



Osservatorio
Legislativo
Interregionale

**Osservatorio legislativo interregionale
Roma, 29 – 30 settembre 2011**

**Effetti sulle Regioni
delle manovre finanziarie 2010 – 2011**

**Relatore: Maurizio Ricciardelli
Regione Emilia - Romagna**



Principali manovre finanziarie

- DL 78/2010 convertito L 122/2010
- DL 70/2011 convertito L 106 (Decreto sviluppo)
- DL 98/2011 convertito L 111
- DL 138/2011 convertito L 148



Principali tipologie di intervento

- Interventi diretti di riduzione dei Costi e razionalizzazione degli organi e degli apparati della PA e del sistema pubblico allargato (società partecipate ...). Patto di stabilità.
- Interventi per lo sviluppo attraverso liberalizzazioni e semplificazione delle procedure. Servizi pubblici locali (relazione apposita)



Utilizzo del decreto legge

- Non utilizzo delle tecniche di AIR
- Introduzione di rilevanti modifiche anche in sede di conversione (caso SCIA)



Strumenti utilizzati per gli organi politici

- Riduzione o limitazione di indennità o altri emolumenti (taglio 10%)
- Riduzione degli organi o dei componenti
- (non vi sono norme di limitazione delle strutture organizzative di servizio)



Riduzione 10% indennità

- Legge 266/2005 per consiglieri regionali - incostituzionale (sent. 157/2007)
- Legge 296/2006 riduzione oneri - non incostituzionale (sent. 159/2008)
- DL 78 art. 6, comma 3 (sanzione ex comma 20)



Limitazioni alle indennità e altri emolumenti

- DL 2/2010, art. 3, Limite massimo alla indennità dei consiglieri regionali, parametrato ai parlamentari
- DL 98: per principali cariche elettive Stato erg EELL. Limite media ponderata con PIL degli analoghi trattamenti medi 6 maggiori paesi UE. (Presidente regione e consiglieri).
- Commissione ora 5 (post 138 per MEF) esperti con DPCM entro 30 giorni.
- Norme coordinamento f.p.: obbligo per le Regioni di adeguarsi (30 giorni)



Riduzione numerica di organi o componenti

- Articolo 14 DL 138
- Numero dei consiglieri fissato con riferimento alla dimensione demografica
- Principali problemi aperti: autonomia statutaria regionale (con particolare rilievo per le autonomie speciali)



Enti locali

- Articolo 16 DL 138: Comuni fino a 1000, Unioni di Comuni
- Misure sostitutive ore società partecipate.
- Nuovo obbligo esercizio funzioni associate Comuni fino a 3000/5000 abitanti
- (Tema Province)



Patto di stabilità territoriale

- DL 78 del 2010 obiettivi di finanza pubblica 4.500 mil. ordinarie, 1.000 spec.
- DL 98 per 2013 + 800 ord. + 1.000 spec.
- DL 98 dal 2014 + 1.600 ord. + 2.000 spec., ma DL 138 = tutto ciò dal 2012
- (Regionalizzazione progressiva)



Criteri di virtuosità

- DL 98 art. 20 introduzione dei criteri
- DL 138 estensione all'articolo 3, comma 1, e all'articolo 14



Esclusioni ed estensioni

- Esclusioni: legge di stabilità (l. 220 del 2010)
- Estensioni: DL 138 articoli 4 (società in house) e 16 Unioni e Comuni sopra 1.000



Riduzione costi personale (DL78)

- Congelamenti di trattamento economico individuale (DL 138 porta fino al 2013)
- Limiti alle risorse per trattamento accessorio e per rinnovi contrattuali
- Limiti alla stipulazione contratti di collaborazione
- Limite a trattenimento over 40 contributi (criteri generali ex DL 138)



Norme per i dirigenti

- DL 78: riduzione stipendio lordo per i dirigenti sopra 90.000 (5%) e sopra 150.000 (10%)
- responsabilità disciplinare ed erariale per limite ai contratti di collaborazione
- DL 138: differimento del pagamento 13^a mensilità, con DM (MEF)



Norme di carattere organizzativo

- Riduzione spese per studi, consulenza, relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità, sponsorizzazioni (DL 78 art. 6, commi 7,8,9)
- Controllo assenze per malattia. Nuova disciplina del DL 98 (articolo 16, comma 9): possibile motivazione per la non effettuazione. Materia su cui si è pronunciata la Corte costituzionale nel 2010.



