISCORSO SULLO STATO DELL'UNIONE 2017 DEL PRESIDENTE DELLA COMMISSIONE EUROPEA

Il 13 settembre 2017 il Presidente della Commissione europea Juncker ha pronunciato, davanti al Parlamento riunito in sessione plenaria, l'annuale **discorso sullo stato dell'Unione**. Introdotto dal Trattato di Lisbona nel 2007, è l'occasione per il Presidente di fare un bilancio di quanto fatto ed annunciare le priorità per l'anno successivo. Al discorso fa seguito il dibattito in Aula che avvia il dialogo tra Commissione e Parlamento europeo in vista della presentazione, entro la fine del mese di ottobre, del **Programma di lavoro annuale della Commissione europea**.

Nel discorso di quest'anno, Juncker ha presentato una serie di proposte per il futuro che fanno riferimento a due orizzonti temporali diversi.

Per il 2018 e i mesi che restano alla fine del mandato, le iniziative della Commissione si concentreranno su cinque priorità:


- **rafforzare l'agenda commerciale europea;**
- **rendere più forte e competitiva l'industria europea;**
- **conquistare la leadership nella lotta ai cambiamenti climatici;**
- **proteggere meglio gli europei nell'era digitale;**
- **contrastare l'immigrazione irregolare.**

Rispetto a come potrebbe evolvere l'Unione europea fino al 2025, nell'ambito del dibattito aperto a marzo dalla Commissione con il Libro bianco sul futuro dell'Europa e i cinque scenari in esso prefigurati, il Presidente ha presentato un suo personale "sesto scenario" e una "**Tabella di marcia per un'Europa più unita, più forte e più democratica**" che sintetizza le tappe fondamentali e gli obiettivi da perseguire per la concretizzazione di questo programma.

I dettagli delle proposte legislative che la Commissione intende mettere in campo sono definiti nella **lettera d'intenti** che contestualmente viene inviata al Presidente del Parlamento europeo e al Presidente del Consiglio, nel rispetto di quanto previsto dall'accordo quadro del 2010 sulle relazioni tra il Parlamento e la Commissione europea.

Con riferimento alle materie di competenza concorrente o residuale delle Regioni, tra le iniziative che la Commissione intende avviare e/o completare entro la fine del 2018, si segnalano le seguenti:

- *Pacchetto **Economia circolare** per favorire l'innovazione, l'occupazione e la crescita, che comprende: una strategia sulla plastica destinata a rendere riciclabili tutti gli imballaggi di plastica sul mercato dell'UE entro il 2030; una proposta di regolamento sul riutilizzo delle acque reflue e una revisione della direttiva sull'acqua potabile; e un quadro di monitoraggio per l'economia circolare.*
- *Rapida adozione da parte dei colegislatori di tutte le 14 proposte legislative volte a completare il **mercato unico digitale**, tra cui il pacchetto sulle telecomunicazioni e quello sul diritto d'autore, le disposizioni sul blocco geografico, le norme in materia di media e audiovisivi, le disposizioni sulla consegna transfrontaliera dei pacchi, il*

	Osservatorio Legislativo Interregionale	Roma 28 e 29 settembre 2017 Lara Cirielli - Regione Emilia-Romagna Atti normativi e di indirizzo dell'UE di interesse regionale
---	---	---

*regolamento e-privacy e le norme UE sulla protezione dei dati personali trattati dalle istituzioni e dagli organi dell'UE.*

