



**I rapporti annuali sulla legislazione curati  
dalle Regioni e dalle Province autonome.**

**La loro struttura e i dati principali di un  
primo gruppo di regioni**

**- Regione Toscana -**

**Riunione OLI 5 e 6 dicembre 2024**  
in videoconferenza



## **Il Rapporto sulla legislazione della Regione Toscana è previsto dall'articolo 15 della legge regionale 55/2008 (Disposizioni in materia di qualità della normazione):**

Art. 15 Rapporto sulla normazione

1. Il Consiglio, mediante le competenti strutture tecniche, cura l'elaborazione e la pubblicazione periodica del rapporto sulla normazione, che raccoglie ed analizza, sotto il profilo tecnico ed istituzionale, i dati quantitativi e qualitativi delle leggi e dei regolamenti regionali nel periodo considerato.

2. Il rapporto illustra anche gli esiti della valutazione di impatto della regolazione e delle politiche pubbliche svolta ai sensi della presente legge.

3. Il Consiglio conferma il rapporto alle intese definite con le altre assemblee legislative regionali e nazionali per la redazione coordinata di tale tipo di documenti.

4. La Giunta, mediante le competenti strutture tecniche, collabora all'elaborazione del rapporto per la parte concernente gli atti normativi di propria competenza.



## Il rapporto annuale sulla legislazione curato dalla Regione Toscana

La Regione Toscana ha iniziato a pubblicare il proprio rapporto dal 2000 e nel tempo ha modificato la struttura, per lo più ampliandola alla partecipazione dei settori e degli organismi che, a vario titolo, intervengono nel procedimento legislativo, quindi non solo i dati riferiti alla fase dell'aula e alle leggi pubblicate, ma anche gli interventi del settore legislativo, delle commissioni, del settore analisi di fattibilità, del Cal, della CRPO, la relazione dedicata al contenzioso e quella sugli atti regolamentari che in Toscana sono adottati con decreto del Presidente della Giunta regionale.

Il Rapporto quindi tratta sia i **dati quantitativi** che **qualitativi** della legislazione, ed anche alcuni elementi di approfondimento delle leggi nel procedimento di approvazione.



Il Rapporto della Toscana sulla legislazione dell'anno 2023, pubblicato nel 2024, contiene:

- una nota introduttiva in cui si riassumono le linee principali su cui si è sviluppato la produzione normativa dell'anno esaminato;
- gli interventi del settore legislativo in cui si descrivono gli elementi principali delle leggi approvate e delle eventuali problematiche affrontate in questo percorso; le relazioni rispecchiano le materie assegnate alle commissioni;
- la relazione sull'attività istruttoria in commissione;
- la relazione dedicata all'analisi di fattibilità e alla valutazione delle politiche regionali;
- la relazione sui profili tecnici dell'iniziativa legislativa;
- la relazione sulla produzione legislativa dell'anno (lr pubblicate) e i caratteri qualitativi;
- le relazioni degli organismi che partecipano al processo legislativo (Commissione di controllo commissione per le politiche europee e le relazioni internazionali, Cal, COPAS, CRPO)
- l'attività regolamentare;
- il contenzioso costituzionale.



Il rapporto della Toscana ha sempre privilegiato la parte discorsiva rispetto ai dati che pure ci sono e sono presenti soprattutto nella parte dedicata all'istruttoria in commissione, ai dati dell'iniziativa legislativa e ai dati relativi alla produzione normativa.

Questi ultimi (iniziativa legislativa e classificazioni) poi sono gli stessi richiesti dal questionario della Camera per la redazione del Rapporto sullo stato della legislazione annuale



### Dati quantitativi sulla produzione legislativa dell'undicesima legislatura

Nel 2023 le leggi approvate sono state 44, di cui una di modifica statutaria, proseguendo così nella linea di riduzione della legislazione iniziata con il primo anno completo di legislatura, il 2021, che ha visto l'emanazione di 49 leggi e del 2022 con 43 leggi.

