
	Osservatorio Legislativo Interregionale	Roma, 19 e 20 settembre 2019 Lara Cirielli - Regione Emilia-Romagna Atti normativi e di indirizzo dell'UE di interesse regionale
---	---	--

**I PRINCIPALI ATTI NORMATIVI E DI INDIRIZZO DELL'UNIONE EUROPEA DI
INTERESSE REGIONALE**

(aggiornamento alla data del 20/09/2019)

	<p>Osservatorio Legislativo Interregionale</p>	<p>Roma, 19 e 20 settembre 2019 Lara Cirielli - Regione Emilia-Romagna Atti normativi e di indirizzo dell'UE di interesse regionale</p>
---	--	---

1. PANORAMA (focus su alcune tematiche di particolare interesse per le regioni).

1.1 L'AGENDA STRATEGICA DELL'UE 2019-2024

Il 20 giugno 2019 il Consiglio europeo ha adottato **la nuova agenda strategica 2019-2024**, definendo il quadro generale e di indirizzo che orienterà i lavori delle istituzioni europee nei prossimi cinque anni.


La nuova agenda strategica è incentrata su **4 priorità**:

- Proteggere i cittadini e le libertà
- Sviluppare una base economica forte e vivace
- Costruire un'Europa verde, equa, sociale e a impatto climatico zero
- Promuovere gli interessi e i valori europei sulla scena mondiale

Per ogni priorità l'agenda individua le opportunità da cogliere e le sfide da affrontare. Tra queste si evidenziano in particolare le seguenti:

- **in riferimento alla priorità "Proteggere i cittadini e le libertà"**, il controllo efficace delle frontiere esterne per garantire la sicurezza, mantenere l'ordine pubblico e assicurare il buon funzionamento delle politiche dell'UE; lo sviluppo di una politica migratoria globale pienamente funzionante; il consenso sul Regolamento di Dublino per riformarlo;
- **in riferimento alla priorità "Sviluppare una base economica forte e vivace"**, garantire la sovranità digitale dell'Europa nella trasformazione digitale al fine di cogliere i benefici di questa evoluzione; intensificare gli investimenti nelle competenze e nell'istruzione delle persone; promuovere condizioni di parità anche nel commercio assicurando una concorrenza leale e combattendo le pratiche sleali;
- **in riferimento alla priorità "Costruire un'Europa verde, equa, sociale e a impatto climatico zero"**, raggiungere la neutralità climatica; accelerare la transizione verso le energie rinnovabili, potenziare l'efficienza energetica e ridurre la dipendenza dalle fonti esterne; migliorare la qualità dell'ambiente ed in particolare dell'aria e dell'acqua; promuovere l'agricoltura sostenibile; preservare i sistemi ambientali; accompagnare il cambiamento e aiutare le comunità e i cittadini ad adattarsi al nuovo mondo; attuare a livello europeo il Pilastro europeo dei diritti sociali;
- **in riferimento alla priorità "Promuovere gli interessi e i valori europei sulla scena mondiale"**, perseguire una linea d'azione strategica e rafforzare la capacità di agire in modo autonomo; continuare ad essere un motore del multilateralismo e dell'ordine internazionale; guidare la risposta alle sfide mondiali come la lotta ai cambiamenti climatici; promuovere il suo modello unico di cooperazione e sostenere gli Stati europei che sono in grado e desiderosi di aderire; sviluppare un partenariato di ampio respiro con l'Africa; assumersi maggiore responsabilità per la propria sicurezza e difesa, anche incrementando gli investimenti nel settore della difesa.

La nuova agenda strategica 2019-2024 è l'esito di un confronto cominciato a marzo del 2017 con la presentazione del Libro bianco sul futuro dell'Europa. Nell'accennare a questo articolato percorso di elaborazione si ricorda che in occasione del discorso sullo

	Osservatorio Legislativo Interregionale	Roma, 19 e 20 settembre 2019 Lara Cirielli - Regione Emilia-Romagna Atti normativi e di indirizzo dell'UE di interesse regionale
---	---	--

stato dell'Unione di settembre 2017, il presidente Juncker presentò, quale contributo della Commissione al dibattito sul futuro dell'Europa, il "Programma per un'Europa più unita, più forte e più democratica" accompagnato dalla "Tabella di marcia" che tracciava le tappe principali per la sua realizzazione, fino alla decisione finale del Consiglio europeo sul futuro dell'Europa nel Vertice di Sibiu in Romania, prima delle elezioni europee.