- *Rapida adozione da parte dei colegislatori delle proposte della Commissione volte ad attuare **l'Unione dell'energia e le politiche per il clima**, tra cui i pacchetti Energia pulita per tutti gli europei, Clima e L'Europa in movimento.*
- ***Pacchetto Mobilità e cambiamenti climatici**, che contiene proposte legislative in materia di veicoli puliti, norme comuni per il trasporto combinato delle merci, standard per le emissioni di CO2 delle autovetture e dei furgoni, standard per l'efficienza dei carburanti e le emissioni di CO2 degli autocarri e degli autobus e un'iniziativa intesa ad accelerare la creazione delle infrastrutture per i carburanti alternativi.*
- *Una nuova strategia per la politica industriale dell'UE che promuova la competitività, l'innovazione e la leadership tecnologica per assicurare **un'occupazione equa e di qualità** e che sfrutti le potenzialità delle tecnologie digitali in tutti i settori industriali*
- *Rapida adozione da parte dei colegislatori del **pacchetto Servizi** e delle misure di esecuzione.*
- *Rapida adozione da parte dei colegislatori della proposta sulla **conciliazione tra vita professionale e vita privata**.*
- ***Pacchetto Alimenti**, che include una proposta sulla catena UE di approvvigionamento alimentare elaborata sulla scorta del riesame della politica agricola comune.*
- *Piano d'azione congiunto sulle **politiche nazionali di vaccinazione**.*
- *Proseguimento della **discussione sul Libro bianco sul futuro dell'Europa** fino alle elezioni del giugno 2019 (dibattiti, dialoghi con i cittadini, interazione con i Parlamenti nazionali, collaborazione con le regioni).*


Tra le iniziative che la Commissione intende avviare in prospettiva del 2025, si segnala:

- *Proposta globale per il **futuro quadro finanziario pluriennale dopo il 2020** (prevista per maggio 2018) seguita da proposte per la nuova generazione di programmi e nuove risorse proprie.*
- *Documento di riflessione "**Verso un'Europa sostenibile per il 2030**" per far seguito agli obiettivi di sviluppo sostenibile delle Nazioni Unite, compreso l'accordo di Parigi sui cambiamenti climatici.*
- ***Comunicazione sul futuro delle politiche dell'UE per l'energia e il clima;***
- *Comunicazione sull'ulteriore **rafforzamento dei principi di sussidiarietà, proporzionalità** e migliore regolamentazione nel funzionamento quotidiano dell'Unione europea.*

## 2.1 ATTI LEGISLATIVI.

### REGOLAMENTI:

- **Regolamento (UE) 2017/1369 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 4 luglio 2017**, che istituisce un quadro per l'etichettatura energetica e che abroga la direttiva 2010/30/UE (Testo rilevante ai fini del SEE). *GU L 198 del 28.7.2017*
- **Regolamento (UE) 2017/1129 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 14 giugno 2017**, relativo al prospetto da pubblicare per l'offerta pubblica o l'ammissione alla

	Osservatorio Legislativo Interregionale	Roma 28 e 29 settembre 2017 Lara Cirielli - Regione Emilia-Romagna Atti normativi e di indirizzo dell'UE di interesse regionale
---	---	---

negoziazione di titoli in un mercato regolamentato, e che abroga la direttiva 2003/71/CE (Testo rilevante ai fini del SEE). *GU L 168 del 30.6.2017*,

- **Regolamento (UE) 2017/1130 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 14 giugno 2017**, che definisce le caratteristiche dei pescherecci. *GU L 169 del 30.6.2017*
- **Regolamento (UE) 2017/1128 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 14 giugno 2017**, relativo alla portabilità transfrontaliera di servizi di contenuti online nel mercato interno (Testo rilevante ai fini del SEE). *GU L 168 del 30.6.2017*
- **Regolamento (UE) 2017/1131 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 14 giugno 2017**, sui fondi comuni monetari (Testo rilevante ai fini del SEE). *GU L 169 del 30.6.2017*
- **Regolamento (UE) 2017/1004 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 maggio 2017**, che istituisce un quadro dell'Unione per la raccolta, la gestione e l'uso di dati nel settore della pesca e un sostegno alla consulenza scientifica relativa alla politica comune della pesca e che abroga il regolamento (CE) n. 199/2008 del Consiglio *GU L 157 del 20.6.2017*
- **Regolamento (UE) 2017/1001 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 14 giugno 2017**, sul marchio dell'Unione europea (Testo rilevante ai fini del SEE). *GU L 154 del 16.6.2017*