ANNO	ANNO 2020	ANNO 2021	ANNO 2022	ANNO 2023
NR. LEGGI	12	49	43 (di cui 1 l.r. statutaria)	44 (di cui 1 l.r, statutaria)



## **INIZIATIVA LEGISLATIVA DIVISA PER PROPONENTI (2020-2023)**

<b>ANNO</b>	<b>GIUNTA</b>		<b>CONSIGLIO</b>		<b>TOTALI</b>	
	NR. LEGGI	%	NR. LEGGI	%	NR. LEGGI	%
<b>2020</b> (XI leg.ra) (2)	9	75%	2	16,7%	12 (11 +1 di iniziativa GR e CR – 8,3%)	<b>100</b>
<b>2021</b>	37	75,5%	12	24,5%	49	<b>100</b>
<b>2022</b>	27	62,8%	16	37,2	43	<b>100</b>
<b>2023</b>	<b>35</b>	<b>79,5%</b>	<b>8</b>	<b>18,2</b>	<b>44 (43+ 1 di iniziativa GR e CR – 2,3%)</b>	<b>100</b>



## INIZIATIVA LEGISLATIVA PRESENTATA DIRETTAMENTE IN AULA

È un fenomeno che abbiamo rilevato negli ultimi anni SIA da parte della Giunta che del Consiglio stesso (di solito si tratta di l.r. predisposte in UP). In alcuni anni è stato piuttosto rilevante

PROPOSTE DI LEGGE APPROVATE DIRETTAMENTE IN AULA PER PROPONENTE			
NR	GR	CR	TOT
2012	3	7	10
2013	1	3	4
2014	5	13	18
2015	2	12	14
2016	0	3	3
2017	6	1	7
2018	2	1	3
2019	7	3	10
2020	4	7	11
2021	1	2	3
2022	0	2	2
2023	0	1	1



## Il rapporto annuale sulla legislazione curato dalla Regione Toscana

### Dati quantitativi sulla produzione legislativa

Leggi regionali del 2023 per composizione complessiva in base agli articoli, ai commi e ai caratteri suddivisa per soggetto proponente e totali

	GIUNTA	CONSIGLIO	GR + CR	TOTALI
ARTICOLI	525	36	2	563
COMMI	1.133	59	2	1194
PAROLE	99.576	7.231	804	107.611
CARATTERI	566.768	43.663	4.691	615.122



## Il rapporto annuale sulla legislazione curato dalla Regione Toscana

### Dati quantitativi sulla produzione legislativa

Leggi regionali del 2020, del 2021, del 2022 e del 2023 per composizione complessiva in base agli articoli, ai commi, alle parole e ai caratteri

ANNI	2020	2020 (XI LEGISLATURA)	2021	2022	2023
LEGGI	82	12	49	43	44
ARTICOLI	827	111	483	473	563
COMMI	1665	236	920	952	1194
PAROLE	162.655	24.339	96.803	93.650	107611