In vista di questo appuntamento la Commissione europea, il 30 aprile 2019, ha presentato una serie di "Raccomandazioni sul modo in cui l'Europa potrà plasmare il futuro che l'attende" che sono allo stesso tempo un bilancio del lavoro svolto e dei risultati raggiunti negli ultimi cinque anni e un contributo della Commissione alla discussione sull'agenda strategica 2019-2024, anche alla luce degli esiti dell'ampia attività di partecipazione dei cittadini europei al dibattito sul futuro dell'Europa.

Su queste basi, il 9 maggio 2019 i capi di stato e di Governo dell'UE si sono quindi riuniti a Sibiu in un Consiglio europeo informale per confrontarsi sulle sfide e sulle priorità dell'UE per i prossimi anni, delineando i contenuti della nuova agenda strategica 2019-2024 poi adottata dal Consiglio il 20 giugno dopo le elezioni europee.


1.2 IL PROGRAMMA PER L'EUROPA 2019-2024 DELLA PRESIDENTE DELLA COMMISSIONE URSULA VON DER LEYEN

Il programma politico con il quale Ursula von der Leyen si è candidata, nella seduta del Parlamento europeo del 16 luglio, a presiedere la prossima Commissione europea 2019-2024 si articola attorno a sei tematiche principali:

- 1. Un *Green Deal* europeo.
- 2. Un'economia che lavora per le persone
- 3. Un'Europa pronta per l'era digitale
- 4. Proteggere il nostro stile di vita europeo
- 5. Un'Europa più forte nel mondo
- 6. Un nuovo slancio per la democrazia europea

Nel programma di von der Leyen, che va letto anche alla luce delle priorità fissate dal Consiglio europeo nella nuova agenda strategica 2019-2024, si segnalano come di particolare interesse i seguenti orientamenti, che in alcuni casi accolgono richieste e sollecitazioni formulate dal precedente Parlamento:

- **in riferimento al punto 1. Un *Green Deal* europeo**, la sfida ambiziosa di fare dell'Europa il primo continente ad impatto climatico zero, con l'impegno di presentare nei primi 100 giorni di mandato un *Green Deal* europeo e la prima normativa europea sul clima volta a sancire in legge l'obiettivo delle neutralità climatica entro il 2050; estendere il sistema di scambio di quote di emissione al settore marittimo, al traffico e all'edilizia e ridurre gradualmente le quote gratuite assegnate alle compagnie aeree; introdurre un'imposta sul carbonio alle frontiere per evitare la rilocalizzazione delle emissioni; predisporre un nuovo Fondo per una transizione equa; presentare una strategia per la finanza verde e un piano di investimenti per un'Europa sostenibile; trasformare una parte della Banca europea per gli investimenti in una banca climatica europea; una strategia per la

	Osservatorio Legislativo Interregionale	Roma, 19 e 20 settembre 2019 Lara Cirielli - Regione Emilia-Romagna Atti normativi e di indirizzo dell'UE di interesse regionale
---	---	--


biodiversità; una nuova “strategia dai campi alla tavola” per gli alimenti sostenibili; tutelare le zone rurali ed investire nel loro futuro;