#### **DIRETTIVE:**

- **Direttiva (UE) 2017/1564 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 13 settembre 2017**, relativa a taluni utilizzi consentiti di determinate opere e di altro materiale protetto da diritto d'autore e da diritti connessi a beneficio delle persone non vedenti, con disabilità visive o con altre difficoltà nella lettura di testi a stampa, e che modifica la direttiva 2001/29/CE sull'armonizzazione di taluni aspetti del diritto d'autore e dei diritti connessi nella società dell'informazione. *GU L 242 del 20.9.2017*
- **Direttiva (UE) 2017/1572 della Commissione, del 15 settembre 2017**, che integra la direttiva 2001/83/CE del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto concerne i principi e le linee guida relativi alle buone prassi di fabbricazione dei medicinali per uso umano (Testo rilevante ai fini del SEE). *GU L 238 del 16.9.2017*
- **Direttiva di esecuzione (UE) 2017/1279 della Commissione, del 14 luglio 2017**, che modifica gli allegati da I a V della direttiva 2000/29/CE del Consiglio concernente le misure di protezione contro l'introduzione nella Comunità di organismi nocivi ai vegetali o ai prodotti vegetali e contro la loro diffusione nella Comunità. *GU L 184 del 15.7.2017*.

## **2.2. LE COMUNICAZIONI DELLA COMMISSIONE EUROPEA**

### **Comunicazioni strategiche e Relazioni**

- COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO, AL CONSIGLIO, AL COMITATO ECONOMICO E SOCIALE EUROPEO E AL COMITATO DELLE REGIONI **Programma di lavoro annuale dell'Unione per la normazione europea per il 2018**. *COM/2017/0453 final del 25/08/2017*




Osservatorio  
Legislativo  
Interregionale

Roma 28 e 29 settembre 2017

Lara Cirielli - Regione Emilia-Romagna

Atti normativi e di indirizzo dell'UE di interesse regionale


- **RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO E AL CONSIGLIO sull'applicazione del regolamento (CE) n. 295/2008 del Parlamento europeo e del Consiglio relativo alle statistiche strutturali sulle imprese.** *COM/2017/0419 final del 08/08/2017*
- **RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO E AL CONSIGLIO sulle statistiche congiunturali conformemente all'articolo 14, paragrafo 2, del regolamento (UE) n. 1165/98 del Consiglio.** *COM/2017/0411 final del 02/08/2017*
- **RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL CONSIGLIO E AL PARLAMENTO EUROPEO Sintesi delle relazioni annuali di attuazione per i programmi operativi cofinanziati dal Fondo di aiuti europei agli indigenti nel 2014.** *COM/2017/0404 final del 28/07/2017*
- **COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO, AL CONSIGLIO, AL COMITATO ECONOMICO E SOCIALE EUROPEO E AL COMITATO DELLE REGIONI Rafforzare l'innovazione nelle regioni d'Europa: Strategie per una crescita resiliente, inclusiva e sostenibile.** *COM/2017/0376 final del 18/07/2017*
- **COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE relativa alla situazione della politica comune della pesca e alla consultazione sulle possibilità di pesca per il 2018.** *COM/2017/0368 final del 05/07/2017*
- **RELAZIONE DELLA COMMISSIONE Controllo dell'applicazione del diritto dell'Unione europea Relazione annuale 2016.** *COM/2017/0370 final del 06/07/2017*
- **RELAZIONE DELLA COMMISSIONE RELAZIONE ANNUALE 2016 sui rapporti tra la Commissione europea e i Parlamenti nazionali.** *COM/2017/0601 final del 30/06/2017*
- **RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO E AL CONSIGLIO relativa al riesame dell'attuazione del regolamento (CE) n. 1221/2009 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 25 novembre 2009, sull'adesione volontaria delle organizzazioni a un sistema comunitario di ecogestione e audit (EMAS) e del regolamento (CE) n. 66/2010 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 25 novembre 2009, relativo all'Ecolabel UE.** *COM/2017/0355 final del 30/06/2017*
- **RELAZIONE DELLA COMMISSIONE RELAZIONE ANNUALE 2016 in materia di sussidiarietà e proporzionalità.** *COM/2017/0600 final del 30/06/2017*
- **DOCUMENTO DI RIFLESSIONE sul futuro delle finanze dell'UE.** *COM/2017/0358 final del 28/06/2017*
- **RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO, AL CONSIGLIO, AL COMITATO ECONOMICO E SOCIALE EUROPEO E AL COMITATO DELLE REGIONI Relazione sullo stato di attuazione della rete TEN-T nel 2014 e 2015.** *COM/2017/0327 final del 19/06/2017*
- **RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO, AL CONSIGLIO, AL COMITATO ECONOMICO E SOCIALE EUROPEO E AL COMITATO DELLE REGIONI Azioni per la razionalizzazione delle comunicazioni in materia di ambiente.** *COM/2017/0312 final del 09/06/2017*
- **COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO, AL CONSIGLIO, AL COMITATO ECONOMICO E SOCIALE EUROPEO E AL COMITATO DELLE REGIONI Aviazione: un'Europa aperta e connessa.** *COM/2017/0286 final del 08/06/2017*