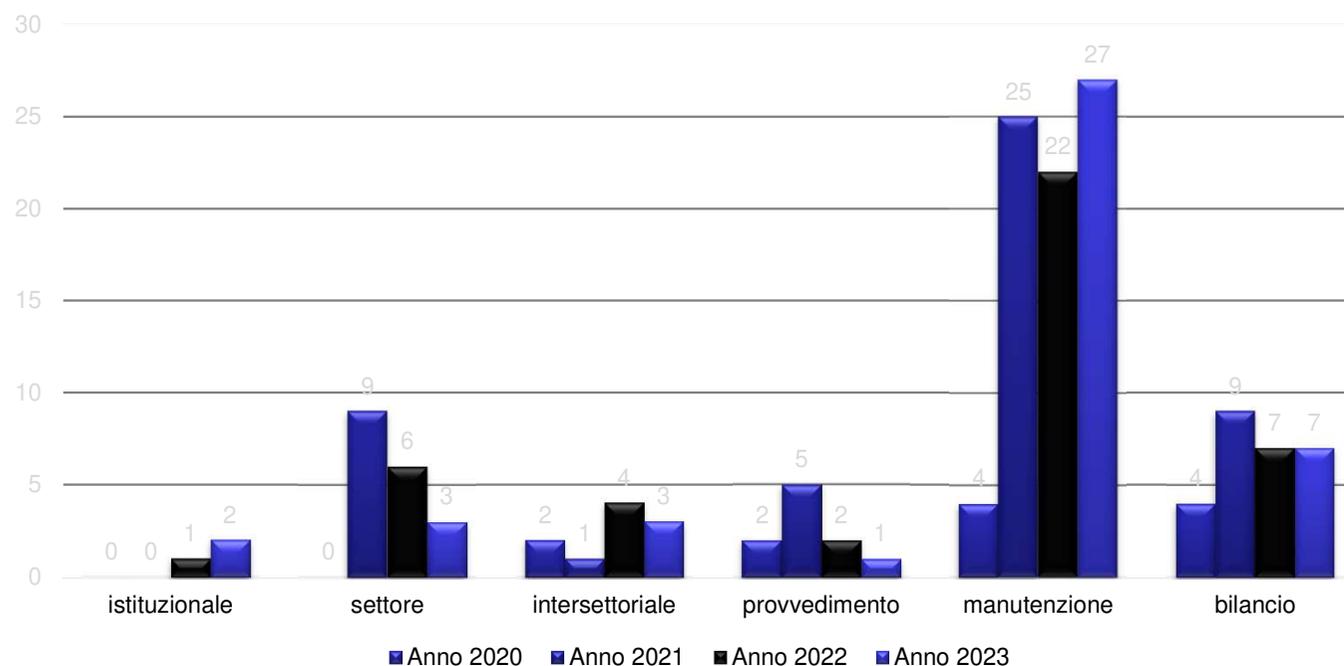
### Fonte potestà legislativa 2020-2023

	POTESTÀ CONCORRENTE		POTESTÀ RESIDUALE (O ESCLUSIVA)		MISTA		TOTALE	
	NR. LEGGI	%	NR. LEGGI	%	NR. LEGGI	%	NR. LEGGI	%
2020 <sup>(*)</sup>	3	25,0	2	16,7	7	58,3	12	100
2021	17	34,7	11	22,4	21	42,9	49	100
2022	9	21,4	9	21,4	24	57,2	42 (+ 1 LR STATUTARI A)	100
2023	17	39,5	11	25,6	15	34,9	43 (+1 LR STATUTARI A)	100

La Regione Toscana esercita in maniera preponderante la potestà cosiddetta mista ad eccezione del 2023 in cui è stato legiferato in maniera maggiore utilizzando la potestà concorrente



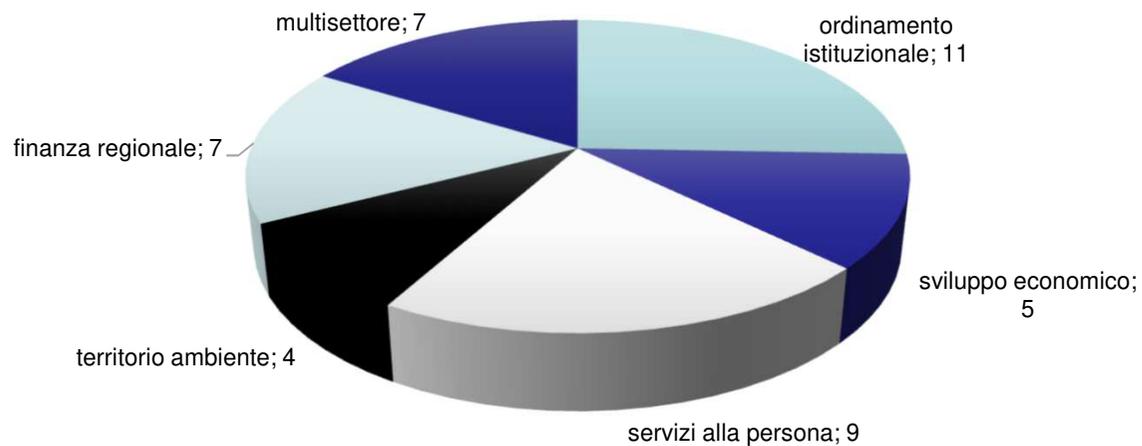
## Classificazione delle leggi dell'undicesima legislatura per tipologia normativa (2020 – 2021 – 2022 – 2023)





