
	Osservatorio Legislativo Interregionale	Roma 16 e 17 febbraio 2017 Lara Cirielli - Regione Emilia-Romagna Atti normativi e di indirizzo dell'UE di interesse regionale
---	---	--

**I PRINCIPALI ATTI NORMATIVI E DI INDIRIZZO DELL'UNIONE EUROPEA DI  
INTERESSE REGIONALE**

*(aggiornamento alla data del 15 febbraio 2017)*

	<p>Osservatorio Legislativo Interregionale</p>	<p>Roma 16 e 17 febbraio 2017 Lara Cirielli - Regione Emilia-Romagna Atti normativi e di indirizzo dell'UE di interesse regionale</p>
---	--	---

## 1. PANORAMA (focus su alcune tematiche di particolare interesse per le regioni)

### LA RELAZIONE PROGRAMMATICA DEL GOVERNO SULLA PARTECIPAZIONE DELL'ITALIA ALL'UNIONE EUROPEA PER IL 2017

Il 14 gennaio il Consiglio dei Ministri ha approvato la Relazione programmatica per il 2017 sulla partecipazione dell'Italia all'Unione Europea. La relazione, prevista dall'articolo 13 della legge 234/2012 e predisposta dal Dipartimento Politiche Europee, individua le priorità che il Governo intende perseguire nell'anno di riferimento. La sequenza dei temi affrontati segue lo schema del Programma di lavoro della Commissione europea ma, a differenza degli anni precedenti, la relazione del 2017 si presenta come un testo meno compilativo e più di contenuto politico, che tiene conto soprattutto della necessità di reagire alla "Brexit" e alla crisi che l'Europa sta attraversando, ma anche del fatto che il 2017 segna la metà del percorso che si è aperto con le elezioni del Parlamento europeo nel 2014, che sfide come l'immigrazione esigono risposte comuni ed infine che nel 2017 ricadono due importanti anniversari per ricordare e ribadire i valori fondanti dell'Europa: i 60 anni dei Trattati di Roma e i 30 anni dell'Erasmus.

I dossier che potrebbero avere maggior impatto sulle regioni sono i seguenti:

In materia di POLITICHE PER IL MERCATO INTERNO DELL'UNIONE:

- *Attuazione della Strategia per il mercato unico dei beni e servizi*
- *Attuazione della strategia per il mercato unico digitale*
- *La politica per lo sviluppo di reti digitali e servizi innovativi*
- *La politica dell'e-government*
- *Attuazione uniforme della disciplina sugli Aiuti di Stato*

Sulla STRATEGIA IN MATERIA DI MIGRAZIONE:

- *Integrazione sociale ed economica*
- *Migrazione ed istruzione*

In materia di POLITICHE PER L'IMPRESA:

- *Politiche a carattere industriale*
- *Made in*
- *PMI, Start up innovative e reti d'impresa*

In materia di RICERCA, SVILUPPO TECNOLOGICO E SPAZIO:


- *Ricerca e sviluppo tecnologico*

Sulla RIFORMA DELLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI E SEMPLIFICAZIONE:

- *Le attività nel campo della semplificazione*

Sul tema AMBIENTE:

- *Attuazione della strategia sull'economia circolare*
- *Le politiche sul clima-energia (in cui rientrano le Strategie di riduzione emissioni 2021-2030)*
- *Le politiche per lo sviluppo sostenibile, la Biodiversità e la Gestione delle Risorse idriche*
- *Le politiche in materia di sostanze chimiche, conservazione della biodiversità, gestione delle risorse idriche*

	<p>Osservatorio Legislativo Interregionale</p>	<p>Roma 16 e 17 febbraio 2017 Lara Cirielli - Regione Emilia-Romagna Atti normativi e di indirizzo dell'UE di interesse regionale</p>
---	--	---

Sull'UNIONE DELL'ENERGIA:

- *Sicurezza, solidarietà e nuova configurazione del mercato*
- *Efficienza energetica ed energie rinnovabili*

In materia di AGRICOLTURA e PESCA:

- *Agricoltura*

Il capitolo dedicato alla POLITICHE DI COESIONE: UTILIZZO DEI FONDI STRUTTURALI.

