
	Osservatorio Legislativo Interregionale	Roma, 27 e 28 settembre 2018 Lara Cirielli - Regione Emilia-Romagna Atti dell'Unione europea di interesse regionale
---	---	---

**I PRINCIPALI ATTI NORMATIVI E DI INDIRIZZO DELL'UNIONE EUROPEA DI
INTERESSE REGIONALE**

(aggiornamento alla data del 27 settembre 2018)

	Osservatorio Legislativo Interregionale	Roma, 27 e 28 settembre 2018 Lara Cirielli - Regione Emilia-Romagna Atti dell'Unione europea di interesse regionale
---	---	---

1. PANORAMA (focus su alcune tematiche di particolare interesse per le regioni).

1.1 IL DISCORSO SULLO STATO DELL'UNIONE 2018 DEL PRESIDENTE DELLA COMMISSIONE EUROPEA.

Il 12 settembre il Presidente della Commissione europea Juncker ha pronunciato, davanti al Parlamento riunito in sessione plenaria, l'annuale **discorso sullo stato dell'Unione**. In questa occasione il Presidente presenta un bilancio di quanto fatto ed annuncia le priorità per l'anno successivo. Al discorso fa seguito il dibattito in Aula che avvia il dialogo tra Commissione e Parlamento europeo in vista della presentazione, entro la fine del mese di ottobre, del Programma di lavoro annuale della Commissione europea. Come previsto dall'accordo quadro del 2010 sulle relazioni tra il Parlamento europeo e la Commissione europea, il presidente della Commissione invia contemporaneamente al Parlamento una "lettera d'intenti" in cui presenta per iscritto i principali elementi che sottendono all'elaborazione del programma di lavoro della Commissione per l'anno seguente.

In riferimento al discorso di quest'anno, il presidente Juncker ha sottolineato che la Commissione europea ha adottato tutte le proposte legislative che si era impegnata a presentare sulle 10 priorità del programma politico concordato ad inizio mandato nel 2014 e ha esortato il Parlamento europeo e il Consiglio a lavorare per concretizzarle trovando un accordo sulle proposte rimaste in sospeso prima del vertice di Sibiu del 9 maggio 2019 e in vista delle elezioni europee che si terranno due settimane dopo. Richiamate le principali sfide a cui l'Unione europea è chiamata a far fronte, ha ribadito l'importanza di arrivare a questi due importanti appuntamenti.

Alla luce di questa impostazione, la lettera di intenti che accompagna il discorso sullo stato dell'Unione presenta le principali iniziative per il 2018 suddivise tra *iniziative che devono essere adottate prima delle elezioni del Parlamento europeo*, *nuove iniziative e ulteriori iniziative per dare una prospettiva per il futuro dell'Unione*.


Con riferimento alle materie di competenza concorrente o residuale delle Regioni, si segnalano le seguenti principali iniziative:

Da adottare prima delle elezioni del Parlamento europeo:

**** Accordo di massima - entro il vertice di Sibiu del 9 maggio 2019 - sulla proposta globale per il futuro quadro finanziario pluriennale dopo il 2020; i maggiori progressi possibili e, se possibile, un accordo da parte dei colegislatori sulle proposte per la prossima generazione di programmi.*

**** Adozione da parte dei colegislatori delle proposte del pacchetto Economia circolare per la riduzione dell'impatto di taluni prodotti di plastica sull'ambiente; per il riutilizzo delle acque reflue; e per l'acqua potabile.*

**** Adozione da parte dei colegislatori delle proposte della Commissione volte ad attuare l'Unione dell'energia e le politiche per il cambiamento climatico, tra cui: le rimanenti proposte del pacchetto Energia pulita per tutti gli europei; la proposta di norme comuni per i gasdotti che accedono al mercato interno europeo del gas; i pacchetti L'Europa in movimento e il pacchetto Mobilità e cambiamenti climatici.*

	Osservatorio Legislativo Interregionale	Roma, 27 e 28 settembre 2018 Lara Cirielli - Regione Emilia-Romagna Atti dell'Unione europea di interesse regionale
---	---	---

**** Adozione da parte dei colegislatori delle proposte sulla dimensione sociale dell'Unione europea, in particolare proposte relative a: l'autorità europea del lavoro; l'aggiornamento della normativa sul coordinamento dei sistemi di sicurezza sociale; la protezione dei lavoratori contro i rischi derivanti da un'esposizione ad agenti cancerogeni o mutageni durante il lavoro (seconda e terza revisione); proposte per migliorare la trasparenza e la prevedibilità giuridica delle condizioni di lavoro (revisione della direttiva sulla dichiarazione scritta); la conciliazione tra vita professionale e vita privata e la modifica dei regolamenti istitutivi delle agenzie tripartite (Centro europeo per lo sviluppo della formazione professionale (Cedefop), Eurofound e Agenzia europea per la sicurezza e la salute sul lavoro (EU-OSHA)).*

