
	Osservatorio Legislativo Interregionale	Seduta in videoconferenza - 12 giugno 2020 Lara Cirielli - Regione Emilia-Romagna Atti normativi e di indirizzo dell'UE di interesse regionale
---	---	--

**I PRINCIPALI ATTI NORMATIVI E DI INDIRIZZO DELL'UNIONE EUROPEA
DI INTERESSE REGIONALE**

(aggiornamento alla data del 12 giugno 2020)

	Osservatorio Legislativo Interregionale	Seduta in videoconferenza - 12 giugno 2020 Lara Cirielli - Regione Emilia-Romagna Atti normativi e di indirizzo dell'UE di interesse regionale
---	---	--

1. IL PROGRAMMA DI LAVORO DELLA COMMISSIONE 2020


Dopo le elezioni di maggio 2019, chiusa l'articolata fase di assestamento istituzionale, il 29 gennaio 2020 la Commissione europea ha presentato il suo programma di lavoro per l'anno in corso con la Comunicazione "**Un'Unione più ambiziosa**" [COM(2020) 37].

Le principali iniziative del programma erano già state anticipate da Ursula von der Leyen in occasione del suo discorso di candidatura a presidente della Commissione, il 16 luglio 2019 al Parlamento europeo. L'espressione "più ambiziosa", com'è noto, fa riferimento agli obiettivi sfidanti, in particolare sul clima e sull'ambiente, che la nuova Commissione, anche in linea con gli orientamenti espressi dal Parlamento europeo, intende perseguire. Il principale motore di questa transizione è la strategia "**Green deal**", che con un'insolita inversione della tempistica, è stato adottato e presentato a dicembre 2019, quindi prima del programma di lavoro di cui fa parte. Fatto che sottolinea ulteriormente la centralità di questa strategia, rispetto alla quale le altre linee di azione risultano subordinate.

Poco dopo la presentazione del nuovo programma, lo scoppio dell'emergenza legata al Covid-19 ha costretto la Commissione a rimettere in discussione il quadro delle sue azioni. Di fronte alla necessità di dare ai cittadini europei risposte concrete a livello di Unione, sul fronte sanitario, economico e sociale, la Commissione ha lavorato su due fronti. Da una parte ha messo in campo una serie di risposte immediate denominate **Coronavirus Global Response**, dall'altra il 27 maggio ha adottato una seconda comunicazione sul programma di lavoro per il 2020 **Programma di lavoro adattato 2020 della Commissione** [COM(2020)440] dove, pur mantenendo l'impianto generale di gennaio, ha rivisto la tempistica di alcune iniziative e, contestualmente, ha presentato un **Piano per la ripresa dell'Europa**. Il piano è introdotto dalla Comunicazione "*Il momento dell'Europa: riparare i danni e preparare il futuro per la prossima generazione*" [COM(2020)456] nella quale, la Commissione, di fronte allo sconvolgimento provocato dalla pandemia, afferma la necessità di ritrovare la fiducia e fare le scelte giuste per una ripresa dell'Europa all'insegna della solidarietà, della coesione e dell'inclusività. A questo scopo la Commissione propone un nuovo strumento per la ripresa, denominato *Next Generation EU*, che nell'ambito del nuovo bilancio a lungo termine, dovrebbe stanziare in totale 1.850 miliardi di EUR per contribuire, assieme ad altri strumenti e iniziative illustrate nella comunicazione della Commissione, a rilanciare l'economia. In particolare "*le risorse necessarie per Next Generation EU saranno mobilitate innalzando temporaneamente il massimale delle risorse proprie al 2 % del reddito nazionale lordo dell'UE. Questo consentirà alla Commissione di utilizzare il suo ottimo rating di credito per prendere in prestito 750 miliardi di EUR sui mercati finanziari a favore di Next Generation EU*".