Effetti delle sentenze

- Giurisdizionali "medesimi effetti recuperati l'anno successivo nei riguardi delle stesse categorie di personale" (DL 98 art. 16, comma 7)
- Della Corte costituzionale, (16 comma 8) dichiarazione illegittimità per assunzioni o stabilizzazioni: nullità di diritto dei rapporti (salvo 2126 cc per periodo in cui ha avuto esecuzione)



Società pubbliche: L. 244/2007 (fin. per 2008 art. 9)

- obbligo verifica mantenimento partecipazioni su presupposti art. 3, comma 27
- Divieto costituzione nuove società, salvo per servizi di interesse generale (con comunicazione a Corte dei conti)
- Obbligo cessione partecipazioni non conformi (entro il 31 dicembre 2010)



Società pubbliche: DL 78/2010

- Riduzioni (simili agli organismi politici) del 10% indennità, nonché limitazioni al numero dei componenti degli organi.
- Se in perdita (non quotate): divieti di aumenti di capitale
- Limiti organizzativi: assunzioni a termine e co.co.co. al 50%. Divieti studi, convegni, sponsorizzazioni ... (simili a quelli per le PA)



Società partecipate dai Comuni

- Solo società per servizi di interesse generale e attività fondamentali (ex legge 244/2007)
- Comuni da 30 a 50.000 ab.: una sola società (DL 78)
- Comuni <30.000: dismissione, salvo società paritarie o proporzionali alla popolazione (DL 78)



Recenti decreti legge

- DL 98: nuovi obblighi di trasparenza (art. 8) su siti internet degli enti pubblici



Servizi: istruzione

- DL 98, art. 19: aggregazione (commi 4 e 5) in istituti scolastici comprensivi
- Impugnazione di RER, Basilicata, Umbria



Tirocini formativi e di orientamento (DL 138, art. 11)

- Restrizioni:
- Di durata: max 6 mesi
- Soggettive: solo neo- diplomati o laureati (da non più di 1 anno)
- Esclusioni: disabili, invalidi fisici, tossicodipendenti, alcoolisti e condannati con misure alternative
- Problema: materia di competenza esclusiva regionale



Servizi: sanitario e sociale

- DL 78: varie norme per il contenimento della spesa sanitaria (dal Patto per la salute 2010-12). Concorso alla manovra dal 2011 per 600 milioni annui
- DL 98: riduzione aumento fondi per la salute 2013-14 (0,5-1,14%) da stabilire con intesa. In mancanza specifiche misure (anche di taglio a spesa farmaceutica e per dispositivi sanitari, nel 2014 40% dei risparmi dai ticket)



Servizio sanitario: misure per il ripiano del disavanzo

- DL 98: piani di rientro
- In mancanza: potere sostitutivo del CdM ai sensi dell'art. 120 Costituzione, decorso termine 60 giorni per legge regionale



Parte II Sviluppo economico

- Liberalizzazioni
- Semplificazioni procedurali mediante eliminazione di autorizzazioni
- Temi generali: mancanza di AIR, requisiti di necessità e urgenza non facilmente valutabili



Liberalizzazione nel DL 138 articolo 3

- Commi 1-4 principio: permesso ciò che non è vietato (vero scopo: eliminare tutti i divieti che non vengono espressamente confermati)
- Strumenti: 1) fissazione dei soli divieti ammissibili. 2) obbligo di "adeguamento", entro 1 anno (entrata in vigore conversione) , a Stato, Regioni ed EE.LL.



Divieti ammissibili

- Ordinamentali: internazionali, comunitari e per principi fondamentali della Costituzione
- Sicurezza, dignità, libertà umana e contrasto utilità sociale
- Protezione di: salute, specie, ambiente, paesaggio, patrimonio culturale
- Giochi pubblici e altri a effetti negativi finanza pubblica



Effetti del non adeguamento (1 a.)

- Abrogazione tutte le norme statali.
- Applicazione SCIA e autocertificazione
- Entro il 31 dicembre 2012: regolamento statale di individuazione delle norme abrogate (fonte non legislativa)
- Sanzione: non virtuosità (patto di stabilità)



Accesso esercizio attività economiche

- Commi 6-11. Principi: libertà di impresa e concorrenza
- Strumento: 1) definizione delle "restrizioni" 2) abrogazione di tutte queste entro 4 mesi
- Possibile esclusione con DPCM per ragioni di interesse pubblico generale (tra cui salute umana), per indispensabile e proporzionata tutela di interesse pubblico. Comunque vietate: discriminazioni di nazionalità o sede legale



Profili problematici

- Rapporto con articoli 14 e 15 direttiva 123/2006 ("servizi")
- Rapporto con la legislazione statale e regionale attuativa



SCIA e modifiche

- DL 78: sostituzione art.19 legge 241/1990 (la SCIA sostituisce la DIA).
- DL 70: 1) previsione che la SCIA sostituisce la DIA edilizia ed DPR 380/2001, salvo quando la denuncia è alternativa o sostitutiva del permesso di costruire (c.d. Super-DIA)
- 2) termine per emanazione provvedimenti inibitori: 30 giorni (non 60)
- DL 138: introduzione comma 6-ter (SCIA e DIA non provvedimenti taciti direttamente impugnabili)



Riforma professioni

- DL 135 comma 5: rinvio alla riforma successiva con individuazione di parametri
- Formazione continua, tirocini effettivi per accesso, derogabilità tariffe, pubblicità informativa



Misure per attività edilizia

- DL 70 art. 5: Silenzio-assenso per permesso di costruire
- SCIA
- Esclusione VAS per strumenti attuativi dei piani urbanistici già sottoposti
- Legislazione nazionale in materia di interventi edilizi. Termine per LR (dopo 120 giorni immediatamente applicabili misure premiali 20% per residenziale e 10% per altra destinazione)