	<p>Osservatorio Legislativo Interregionale</p>	<p>Roma 28 e 29 settembre 2017 Lara Cirielli - Regione Emilia-Romagna Atti normativi e di indirizzo dell'UE di interesse regionale</p>
---	--	--

- **RACCOMANDAZIONE DI DECISIONE DEL CONSIGLIO che autorizza l'avvio di negoziati per un accordo di libero scambio con l'Australia.** *COM/2017/0472 final del 18/09/2017*
- **RACCOMANDAZIONE DI DECISIONE DEL CONSIGLIO che autorizza l'avvio di negoziati per un accordo di libero scambio con la Nuova Zelanda.** *COM/2017/0469 final del 13/09/2017*

#### **PROPOSTE DI ATTI LEGISLATIVI**

- Proposta di **REGOLAMENTO DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO riguardante l'iniziativa dei cittadini europei.** *COM/2017/0482 final del 13/09/2017*
- Proposta di **REGOLAMENTO DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO recante modifica del regolamento (UE, Euratom) n. 1141/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 22 ottobre 2014, relativo allo statuto e al finanziamento dei partiti politici europei e delle fondazioni politiche europee.** *COM/2017/0481 final del 13/09/2017*
- Proposta di **DECISIONE DEL CONSIGLIO relativa alla posizione da adottare a nome dell'Unione europea in sede di Organizzazione internazionale della vigna e del vino.** *COM/2017/0457 final del 29/08/2017*
- Proposta di **DECISIONE DEL CONSIGLIO recante modifica della decisione 2003/76/CE che stabilisce le disposizioni necessarie all'attuazione del protocollo, allegato al trattato che istituisce la Comunità europea, relativo alle conseguenze finanziarie della scadenza del trattato CECA e al fondo di ricerca carbone e acciaio.** *COM/2017/0452 final del 25/08/2017*
- Proposta di **DECISIONE DEL CONSIGLIO relativa alla posizione da adottare a nome dell'Unione europea alla dodicesima riunione della conferenza delle parti della convenzione sulla conservazione delle specie migratrici della fauna selvatica riguardo alle proposte di emendamento degli allegati della convenzione presentate da varie parti.** *COM/2017/0455 final – del 28/08/2017*
- Proposta di **DECISIONE DEL CONSIGLIO relativa alla posizione da adottare, a nome dell'Unione europea, riguardo alle proposte di norme di qualità per gli ortofrutticoli da adottare in sede di gruppo di lavoro sulle norme di qualità dei prodotti agricoli della Commissione economica per l'Europa delle Nazioni Unite (WP.7 dell'UNECE).** *COM/2017/0425 final del 14/08/2017*
- Proposta di **REGOLAMENTO DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO recante modifica del regolamento (UE) n. 1380/2013 relativo alla politica comune della pesca.** *COM/2017/0424 final del 11/08/2017*
- Proposta di **DECISIONE DEL CONSIGLIO sulla posizione da adottare a nome dell'Unione europea in sede di Consiglio internazionale dello zucchero con riguardo alla proroga dell'accordo internazionale sullo zucchero del 1992.** *COM/2017/0416 final del 07/08/2017*
- Proposta di **REGOLAMENTO DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO che modifica il regolamento (UE) n. 1295/2013 che istituisce il programma Europa creativa (2014-2020).** *COM/2017/0385 final del 28/07/2017*