In materia di OCCUPAZIONE e AFFARI SOCIALI:

- *Attuazione dell'Agenda per le nuove competenze per l'Europa*
- *Politiche attive per l'occupazione*
- *Politiche d'integrazione europea*
- *Politiche sociali, lotta alla povertà e all'esclusione sociale*

Sui temi ISTRUZIONE, GIOVENTÙ, SPORT:

- *Politiche per l'istruzione e la formazione*
- *Politiche della gioventù*
- *Politiche per lo sport*

In materia di TURISMO:

- *Politiche per il Turismo*

Sull'INCLUSIONE SOCIALE e le POLITICHE PER LE PARI OPPORTUNITA:


- *Politiche per la tutela dei diritti e l'empowerment delle donne*
- *Politiche per la parità di trattamento e la rimozione delle discriminazioni*

Sull'efficienza energetica, alla fine del 2016 la Commissione europea ha presentato le proposte di modifica delle Direttive EED (efficienza energetica) e EPBD (prestazione energetica degli edifici). A questo proposito si segnala che la Regione Emilia-Romagna, con le risoluzioni della I Commissione "Bilancio Affari generali ed istituzionali" 3939 e 3938 del 24 gennaio, ha inviato al Governo, come già anticipato nell'ambito della Sessione europea 2016, una serie di osservazioni alle proposte di modifica, ai sensi degli articoli 24 e 25 della legge 234/2012.

#### **ALTRI ELEMENTI DI INTERESSE**

Il 1° febbraio 2017 è stato pubblicato il Secondo Rapporto sullo stato dell'energia nell'Unione, in cui emerge che l'Europa è sulla buona strada per raggiungere gli obiettivi presi con gli accordi di Parigi del 2015, tra i quali la riduzione di almeno il 40% entro il 2030 delle emissioni.

Sulle celebrazioni della firma dei Trattati di Roma, si segnala che il 25 marzo si svolgerà a Roma un vertice dei capi di Stato e di Governo nel corso del quale il presidente Juncker presenterà un Libro bianco sul futuro dell'Europa.

	<p>Osservatorio Legislativo Interregionale</p>	<p>Roma 16 e 17 febbraio 2017 Lara Cirielli - Regione Emilia-Romagna Atti normativi e di indirizzo dell'UE di interesse regionale</p>
---	--	---

## 2.1 ATTI LEGISLATIVI

### REGOLAMENTI:

- **Regolamento (UE) 2016/2337 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 14 dicembre 2016**, che abroga il regolamento (CEE) n. 1192/69 del Consiglio relativo alle norme comuni per la normalizzazione dei conti delle aziende ferroviarie (Testo rilevante ai fini del SEE ). *GU L 354 del 23.12.2016.*
- **Regolamento (UE) 2016/1953 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 ottobre 2016**, relativo all'istituzione di un documento di viaggio europeo per il rimpatrio dei cittadini di paesi terzi il cui soggiorno è irregolare, e recante abrogazione della raccomandazione del Consiglio del 30 novembre 1994. *GU L 311 del 17.11.2016*


### DIRETTIVE:

- **Direttiva (UE) 2016/2102 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 ottobre 2016**, relativa all'accessibilità dei siti web e delle applicazioni mobili degli enti pubblici (Testo rilevante ai fini del SEE). *GU L 327 del 2.12.2016.*