Tornando alla Comunicazione "Un'Europa più ambiziosa" che introduce ed illustra il programma di lavoro per il 2020, si evidenzia, come già detto sopra, che al centro dell'azione della Commissione ci sono le sfide climatiche e il Green deal - la prima e la più importante delle strategie da mettere in campo - e si sottolinea la necessità che l'Unione europea abbia un bilancio a lungo termine all'altezza pronto per il 1° gennaio 2021.

La comunicazione è come di consueto corredata di cinque allegati: l'Allegato I comprende le nuove iniziative con l'indicazione della tempistica di presentazione (in totale 43 iniziative); l'Allegato II contiene le iniziative REFIT, cioè quelle norme sulle quali la Commissione intende svolgere un controllo e una valutazione rispetto all'adeguatezza

	<p>Osservatorio Legislativo Interregionale</p>	<p>Seduta in videoconferenza - 12 giugno 2020</p> <p>Lara Cirielli - Regione Emilia-Romagna</p> <p>Atti normativi e di indirizzo dell'UE di interesse regionale</p>
---	--	---

degli strumenti messi in campo (in totale ben 44 iniziative!); l'Allegato III elenca le proposte prioritarie rimaste in sospeso rispetto alla legislatura precedente e che la nuova Commissione intende fare proprie (in totale 126 proposte); l'Allegato IV elenca le proposte pendenti che la Commissione intende ritirare entro luglio (32 proposte); l'allegato V contiene infine l'elenco della legislazione vigente che la Commissione intende abrogare.


Le nuove iniziative per il 2020 (Allegato I), sono divise per *obiettivi strategici* che a loro volta rientrano in una delle *sei tematiche ambiziose* definite negli orientamenti politici della Presidente von der Leyen (si veda la mia relazione del 20 settembre 2019, punto 1.2). In particolare si segnalano le seguenti iniziative.

Con riferimento alla tematica *“Un Green Deal europeo”*:

- Comunicazione concernente il Green Deal europeo;
- Normativa europea sul clima che sancisce l'obiettivo della neutralità climatica entro il 2050
- Il patto europeo per il clima
- Finanziare la transizione sostenibile Piano di investimenti del Green Deal europeo
- Fondo per una transizione giusta
- Piano degli obiettivi climatici 2030
- Nuova strategia dell'UE di adattamento ai cambiamenti climatici
- Nuova strategia forestale dell'UE
- Strategia "dal produttore al consumatore"
- Strategia per l'integrazione settoriale intelligente
- Ondata di ristrutturazioni
- Energie rinnovabili offshore
- Nuovo piano d'azione per l'economia circolare
- Mettere a disposizione dei consumatori gli strumenti idonei in vista della transizione verde
- Strategia dell'UE sulla biodiversità per il 2030
- 8° programma d'azione per l'ambiente
- Strategia in materia di sostanze chimiche per la sostenibilità
- Strategia per una mobilità sostenibile e intelligente

Con riferimento alla tematica *“Un'Europa pronta per l'era digitale”*:

- Una strategia per l'Europa - Prepararsi per l'era digitale
- Piano d'azione per l'istruzione digitale
- Libro bianco sull'intelligenza artificiale
- Strategia europea in materia di dati
- Seguito dato al Libro bianco sull'intelligenza artificiale, anche in materia di sicurezza, responsabilità, diritti fondamentali e dati

	<p>Osservatorio Legislativo Interregionale</p>	<p>Seduta in videoconferenza - 12 giugno 2020</p> <p>Lara Cirielli - Regione Emilia-Romagna</p> <p>Atti normativi e di indirizzo dell'UE di interesse regionale</p>
---	--	---

- Strategia industriale
- Strategia per le PMI

Con riferimento alla tematica *“Un'economia al servizio delle persone”*:

- Un'Europa sociale forte per transizioni giuste
- Rafforzamento della garanzia per i giovani
- Regime europeo di riassicurazione contro la disoccupazione
- Revisione del quadro di governance economica

Con riferimento alla tematica *“Promuovere lo stile di vita europeo”*:


- Aggiornamento dell'agenda per le competenze per l'Europa
- Realizzazione dello Spazio europeo dell'istruzione
- Piano di azione per l'integrazione e l'inclusione
- Piano europeo di lotta contro il cancro

Con riferimento alla tematica *“Un nuovo slancio per la democrazia europea”*:

- Strategia europea per la parità di genere, seguita da misure vincolanti per la trasparenza delle retribuzioni
- Strategia per la parità delle persone LGBTI
- Quadro dell'UE post-2020 per le strategie a favore della parità di trattamento e dell'inclusione dei Rom
- Dare forma alla conferenza sul futuro dell'Europa
- Comunicazione "Legiferare meglio"

Nell'aggiornamento del suo programma di lavoro, adottato il 27 maggio, la Commissione conferma l'impianto dello schema e interviene sulla tempistica di presentazione. Nessuna modifica per le iniziative, considerate essenziali per la ripresa, mentre viene aggiornato il periodo di uscita di quelle iniziative che, pur considerate importanti e urgenti, sono in ritardo a causa della diffusione del Covid 19. Alcune iniziative inoltre, non urgenti, sono rinviate a fine anno o inizio anno prossimo al fine di garantire una preparazione e consultazioni dei portatori di interessi adeguate.

Tra le proposte pendenti che la Commissione intende ritirare (Allegato IV) si segnala in particolare, *la Proposta di REGOLAMENTO DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO che modifica il regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio per quanto riguarda il sostegno alle riforme strutturali negli Stati membri - COM(2017) 826 final*, sulla quale avevano sollevato rilievi, tra gli altri soggetti, anche le Regioni Emilia-Romagna, Puglia, Umbria, Marche e Abruzzo.

	Osservatorio Legislativo Interregionale	Seduta in videoconferenza - 12 giugno 2020 Lara Cirielli - Regione Emilia-Romagna Atti normativi e di indirizzo dell'UE di interesse regionale
---	---	--

Le osservazioni delle Regioni italiane mettevano in luce diversi elementi di criticità della proposta, tra questi il rischio che il meccanismo ipotizzato andasse a penalizzare proprio le Regioni che virtuosamente riescono a spendere interamente la dotazione di fondi assegnata (vedi mia relazione del 15 giugno 2018, punto 3.2).

2. GREEN DEAL E LEGGE EUROPEA PER IL CLIMA


Tra le nuove iniziative, un approfondimento particolare va dedicato alla Comunicazione sul Green deal e alla Proposta di regolamento in merito ad una Legge europea sul clima.

La **Comunicazione sul Green deal** [COM(2019)640 del 11/12/2019], come già osservato, ha preceduto la presentazione del Programma di lavoro per il 2020. In effetti si tratta di un testo talmente articolato e trasversale rispetto alle politiche che di fatto può essere considerato già una sorta di super-programma di lavoro. La Comunicazione amplia e specifica quanto già in parte anticipato dalla Presidente von der Leyen negli orientamenti politici formulati a luglio 2019. Il “Green deal” è la risposta europea alle sfide ambientali e climatiche globali ed è la strategia UE per raggiungere l’ambizioso obiettivo della neutralità climatica entro il 2050 attraverso una crescita inclusiva, giusta e sostenibile. Con questa visione la strategia prevede diversi settori di intervento, azioni e misure collaterali e complementari. Innanzi tutto per *“1. Rendere più ambiziosi gli obiettivi dell’UE in materia di clima per il 2030 e il 2050”*, a marzo la Commissione ha presentato - con la proposta di *Regolamento che istituisce il quadro per il conseguimento della neutralità climatica e che modifica il regolamento (UE) 2018/1999 (Legge europea sul clima)* [COM(2020)80 del 04/03/2020] - **“la prima “legge per il clima” europea**. La proposta stabilisce in modo chiaro le condizioni per una transizione equa, efficace e irreversibile e sancendo per le legge la neutralità climatica entro il 2050, assicura la prevedibilità necessaria ad attrarre gli investitori e quindi le risorse necessarie per attuarla. *“La legge per il clima garantirà inoltre che tutte le politiche dell’UE contribuiscano all’obiettivo della neutralità climatica e che tutti i settori svolgano la loro parte.”* La proposta di regolamento traccia dunque il percorso per raggiungere l’obiettivo, fissa le condizioni, prevede una valutazione periodica dei progressi compiuti ed introduce anche meccanismi da attivare in caso di progressi insufficienti o incoerenti con l’obiettivo.