	Osservatorio Legislativo Interregionale	Roma 28 e 29 settembre 2017 Lara Cirielli - Regione Emilia-Romagna Atti normativi e di indirizzo dell'UE di interesse regionale
---	---	---

- Proposta di REGOLAMENTO DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO **relativo alle statistiche dei trasporti ferroviari (rifusione)**. *COM/2017/0353 final del 30/06/2017*
- Proposta di DECISIONE DEL CONSIGLIO **relativa alla firma, a nome dell'Unione europea, e all'applicazione provvisoria del trattato che istituisce la Comunità dei trasporti**. *COM/2017/0324 final del 09/06/2017*
- Proposta di REGOLAMENTO DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO **relativo alla tutela della concorrenza nel settore del trasporto aereo, che abroga il regolamento (CE) n. 868/2004**. *COM/2017/0289 final del 08/06/2017*

### 2.3. LE RISOLUZIONI DEL PARLAMENTO EUROPEO.

- Risoluzione del Parlamento europeo del 15 giugno 2017 **sull'attuazione del Fondo europeo per gli investimenti strategici (2016/2064(INI))**. *P8\_TA(2017)0270*
- Risoluzione del Parlamento europeo del 4 luglio 2017 **sulle norme europee per il XXI secolo (2016/2274(INI))**. *P8\_TA(2017)0278*
- Risoluzione del Parlamento europeo del 4 luglio 2017 **sul ruolo del turismo legato alla pesca nella diversificazione delle attività di pesca (2016/2035(INI))**. *P8\_TA(2017)0280*
- Risoluzione del Parlamento europeo del 4 luglio 2017 **sulle condizioni di lavoro e l'occupazione precaria (2016/2221(INI))**. *P8\_TA(2017)0290*
- Risoluzione del Parlamento europeo del 6 luglio 2017 **sull'azione dell'UE a favore della sostenibilità (2017/2009(INI))**. *P8\_TA(2017)0315*
- Risoluzione del Parlamento europeo del 12 settembre 2017 **sulla proposta di decisione del Consiglio relativa alla conclusione da parte dell'Unione europea della convenzione del Consiglio d'Europa sulla prevenzione e la lotta contro la violenza nei confronti delle donne e la violenza domestica (COM(2016)0109 – 2016/0062(NLE))**. *P8\_TA(2017)0329*


### 3. NORMATIVA STATALE E REGIONALE DI ATTUAZIONE DI NORME DI DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA.

In riferimento all'attuazione del diritto comunitario da parte delle regioni, si segnala:

**Legge Regionale 30 agosto 2017, n. 44 della Regione Abruzzo** recante "Adeguamento dell'ordinamento regionale agli obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione Europea. Disposizioni per l'adeguamento della normativa regionale ai principi di libertà di stabilimento e di libera prestazione dei servizi, semplificazione e tutela della concorrenza, in materia di agenzie di viaggi e turismo e di attività professionale di guida speleologica. Disposizioni per l'adeguamento della normativa regionale alla Comunicazione della Commissione europea (2016/C 262/01) sulla nozione d'aiuto di Stato, in materia di organizzazione diretta di eventi e concessione di contributi alla cultura (Legge europea regionale 2017)".

**Legge Regionale 8 agosto 2017, n. 22 della Regione Veneto** recante "Disposizioni per l'adempimento degli obblighi della Regione del Veneto derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione Europea. Attuazione della direttiva 92/43/CEE, della direttiva



	Osservatorio Legislativo Interregionale	Roma 28 e 29 settembre 2017 Lara Cirielli - Regione Emilia-Romagna Atti normativi e di indirizzo dell'UE di interesse regionale
---	---	---

2009/147/CE, della direttiva 2006/123/CE, della direttiva 2008/122/ce, della comunicazione 2014/c 204/01 nonché modifica della legge regionale 25 novembre 2011, n. 26 (legge regionale europea 2017)".