**** Adozione delle proposte sull'equità fiscale nell'economia digitale; sulla base imponibile consolidata comune per l'imposta sulle società e sulla creazione di un sistema definitivo e unico europeo dell'imposta sul valore aggiunto.*

**** Adozione da parte dei colegislatori della proposta sul meccanismo di protezione civile dell'Unione europea (RescEU).*

Nuove iniziative:

**** Strategia a lungo termine dell'UE per la riduzione delle emissioni di gas a effetto serra conformemente all'accordo di Parigi (in previsione della conferenza di Katowice sui cambiamenti climatici in programma dal 3 al 14 dicembre).*


1.2 ANNUARIO REGIONALE 2018.

L'Ufficio statistico dell'Unione europea ha presentato il 13 settembre l'Annuario regionale 2018. La pubblicazione elabora, su base regionale, i dati 2015-2016 raccolti in tutto il territorio UE restituendo una serie di statistiche sui principali ambiti oggetto di intervento delle politiche europee e fornendo uno strumento per comprendere e quantificare il loro impatto su un territorio specifico o una regione. In temi trattati sono: *1. Politiche regionali e Priorità della Commissione europea; 2. Popolazione; 3. Salute; 4. Educazione e formazione; 5. Mercato del lavoro; 6. Economia; 7. Statistiche strutturali sulle imprese; 8. Ricerca e innovazione; 9. Economia digitale e società; 10. Turismo; 11. Trasporti; 12. Agricoltura.* Gli ultimi due capitoli contengono due focus sulle statistiche relative rispettivamente alle città europee e alle tipologie regionali.

2. ATTI NORMATIVI

2.1 LE COMUNICAZIONI E LE RELAZIONI DELLA COMMISSIONE EUROPEA

- RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO, AL CONSIGLIO, AL COMITATO ECONOMICO E SOCIALE EUROPEO E AL COMITATO DELLE REGIONI **sull'attuazione della legislazione dell'Unione europea in materia di rifiuti**, comprendente la segnalazione preventiva per gli Stati membri che rischiano di non riuscire a conseguire l'obiettivo del 2020 relativo alla preparazione dei rifiuti urbani per il riutilizzo o il riciclaggio - COM/2018/656 final del 24/09/2018.

	<p>Osservatorio Legislativo Interregionale</p>	<p>Roma, 27 e 28 settembre 2018 Lara Cirielli - Regione Emilia-Romagna Atti dell'Unione europea di interesse regionale</p>
---	--	--

- COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE AL CONSIGLIO EUROPEO, AL PARLAMENTO EUROPEO E AL CONSIGLIO **Un ruolo più incisivo a livello mondiale: un processo decisionale più efficiente per la politica estera e di sicurezza comune dell'UE** – COM/2018/647 del 12/09/2018.
- RELAZIONE DELLA COMMISSIONE **Controllo dell'applicazione del diritto dell'Unione europea Relazione annuale 2017** - COM/2018/540 final del 12/07/2018.

2.2 PROPOSTE LEGISLATIVE

- Proposta di REGOLAMENTO DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO **che istituisce il Centro europeo di competenza industriale, tecnologica e di ricerca sulla cibersicurezza e la rete dei centri nazionali di coordinamento Contributo della Commissione europea per la riunione dei leader del 19-20 settembre 2018 a Salisburgo** - COM/2018/630 final del 12/09/2018.
- Proposta di DIRETTIVA DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO **relativa alla soppressione dei cambi stagionali dell'ora e che abroga la direttiva 2000/84/CE** - COM/2018/639 final del 12/09/2018.


2.3 ATTI LEGISLATIVI APPROVATI

DIRETTIVE E REGOLAMENTI

Nessun atto approvato di particolare interesse per le Regioni.