La comunicazione è corredata di un allegato, in cui è riportata la tabella di marcia che scandisce la tempistica delle azioni chiave della strategia Green deal per il 2020-2021.

A questo proposito si segnala che sull’iniziativa **si è espressa la Regione Puglia** con un’articolata risoluzione approvata dalla Commissione consiliare VI il 29 maggio (Ris. n. 5/2020), formulando osservazioni e rilievi sia in riferimento alle basi giuridiche della proposta sia nel merito dell’atto.

Tornando alla comunicazione sul Green deal, il secondo ambito di intervento/obiettivo previsto è *“2. Garantire l’approvvigionamento di energia pulita, economica e sicura”*. In questo contesto saranno determinanti i piani nazionali per l’energia e il clima degli Stati Membri, attualmente in corso di aggiornamento e il cui avvio è previsto per il 2023.

	<p>Osservatorio Legislativo Interregionale</p>	<p>Seduta in videoconferenza - 12 giugno 2020</p> <p>Lara Cirielli - Regione Emilia-Romagna</p> <p>Atti normativi e di indirizzo dell'UE di interesse regionale</p>
---	--	---

"3. Mobilitare l'industria per un'economia pulita e circolare" e aiutare le imprese a cogliere le opportunità di questa transizione attraverso una strategia industriale UE e un nuovo piano d'azione per l'economia circolare che conterrà misure volte a incoraggiare le imprese a offrire ai consumatori *"prodotti riutilizzabili, durevoli e riparabili"*.

"4. Costruire e ristrutturare in modo efficiente sotto il profilo energetico e delle risorse": gli edifici sono altamente molto energivori, quindi si tratta di un settore che potrebbe dare un forte contributo all'abbassamento delle emissioni se si avviasse un'*"ondata di ristrutturazioni"* secondo la definizione della Commissione. Oltre a esigere e verificare la rigorosa applicazione della normativa sulla prestazione energetica nell'edilizia, la Commissione ha intenzione di chiedere la collaborazione dei portatori di interessi per formulare una nuova iniziativa in materia di ristrutturazioni.

"5. Accelerare la transizione verso una mobilità sostenibile e intelligente": per ridurre le emissioni, la Commissione incentiverà lo sviluppo di sistemi intelligenti di gestione del traffico e di soluzioni del tipo "mobilità come servizio" inoltre esaminerà il sistema attuale di esenzioni fiscali sul carburante di cui godono trasporto aereo e marittimo al fine di valutare eventuali soluzioni per colmare possibili lacune. Inoltre intende rivedere il sistema di scambio delle emissioni e la tariffazione della rete stradale nell'UE. Altre iniziative riguarderanno i combustibili alternativi e i criteri di misurazione dei livelli di emissione di CO2 di auto e furgoni.


"6. Dal produttore al consumatore: progettare un sistema alimentare giusto, sano e rispettoso dell'ambiente", questa strategia mira a sostenere l'economia circolare, stimolare un consumo alimentare sostenibile e promuovere alimenti sani a prezzi accessibili per tutti.

"7. Preservare e ripristinare gli ecosistemi e la biodiversità" a questo scopo la Commissione intende presentare una strategia sulla biodiversità, cui faranno seguito azioni specifiche nel 2021. La nuova strategia forestale dell'UE avrà come obiettivi principali l'effettivo imboschimento e la conservazione e il ripristino delle foreste in Europa.