- **in riferimento al punto 2. Un’economia che lavora per le persone**, rafforzare le piccole e medie imprese anche attraverso una specifica strategia; adattare il semestre europeo per farne uno strumento che integri gli obiettivi di sviluppo sostenibile delle Nazioni Unite; presentare un piano di attuazione del Pilastro europeo dei diritti sociali; proporre nei primi 100 giorni di mandato uno strumento giuridico per garantire nell’Unione un salario minimo equo a tutti i lavoratori; istituire la garanzia europea per l’infanzia; un piano europeo di lotta contro il cancro; una nuova normativa sulla lotta alla discriminazione e una nuova strategia europea per la parità di genere;
- **in riferimento al punto 3. Un’Europa pronta per l’era digitale**, realizzare entro il 2025 lo spazio europeo dell’istruzione, triplicare la dotazione di bilancio del programma Erasmus+ nel quadro del prossimo bilancio a lungo termine;
- **in riferimento al punto 4. Proteggere il nostro stile di vita europeo**, un nuovo meccanismo europeo di portata generale per la protezione dello Stato di diritto applicabile in tutta l’UE; un nuovo patto sulla migrazione e l’asilo, compreso il rilancio della riforma delle procedure di Dublino in materia di asilo; il rafforzamento dell’Agenzia europea della guardia di frontiera e costiera;
- **in riferimento al punto 6. Un nuovo slancio per la democrazia europea**, avviare nel 2020 una conferenza sul futuro dell’Europa della durata di due anni; Von der Leyen si dichiara favorevole ad eventuali modifiche del trattato e al diritto di iniziativa del Parlamento, impegnandosi a rispondere con un atto legislativo qualora il Parlamento adotterà risoluzioni che chiedono alla Commissione di presentare proposte legislative; procedere verso un pieno potere di codecisione per il Parlamento europeo e l’abolizione dell’unanimità per le politiche in materia di clima, energia, affari sociali e fiscalità; un piano di azione per la democrazia europea.

Sulla base di questi orientamenti politici e in accordo con le altre principali istituzioni dell’UE, entro la fine dell’anno sarà predisposto il primo programma pluriennale.

Il 10 settembre Von der Leyen ha inoltre presentato la composizione della futura Commissione europea. La nuova struttura, caratterizzata dalla parità di genere tra i Commissari, prevede otto vicepresidenti che saranno responsabili delle principali priorità del programma politico sopra elencate. Inoltre, Von der Leyen si è impegnata a fare sì che tutti i Commissari visitino i singoli Stati Membri nella prima metà del loro mandato, che le riunioni del collegio si svolgano in modo digitale senza l’uso di carte e che, al fine di snellire la burocrazia, per ogni nuova norma o regolamento approvato, la Commissione elimini una norma analoga già in vigore.


La nuova Commissione sarà formalmente in carica quando, concluse le audizioni nelle commissioni parlamentari, sarà ufficialmente nominata dal Consiglio europeo al termine della procedura come ridefinita all’art. 17, paragrafo 7, del TUE a seguito del Trattato di Lisbona.

	<p>Osservatorio Legislativo Interregionale</p>	<p>Roma, 19 e 20 settembre 2019 Lara Cirielli - Regione Emilia-Romagna Atti normativi e di indirizzo dell'UE di interesse regionale</p>
---	--	---