2.4 RISOLUZIONI DEL PARLAMENTO EUROPEO

- **L'Europa in movimento: un'agenda per il futuro della mobilità nell'Unione europea** - Risoluzione del Parlamento europeo del 13 settembre 2018 sull'Europa in movimento: un'agenda per il futuro della mobilità nell'Unione europea (2017/2257(INI)). *P8_TA(2018)0355*
- **Possibili soluzioni all'interazione tra la normativa in materia di sostanze chimiche, prodotti e rifiuti** - Risoluzione del Parlamento europeo del 13 settembre 2018 sull'attuazione del pacchetto sull'economia circolare: possibili soluzioni all'interazione tra la normativa in materia di sostanze chimiche, prodotti e rifiuti (2018/2589(RSP)). *P8_TA(2018)0353*
- **Una strategia europea per la plastica nell'economia circolare** - Risoluzione del Parlamento europeo del 13 settembre 2018 su una strategia europea per la plastica nell'economia circolare (2018/2035(INI)). *P8_TA(2018)0352*
- **Corpo europeo di solidarietà** - Risoluzione legislativa del Parlamento europeo dell'11 settembre 2018 sulla proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che fissa il quadro giuridico del corpo europeo di solidarietà e che modifica i regolamenti (UE) n. 1288/2013, (UE) n. 1293/2013, (UE) n. 1303/2013, (UE) n. 1305/2013, (UE) n. 1306/2013 e la decisione n. 1313/2013/UE (COM(2017)0262 – C8-0162/2017 – 2017/0102(COD)). *P8_TA(2018)0328*


	<p>Osservatorio Legislativo Interregionale</p>	<p>Roma, 27 e 28 settembre 2018 Lara Cirielli - Regione Emilia-Romagna Atti dell'Unione europea di interesse regionale</p>
---	--	--

3 **NORMATIVA STATALE E REGIONALE DI ATTUAZIONE DI NORME DI DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA.**


3.1 **Partecipazione delle Regioni alla formazione del delle politiche e del diritto dell'Unione europea.**

Con riferimento alla partecipazione delle Regioni e delle province autonome di Trento e Bolzano alla formazione degli atti normativi dell'UE, si segnalano le seguenti risoluzioni:

- Riduzione n. 79/18 approvata dall'Assemblea legislativa della **Regione Marche** nella seduta del 25 settembre 2018 sulla proposta di Direttiva del Parlamento europeo e del Consiglio sulla riduzione dell'incidenza di determinati prodotti di plastica sull'ambiente (COM 2018) 340 final.
- Risoluzione ogg. n. 7211 approvata dalla I Commissione "Bilancio, Affari generali ed istituzionali" dell'Assemblea legislativa dell'**Emilia-Romagna** nella seduta del 24 settembre 2018 sulla Comunicazione della Commissione al Parlamento europeo, al Consiglio, al Comitato economico e sociale europeo e al Comitato delle regioni. L'Europa in movimento - Una mobilità sostenibile per l'Europa: sicura, interconnessa e pulita - COM (2018) 293 final del 17 maggio 2018; sulla proposta di direttiva del Parlamento europeo e del Consiglio che modifica la direttiva 2008/96/CE sulla gestione della sicurezza delle infrastrutture stradali - COM (2018) 274 final del 17 maggio 2018 e sulla proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio sulla razionalizzazione delle misure per promuovere la realizzazione della rete trans europea dei trasporti - COM (2018) 277 final del 17 maggio 2018. Osservazioni della Regione Emilia-Romagna ai sensi dell'articolo 24, comma 3, della legge n. 234 del 2012 e esame di sussidiarietà ai sensi del Protocollo n. 2 allegato al Trattato di Lisbona.
- Risoluzione ogg. n. 7210 approvata dalla I Commissione "Bilancio, Affari generali ed istituzionali" dell'Assemblea legislativa dell'**Emilia-Romagna** nella seduta del 24 settembre 2018 sul Pacchetto di proposte di regolamento relativo alla Politica di coesione 2021-2027 (proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio recante le disposizioni comuni applicabili al Fondo europeo di sviluppo regionale, al Fondo sociale europeo Plus, al Fondo di coesione, al Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e le regole finanziarie applicabili a tali fondi e al Fondo Asilo e migrazione, al Fondo per la Sicurezza interna e allo Strumento per la gestione delle frontiere e i visti -COM (2018)375 final del 29 maggio 2018; proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e al Fondo di coesione - COM (2018) 372 final del 29 maggio 2018; proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio recante disposizioni specifiche per l'obiettivo "Cooperazione territoriale europea" (Interreg) sostenuto dal Fondo europeo di sviluppo regionale e dagli strumenti di finanziamento esterno - COM (2018) 374 final del 29 maggio 2018; proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio sul Fondo sociale europeo plus (ESF+) - COM (2018) 382 final del 30 maggio 2018; proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio sul Fondo europeo di adeguamento alla globalizzazione (FEG) - COM (2018) 380 final del 30 maggio 2018). Osservazioni della Regione Emilia-Romagna ai sensi dell'articolo 24, comma 3, della legge n. 234 del 2012.