"8. Obiettivo "inquinamento zero" per un ambiente privo di sostanze tossiche": la Commissione anticipa che presenterà nel 2021 un Piano d'azione per l'inquinamento zero di aria, acqua e suolo, predisposto anche alla luce delle valutazioni sull'attuale legislazione in materia di qualità dell'aria e sulle misure di contrasto all'inquinamento provocato dai grandi impianti industriali. Con l'obiettivo di garantire un ambiente privo di sostanze tossiche, la Commissione presenterà anche una strategia in materia di sostanze chimiche per la sostenibilità.

Ma dove trovare le risorse per attuare obiettivi così ambiziosi? A questo proposito la Commissione delinea un quadro composto da diversi strumenti che si rafforzano e si integrano tra loro. In particolare si segnala:

- il **Piano di investimenti per un'Europa sostenibile** [Comunicazione COM(2020)21 del 14/01/2020];
- ovviamente il **Bilancio dell'Unione** europea, rispetto al quale la Commissione propone di portare al 25% l'obiettivo di integrazione degli aspetti climatici in tutti i programmi dell'UE e di prevedere nuove entrate derivanti dai rifiuti in plastica non riciclati e dal sistema di scambio delle quote di emissioni;

	Osservatorio Legislativo Interregionale	Seduta in videoconferenza - 12 giugno 2020 Lara Cirielli - Regione Emilia-Romagna Atti normativi e di indirizzo dell'UE di interesse regionale
---	---	--


- infine, nel contesto del Quadro finanziario pluriennale 2021-2027, il **Programma InvestEU** [iniziativa legislativa COM(2020) 403 del 29/05/2020].

Al centro della sua strategia Green deal, la Commissione non pone solo una sostenibilità ambientale ed economica, ma anche sociale che non lasci indietro nessuno. Con questo scopo, la Commissione propone un meccanismo e un **Fondo per una transizione giusta** [iniziativa legislativa COM(2020)22 del 14/01/2020, adottata contestualmente alla comunicazione sul Piano di investimenti per un'Europa sostenibile e poi modificata alla luce delle conseguenze dell'emergenza Covid-19 con l'iniziativa legislativa COM(2020)460 del 28/05/2020] che si concentrerà sulle regioni e sui settori maggiormente colpiti dalla transizione.


3. LE PRINCIPALI INIZIATIVE DEL PROGRAMMA DI LAVORO DEL 2020 ADOTTATE DALLA COMMISSIONE EUROPEA NEI PRIMI SEI MESI DELL'ANNO.

Si riporta di seguito una selezione delle iniziative presentate dalla Commissione europea in questi primi sei mesi del 2020, con particolare riferimento a quelle ricomprese nel Programma di lavoro annuale.

- COM(2019) 640 - Comunicazione della Commissione al Parlamento europeo, al Consiglio europeo, al Consiglio, al Comitato economico e sociale europeo e al Comitato delle Regioni - **Il Green Deal europeo.**
- COM(2020)14 - Comunicazione della Commissione al Parlamento europeo, al Consiglio, al Comitato economico e sociale europeo e al Comitato delle Regioni **Un'Europa sociale forte per transizioni giuste.**
- COM(2020)21 - Comunicazione della Commissione al Parlamento europeo, al Consiglio, al Comitato economico e sociale europeo e al Comitato delle Regioni **Piano di investimenti per un'Europa sostenibile Piano di investimenti del Green Deal europeo.**
- COM(2020) 22 - Proposta di Regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce il **Fondo per una transizione giusta.**
- COM(2020) 23 - Proposta modificata di **Regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio recante le disposizioni comuni applicabili al Fondo europeo di sviluppo regionale**, al Fondo sociale europeo Plus, al Fondo di coesione, al Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e le regole finanziarie applicabili a tali fondi e al Fondo Asilo e migrazione, al Fondo per la Sicurezza interna e allo Strumento per la gestione delle frontiere e i visti.
- COM(2020)27 - Comunicazione della Commissione al Parlamento europeo e al Consiglio **Dare forma alla Conferenza sul futuro dell'Europa.**
- COM(2020)37 - Comunicazione della Commissione al Parlamento europeo, al Consiglio, al Comitato economico e sociale europeo e al Comitato delle Regioni. **Programma di lavoro della Commissione 2020. Un'Unione più ambiziosa.**