## 2.2. LE COMUNICAZIONI DELLA COMMISSIONE EUROPEA

### Comunicazioni strategiche e Relazioni

- RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL CONSIGLIO E AL PARLAMENTO EUROPEO **Relazione di valutazione ex post sul programma "Diritti fondamentali e cittadinanza" (2007-2013)**. COM/2017/069 final
- COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO, AL CONSIGLIO, AL COMITATO ECONOMICO E SOCIALE EUROPEO E AL COMITATO DELLE REGIONI **Riesame dell'attuazione delle politiche ambientali dell'UE: sfide comuni e indicazioni su come unire gli sforzi per conseguire risultati migliori**. COM/2017/063 final
- COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT, THE COUNCIL, THE EUROPEAN ECONOMIC AND SOCIAL COMMITTEE, THE COMMITTEE OF THE REGIONS AND THE EUROPEAN INVESTMENT BANK **Second Report on the State of the Energy Union**. COM/2017/053 final
- REPORT FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT AND THE COUNCIL **2016 assessment of the progress made by Member States in 2014 towards the national energy efficiency targets for 2020 and towards the implementation of the Energy Efficiency Directive 2012/27/EU as required by Article 24 (3) of the Energy Efficiency Directive 2012/27/EU**. COM/2017/056 final
- REPORT FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT, THE COUNCIL, THE EUROPEAN ECONOMIC AND SOCIAL COMMITTEE AND THE COMMITTEE OF THE REGIONS **Renewable Energy Progress Report**. COM/2017/057 final
- RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO, AL CONSIGLIO, AL COMITATO ECONOMICO E SOCIALE EUROPEO E AL COMITATO DELLE REGIONI **sull'attuazione del piano d'azione per l'economia circolare**. COM/2017/033 final
- RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO, AL CONSIGLIO, AL COMITATO ECONOMICO E SOCIALE EUROPEO E AL COMITATO DELLE REGIONI **Rafforzare i diritti dei**

	<p>Osservatorio Legislativo Interregionale</p>	<p>Roma 16 e 17 febbraio 2017 Lara Cirielli - Regione Emilia-Romagna Atti normativi e di indirizzo dell'UE di interesse regionale</p>
---	--	---

**cittadini in un'Unione di cambiamento democratico Relazione sulla cittadinanza dell'UE 2017.** COM/2017/030 final


- COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO, AL CONSIGLIO, AL COMITATO ECONOMICO E SOCIALE EUROPEO E AL COMITATO DELLE REGIONI "**Costruire un'economia dei dati europea**". COM/2017/09 final
- RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO, AL CONSIGLIO, AL COMITATO ECONOMICO E SOCIALE EUROPEO E AL COMITATO DELLE REGIONI **sull'attuazione del piano d'azione per l'economia circolare.** COM/2017/033 final/2
- COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO, AL CONSIGLIO, AL COMITATO ECONOMICO E SOCIALE, AL COMITATO DELLE REGIONI E ALLA BANCA EUROPEA PER GLI INVESTIMENTI **Seconda relazione sullo Stato dell'Unione dell'energia.** COM/2017/053 final/2
- RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO, AL CONSIGLIO, AL COMITATO ECONOMICO E SOCIALE EUROPEO E AL COMITATO DELLE REGIONI **Rafforzare i diritti dei cittadini in un'Unione di cambiamento democratico Relazione sulla cittadinanza dell'UE 2017.** COM/2017/030 final/2

#### Proposte di atti legislativi

- Proposta di REGOLAMENTO DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO relativo al **rispetto della vita privata e alla tutela dei dati personali nelle comunicazioni elettroniche e che abroga la direttiva 2002/58/CE (regolamento sulla vita privata e le comunicazioni elettroniche).** COM/2017/010 final - 2017/03 (COD)
- Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL **on the protection of individuals with regard to the processing of personal data by the Union institutions, bodies, offices and agencies and on the free movement of such data, and repealing Regulation (EC) No 45/2001 and Decision No 1247/2002/EC.** COM/2017/08 final - 2017/02 (COD)