	Osservatorio Legislativo Interregionale	Roma, 27 e 28 settembre 2018 Lara Cirielli - Regione Emilia-Romagna Atti dell'Unione europea di interesse regionale
---	---	---

- Risoluzioneogg. n. 7209 approvata dalla I Commissione “Bilancio, Affari generali ed istituzionali” dell’Assemblea legislativa dell’**Emilia-Romagna** nella seduta del 24 settembre 2018 sul pacchetto di misure relativo al quadro finanziario pluriennale (QFP) 2021-2027 (Comunicazione della Commissione al Parlamento europeo, al Consiglio, al Comitato economico e sociale europeo e al Comitato delle regioni. Un bilancio moderno al servizio di un'Unione che protegge, che dà forza, che difende. Quadro finanziario pluriennale 2021-2027 - COM (2018) 321 final del 2maggio 2018; proposta di regolamento del Consiglio che stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2021-2027 - COM (2018) 322 final del 2 maggio 2018; proposta di decisione del Consiglio relativa al sistema delle risorse proprie dell'Unione europea - COM (2018) 325 final del 2 maggio 2018). Osservazioni della Regione Emilia-Romagna ai sensi dell'articolo 24, comma 3, della legge n. 234 del 2012.
- Risoluzioneogg. n. 7208 approvata dalla I Commissione “Bilancio, Affari generali ed istituzionali” dell’Assemblea legislativa dell’**Emilia-Romagna** nella seduta del 24 settembre 2018 sul Pacchetto di proposte di regolamento relativo alla politica agricola comune (PAC) 2021-2027 (proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio recante norme sul sostegno ai piani strategici che gli Stati membri devono redigere nell'ambito della politica agricola comune (piani strategici della PAC) e finanziati dal Fondo europeo agricolo digaranzia (FEAGA) e dal Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che abroga il regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio e il regolamento (UE) n. 1307/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio - COM(2018) 392 final del 1.06.2018; proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune e che abroga il regolamento (UE) n. 1306/2013 - COM (2018) 393 final del 1.06.2018; proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che modifica i regolamenti (UE) n. 1308/2013 recante organizzazione comune dei mercati dei prodotti agricoli, (UE) n. 1151/2012 sui regimi di qualità dei prodotti agricoli e alimentari, (UE) n. 251/2014 concernente la definizione, la designazione, la presentazione, l'etichettatura e la protezione delle indicazioni geografiche dei prodotti vitivinicoli aromatizzati, (UE) n. 228/2013 recante misure specifiche nel settore dell'agricoltura a favore delle regioni ultra-periferiche dell'Unione e (UE) n. 229/2013 recante misure specifiche nel settore dell'agricoltura a favore delle isole minori del Mar Egeo - COM (2018) 394 final del 1.06.2018). Osservazioni della Regione Emilia-Romagna ai sensi dell'articolo 24, comma 3, della legge n. 234 del 2012.
- Risoluzioneogg. n. 7173 approvata dalla I Commissione “Bilancio, Affari generali ed istituzionali” dell’Assemblea legislativa dell’**Emilia-Romagna** nella seduta del 18 settembre 2018 sulla proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio recante prescrizioni minime per il riutilizzo dell’acqua COM (2018) 337 final del 28 maggio 2018. Osservazioni della Regione Emilia-Romagna ai sensi dell’articolo 24, comma 3, della legge n. 234 del 2012 ed esame di sussidiarietà ai sensi del Protocollo n. 2 allegato al Trattato di Lisbona.
- Risoluzione n. 75/18 approvata dall’Assemblea legislativa della **Regione Marche** nella seduta del 17 luglio 2018 sulla Comunicazione della Commissione al Parlamento europeo, al Consiglio, al Comitato economico sociale europeo e al Comitato delle

	<p>Osservatorio Legislativo Interregionale</p>	<p>Roma, 27 e 28 settembre 2018 Lara Cirielli - Regione Emilia-Romagna Atti dell'Unione europea di interesse regionale</p>
---	--	--

Regioni 'Costruire un'Europa più forte: il ruolo delle politiche in materia di gioventù, istruzione e cultura' – COM (2018) 268 final.

- Risoluzione n. 19 del 3 luglio 2018 del Consiglio regionale della **Regione Abruzzo**, alla Proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce l'Autorità europea del lavoro - COM(2018)131 final del 13/03/2018.
- Risoluzione n. 70/18 approvata dall'Assemblea legislativa della **Regione Marche** nella seduta del 26 giugno 2018 sulla Proposta di Direttiva del Parlamento europeo e del Consiglio relativa a condizioni di lavoro trasparenti e prevedibili nell'Unione europea - COM (2017) 797.
- Risoluzione n. 69/18 approvata dall'Assemblea legislativa della **Regione Marche** nella seduta del 26 giugno 2018 sulla Relazione della Commissione europea al Parlamento europeo, al Consiglio, al Comitato economico e sociale e al Comitato delle Regioni sulla valutazione di medio termine del programma Erasmus + (2014 - 2020) - COM (2018) 50.