	<p>Osservatorio Legislativo Interregionale</p>	<p>Seduta in videoconferenza - 12 giugno 2020</p> <p>Lara Cirielli - Regione Emilia-Romagna</p> <p>Atti normativi e di indirizzo dell'UE di interesse regionale</p>
---	--	---

- COM(2020)70 - Proposta di Decisione del Consiglio relativa agli orientamenti per le **politiche degli Stati membri a favore dell'occupazione.**
- COM(2020)78 - Proposta di Decisione del Parlamento europeo e del Consiglio relativa a un **anno europeo delle ferrovie (2021).**
- COM(2020)80 - Proposta di Regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce il quadro per il conseguimento della neutralità climatica e che modifica il regolamento (UE) 2018/1999 (**Legge europea sul clima**).
- COM(2020)152 - Comunicazione della Commissione al Parlamento europeo, al Consiglio, al Comitato economico e sociale europeo e al Comitato delle regioni **Un'Unione dell'uguaglianza: la strategia per la parità di genere 2020-2025.**
- COM(2020)206 - Proposta di Regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che modifica il regolamento (UE) n. 1303/2013 per quanto riguarda le **risorse per la dotazione specifica per l'iniziativa a favore dell'occupazione giovanile.**
- COM(2020)380 - Comunicazione della Commissione al Parlamento europeo, al Consiglio, al Comitato Economico e Sociale europeo e al Comitato delle Regioni **Strategia dell'UE sulla biodiversità per il 2030 Riportare la natura nella nostra vita.**
- COM(2020)381 - Comunicazione della Commissione al Parlamento europeo, al Consiglio, al Comitato economico e Sociale europeo e al Comitato delle Regioni **Una strategia "Dal produttore al consumatore" per un sistema alimentare equo, sano e rispettoso dell'ambiente.**
- COM(2020)403 - Proposta di Regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce il **programma InvestEU.**
- COM(2020)405 - Proposta di Regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio relativo all'istituzione di un programma d'azione **dell'Unione in materia di salute per il periodo 2021-2027 e che abroga il regolamento (UE) n. 282/2014 ("programma 'UE per la salute") (EU4Health)**
- COM(2020)440 - Comunicazione della Commissione al Parlamento europeo, al Consiglio, al Comitato Economico e Sociale Europeo e al Comitato delle Regioni **Programma di lavoro adattato 2020 della Commissione**
- COM(2020)442 - Comunicazione della Commissione **Il bilancio dell'UE come motore del piano per la ripresa europea**
- COM(2020)443 - Proposta modificata di Regolamento del Consiglio che stabilisce il **quadro finanziario pluriennale per il periodo 2021-2027**
- COM(2020) 456 - Comunicazione della Commissione **Il momento dell'Europa: riparare i danni e preparare il futuro per la prossima generazione**
- COM(2020) 460 - Proposta modificata di Regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce il **Fondo per una transizione giusta.**

	Osservatorio Legislativo Interregionale	Seduta in videoconferenza - 12 giugno 2020 Lara Cirielli - Regione Emilia-Romagna Atti normativi e di indirizzo dell'UE di interesse regionale
---	---	--

Per quanto invece riguarda le specifiche misure di risposta all'emergenza Covid-19 e che rientrano nella cosiddetta "Coronavirus Global Response", si rimanda alla pagina della Commissione europea dedicata, che inquadra ed elenca cronologicamente le azioni messe in campo dall'Unione europea:

https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/health/coronavirus-response/timeline-eu-action_it