2. ATTI NORMATIVI

2.1 COMUNICAZIONI E RELAZIONI DELLA COMMISSIONE EUROPEA

- **COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO E AL CONSIGLIO** Relazione sull'attuazione delle strategie nazionali di integrazione dei Rom – 2019 **COM/2019/406 final**
- **RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO E AL CONSIGLIO** DODICESIMA RELAZIONE FINANZIARIA DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO E AL CONSIGLIO SUL FUNZIONAMENTO DEL FONDO EUROPEO AGRICOLO DI GARANZIA ESERCIZIO 2018 **COM/2019/366 final**
- **RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO E AL CONSIGLIO** Attuazione del terzo programma d'azione dell'Unione in materia di salute del 2016 **COM/2019/365 final**
- **COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO E AL CONSIGLIO** Le norme sulla protezione dei dati come strumento generatore di fiducia nell'UE e oltre i suoi confini: un bilancio **COM/2019/374 final**
- **COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO, AL CONSIGLIO EUROPEO, AL CONSIGLIO, AL COMITATO ECONOMICO E SOCIALE EUROPEO E AL COMITATO DELLE REGIONI** Rafforzare lo Stato di diritto nell'Unione Programma d'azione **COM/2019/343 final**
- **RELAZIONE DELLA COMMISSIONE** Controllo dell'applicazione del diritto dell'Unione europea Relazione annuale 2018 **COM/2019/319 final**
- **RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO E AL CONSIGLIO** Relazione annuale sulle attività dell'Unione europea in materia di ricerca e sviluppo tecnologico e monitoraggio di "Orizzonte 2020" nel 2018 **COM/2019/315 final**
- **COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO, AL CONSIGLIO, AL COMITATO ECONOMICO E SOCIALE EUROPEO E AL COMITATO DELLE REGIONI** Uniti nel realizzare l'Unione dell'energia e l'azione per il clima: gettare le fondamenta della transizione all'energia pulita **COM/2019/285 final**
- **COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO, AL CONSIGLIO EUROPEO E AL CONSIGLIO** Tabella di marcia verso un accordo sul bilancio a lungo termine dell'Unione per il periodo 2021-2027 Il contributo della Commissione europea alla riunione del Consiglio europeo del 20 e 21 giugno 2019 **COM/2019/295 final**
- **COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO E AL CONSIGLIO** relativa alla situazione della politica comune della pesca e alla consultazione sulle possibilità di pesca per il 2020 **COM/2019/274 final**
- **RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO, AL CONSIGLIO, AL COMITATO ECONOMICO E SOCIALE EUROPEO E AL COMITATO DELLE REGIONI** Riesame dei progressi compiuti nell'attuazione della strategia dell'UE per le infrastrutture verdi **COM/2019/236 final**

	Osservatorio Legislativo Interregionale	Roma, 19 e 20 settembre 2019 Lara Cirielli - Regione Emilia-Romagna Atti normativi e di indirizzo dell'UE di interesse regionale
---	---	--

- **COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO, AL CONSIGLIO, AL COMITATO ECONOMICO E SOCIALE EUROPEO E AL COMITATO DELLE REGIONI** Legiferare meglio: bilancio e perseveranza nell'impegno COM/2019/178 final

2.2 ATTI LEGISLATIVI APPROVATI

Regolamenti

- **Regolamento (UE) 2019/1242 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 20 giugno 2019**, che definisce i livelli di prestazione in materia di emissioni di CO2 dei veicoli pesanti nuovi e modifica i regolamenti (CE) n. 595/2009 e (UE) 2018/956 del Parlamento europeo e del Consiglio e la direttiva 96/53/CE del Consiglio.
- **Regolamento (UE) 2019/788 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 aprile 2019**, riguardante l'iniziativa dei cittadini europei.

Direttive

- **Direttiva (UE) 2019/1158 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 20 giugno 2019**, relativa all'equilibrio tra attività professionale e vita familiare per i genitori e i prestatori di assistenza e che abroga la direttiva 2010/18/UE del Consiglio
- **Direttiva (UE) 2019/1152 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 20 giugno 2019**, relativa a condizioni di lavoro trasparenti e prevedibili nell'Unione europea.
- **Direttiva (UE) 2019/1024 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 20 giugno 2019**, relativa all'apertura dei dati e al riutilizzo dell'informazione del settore pubblico
- **Direttiva (UE) 2019/904 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 5 giugno 2019**, sulla riduzione dell'incidenza di determinati prodotti di plastica sull'ambiente.
- **Direttiva (UE) 2019/883 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 aprile 2019**, relativa agli impianti portuali di raccolta per il conferimento dei rifiuti delle navi, che modifica la direttiva 2010/65/UE e abroga la direttiva 2000/59/CE
- **Direttiva (UE) 2019/633 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 aprile 2019**, in materia di pratiche commerciali sleali nei rapporti tra imprese nella filiera agricola e alimentare
- **Direttiva (UE) 2019/1161 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 20 giugno 2019**, che modifica la direttiva 2009/33/CE relativa alla promozione di veicoli puliti e a basso consumo energetico nel trasporto su strada