

Fonti normative in materia di personale e organizzazione regionale

Maurizio Ricciardelli



Costituzione 1948 e leggi pre-riforma del 1992

- Vari principi costituzionali (art. 97 ...)
- Competenza regionale “concorrente”: “ordinamento degli uffici e degli enti amministrativi dipendenti dalla regione”.
- Interpretazione: normativa relativa all’organizzazione, ma anche al rapporto di lavoro, allora regolato da norme pubblicistiche

Evoluzione normativa fino al 1992

- DPR n. 3 del 1957 “Testo unico impiegati civili dello Stato”
- Leggi regionali (per le Regioni ordinarie dal 1973)
- Legge-quadro n. 93/1982 e relativi “accordi collettivi”

“privatizzazione” o “contrattualizzazione”

- Legge di delega n. 421/1992
- D.lgs. n. 29 del 1993

- D.lgs. n. 80/1998 “seconda privatizzazione”
- D.lgs. 387/1998

- D. lgs. n. 165/2001

Materie di fonte unilaterale ex legge n. 421 del 1992

- Accesso: procedimenti di selezione
- Responsabilità
 - dei singoli operatori nelle procedure amministrative
 - legate a specifici doveri di incompatibilità tra impiego pubblico e altre attività
- Libertà di insegnamento e autonomia didattica, scientifica e di ricerca
- Organizzazione: principi fondamentali di organizzazione (organi, uffici, modi di conferimento, ruoli e dotazioni organiche)

Competenze legislative Stato/regioni

- Stato:
 - Organizzazione statale
 - Rapporto di lavoro
 - Norme sulla contrattazione
- Regioni (anche per enti subregionali)
 - Organizzazione
 - Altre materie pubblicistiche ex l. 421/1992

Riforma titolo V Cost.

- Stato ex art. 117 comma 2° cost.
 - Ordinamento civile (lettera l)
 - Ordinamento ed organizzazione dello Stato e degli enti pubblici nazionali (lett. g)
 - Materie “trasversali” (lettera m, lettera r ...)
- Regioni
 - Competenza generale-residuale ex comma 4°

Materie “trasversali”

- principi fondamentali per la "armonizzazione dei bilanci pubblici e coordinamento della finanza pubblica" (dal 117. 3º)
- “livelli essenziali delle prestazioni concernenti i diritti civili e sociali che devono essere garantiti su tutto il territorio nazionale” (lettera “m”)

Principi di Coordinamento della finanza pubblica

- Corte cost: no norme di dettaglio (sent. 390/2004)

Ordinamento civile (lettera I)

- Rapporto di lavoro
 - Costituzione (salve norme sull'accesso)
 - Vicende (rapporti giuridici ed economici)
 - cessazione
- Art. 5 d. lgs. n. 165 = ruolo contratti collettivi
- Potere della PA come privato datore di lavoro

Rapporto fra legge e contratto nel d.lgs. 165

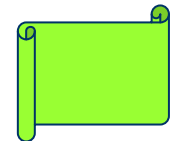
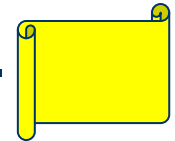
- Art. 2 (sul rapporto di lavoro) legge dove non il contratto: grande spazio al contratto collettivo. Ora art. 2, co. 2, prevalenza della fonte unilaterale (legge, reg. o statuti) sul CC (derogano solo se autorizzati e per la loro durata)
- Parti regolate dal CCNL (schema originario 29-165)
 - Rapporti giuridici (compresi doveri del dipendente e sanzioni) [ora molto più compressi]
 - Rapporti economici (compreso il sistema degli incentivi) [ora molto compressi e assorbiti da legge]

Qualificazione delle norme come civilistiche

- Tendenza all'ampliamento delle norme qualificate come civilistiche (“autoqualificazione”)
- Sentenze della Corte cost. (151/2010 [VdA] sulle assenze per malattia ... controllo come parte del rapporto di lavoro [lett. I]).
- Correlativa riduzione della sfera di autonomia legislativa regionale

Riforma “Brunetta”

- Legge n. 15/2009 (delega e principi della delega)
- D.lgs. n. 150/2009, disciplina di:
 - Titolo II - Misurazione, valutazione traspar. Performance (ciclo performace ...)
 - Titolo III merito e premi
 - Modifiche al d.lgs. n. 165/2001



Titolo II - Misurazione, valutazione trasparenza della Performance

- Ciclo performance (principi = adeguamento)
 - Norme molto generali es. 3, 4, 5 co 2°, 9 (valutazione individuale)
 - Norme specifiche es. 7 (sistemi e organi di valutazione es. CVITAP)
- Trasparenza: 11 co 1 e 3 [LEP conf 74] diretta applicazione (non LR, salve spese)

Cosa può fare la LR

- Trasparenza (art 11 co 2). Sistema autonomo dal “programma triennale per la trasparenza e l’integrità” (può servire per rapporto con gli utenti ...)

Articolo 74 d. lgs. n. 150/2010

- Distinzione della competenza legislativa Stato/Regioni fra norme
- Di diretta applicazione (co 1): trasparenza (art 11)
- Di principio da attuare (co 2): ciclo performance (art 7) e qualche principio (es art 15)

Titolo III - merito e premi

- Di principio (97 cost) = attuare (31 = 31.12.2010)
 - 23 progressioni economiche (selettività art 52 ... apicali 50% SSPA [LR ...])
 - 24 progressioni di carriera (concorsi 50%)
 - 25 attribuzione di incarichi e responsabilità
 - 26 accesso a percorsi alta formazione e crescita pr. (P formazione come incentivo)
 - 27 premio di efficienza (tema 30% al salario accessorio per i coinvolti)

Articolo 74 d. lgs. n. 150/2010

- Distinzione della competenza legislativa Stato/Regioni fra norme
- Di diretta applicazione (co 1):
 - 28 (servizi pubblici: standard e carte di servizi [fuori contesto] Direttiva CdM e atti indirizzo e coordinamento (intesa CU)
 - 29 imperatività (vago, essendo da attuare) per Reg e non CC (rapporto legge contratto + termini adeguamento)
 - 30 (termini per costituzione OIV [autonomia per Reg])
 - 31 (rimanda al 20 = principio e vincolo) termine 31.12.2010
- Di principio da attuare (co 2): 23, 24, 25, 26, 27, qualche principio (es 17, 18)

Articolo 74 – parte di modifica del d. lgs. n. 165/2010

- Distinzione della competenza legislativa Stato/Regioni fra norme
- Di diretta applicazione (co 1): 33 (2 del 165 sui contratti) 34 (5 del 165 potere di organizzazione) 35 (6) 36 (9) ...
- Di principio da attuare (co 2): 62 (52 co 1-bis e 1-ter [errore materiale nell'art 74])

Norme di diretta applicazione (74 co 1)

- 33 (2 del 165 sui contratti)
- 34 (5 del 165 potere di organizzazione)
- 35 (6 del 165 documento triennale fabbisogno del personale)
- 36 (9 del 165 rinvio ai CCNL per la partecipazione [tema cc decentrati])

Norme di diretta applicazione (74 co 1) sulla contrattazione

- 54 (40 del 165) Contrattazione collettiva
- 57 (45 del 165) trattamento economico (nella CC)
- 61 (49 del 165) Interpretazione autentica CC
- 65 Contratti vigenti

Norme di diretta applicazione (74 co 1) sul rapporto

- 62 (52 del 165) mansioni
- 68 (55 del 165) codice disciplinare e procedure di conciliazione
- 69 (55 del 165) procedimento disciplinare
- 73 norme transitorie su sanzioni disciplinari