#### **2.3. LE RISOLUZIONI DEL PARLAMENTO EUROPEO**

- Risoluzione del Parlamento europeo del 2 febbraio 2017 su un **approccio integrato alla politica dello sport: buona governance, accessibilità e integrità** (2016/2143(INI)) - P8\_TA-PROV(2017)0012
- Risoluzione del Parlamento europeo del 19 gennaio 2017 su **un pilastro europeo dei diritti sociali** (2016/2095(INI)) - P8\_TA-PROV(2017)0010
- Risoluzione del Parlamento europeo del 14 dicembre 2016 sulla **relazione annuale sui diritti umani e la democrazia nel mondo nel 2015 e sulla politica dell'Unione europea in materia** (2016/2219(INI)) - P8\_TA-PROV(2016)0502

	Osservatorio Legislativo Interregionale	Roma 16 e 17 febbraio 2017 Lara Cirielli - Regione Emilia-Romagna Atti normativi e di indirizzo dell'UE di interesse regionale
---	---	--

### **3. NORMATIVA STATALE E REGIONALE DI ATTUAZIONE DI NORME DI DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA**

#### **3.1 L'informazione qualificata al Parlamento**

La legge 234/2012 all'articolo 6, prevede che alle Camere venga assicurata "un'informazione qualificata e tempestiva sui progetti di atti legislativi dell'Unione europea".

Tale attività viene svolta dal Dipartimento delle Politiche europee che, avvalendosi della banca dati riservata del Consiglio UE "Extranet-L", aggiorna costantemente il Parlamento su tutti i progetti di atti dell'Unione Europea e sulla relativa documentazione (atti preordinati, modifiche, libri verdi, libri bianchi e comunicazioni). Il Dipartimento da conto anche degli sviluppi del processo decisionale e coordina la serie complessa di adempimenti previsti dagli articoli 6, 7, 24, 25 e 26 della legge 234/2012.

Il risultato di questo monitoraggio viene pubblicato sul [sito del Dipartimento](#) in una tabella aggiornata periodicamente che riporta per ogni atto le seguenti informazioni:

- se è un atto legislativo o non legislativo
- il codice Commissione
- il titolo dell'oggetto
- l'avvio dell'iter con la data di segnalazione
- qual è l'amministrazione capofila
- le amministrazioni interessate
- l'iter delle relazioni (o dei commenti nel caso di un atto non legislativo)
- l'iter parlamentare di Camera e Senato
- infine l'iter regionale

#### **3.2 Leggi regionali**


##### **CALABRIA**

*Legge regionale 12 ottobre 2016, n. 30 (Disposizioni sulla partecipazione della Regione Calabria alla formazione e all'attuazione della normativa e delle politiche dell'Unione Europea e sulla programmazione nazionale per le politiche di sviluppo e coesione).*

Rispetto alla partecipazione alla fase ascendente della normativa dell'UE, la regione Calabria, per consentire la formazione di una posizione unitaria sulle osservazioni da trasmettere al Consiglio dei ministri o al Ministro degli affari europei, ha scelto un meccanismo "ibrido" che, di norma, prevede la definizione di un'intesa tra Giunta e Consiglio regionale. Qualora uno dei due organi scelga di non esprimersi nei tempi previsti, è garantita all'altro la possibilità di trasmettere comunque ai soggetti istituzionali competenti le proprie osservazioni.

L'iniziativa prevalente è in mano alla Giunta che entro dieci giorni dal ricevimento dei progetti e degli atti europei può proporre al Consiglio di adottare un atto deliberativo in merito alla posizione della Regione.

Se, trascorsi dieci giorni, non viene formalizzata l'intesa, la Giunta può comunque trasmettere le proprie osservazioni, dandone comunicazione tempestiva al Consiglio.

	Osservatorio Legislativo Interregionale	Roma 16 e 17 febbraio 2017 Lara Cirielli - Regione Emilia-Romagna Atti normativi e di indirizzo dell'UE di interesse regionale
---	---	--

Qualora sia la Giunta a non formulare la proposta, il Consiglio, tramite la commissione consigliare competente può formulare le proprie osservazioni e trasmetterle ai soggetti istituzionali competenti con le stesse modalità previste per l'iter di verifica del rispetto del principio di sussidiarietà.