## **Classificazione delle leggi per macrosettore – 2023)**

**Classificazione per macrosettore - anno 2023**





## **Classificazione delle leggi per tecnica redazionale 2023)**

<b>TECNICA REDAZIONALE</b>	<b>ANNO 2023</b> <small>[1]</small>	
	<b>NR LEGGI</b>	<b>%</b>
<b>Testo nuovo</b>	<b>12</b>	<b>27,9</b>
<b>Novella</b>	<b>27</b>	<b>62,8</b>
<b>Tecnica mista</b>	<b>4</b>	<b>9,3</b>
<b>Testo unico</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Totale</b>	<b>43</b>	<b>100</b>



## **LE LEGGI DI INIZIATIVA CONSILIARE**

Una speciale attenzione nel rapporto è dedicata alla leggi di iniziativa dei consiglieri

**Leggi di iniziativa consiliare ed incidenza sul numero totale delle leggi della undicesima legislatura (anni 2020 – 2021 – 2022 - 2023)**

<b>ANNO</b>	<b>NR. LR INIZIATIVA CONSILIARE</b>	<b>NR LR PUBBLICATE</b>	<b>INCIDENZA IN PERCENTUALE</b>
<b>2020*</b>	<b>2</b>	<b>12</b>	<b>16,7</b>
<b>2021</b>	<b>12</b>	<b>49</b>	<b>24,5</b>
<b>2022</b>	<b>16</b>	<b>43</b>	<b>37,2</b>
<b>2023</b>	<b>8</b>	<b>44</b>	<b>18,2</b>
<b>Totale legislatura</b>	<b>38</b>	<b>148</b>	<b>25,6</b>



## L'iniziativa consiliare complessiva

**Graf. 2 - Proposte di legge per soggetto iniziatore  
nel 2023.**

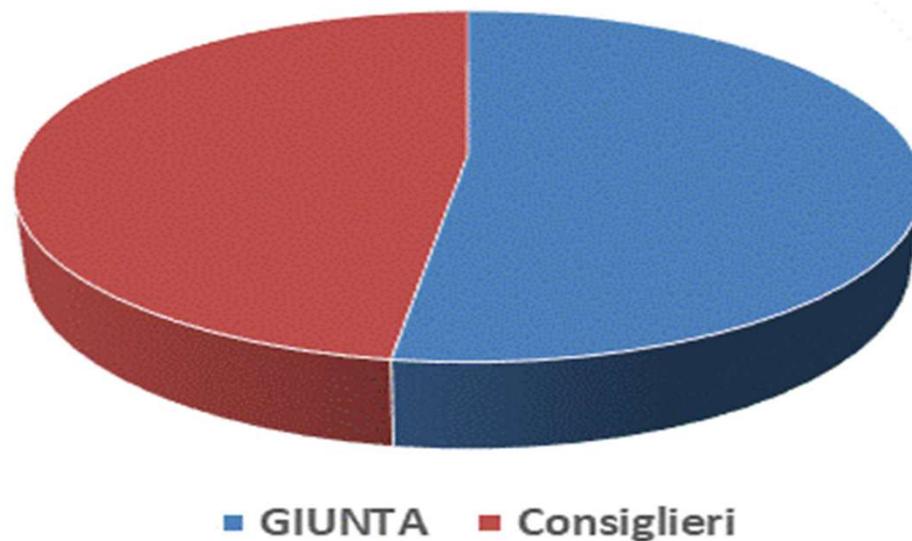




Tabella n. 7 - Consiglieri regionali per numero di proposte di legge sottoscritte nel 2022 e 2023

N. proposte sottoscritte	2023	2022
Nessuna	2	0
Da 1 a 2	5	11
Da 3 a 4	13	10
Da 5 a 6	2	6
Oltre 6	18	13
<b>Pdl medie pro-capite</b>	<b>6,4</b>	<b>3,4</b>



## Il rapporto annuale sulla legislazione curato dalla Regione Toscana

Proposte di legge presentate per gruppo consiliare (incluse quelle presentate da più gruppi) e loro incidenza sulle 32 proposte di iniziativa consiliare presentate nel 2023

GRUPPI CONSILIARI	N. PROPOSTE DI LEGGE	% SUL TOTALE DELLE 32 PDL CONSILIARI
PD	20	66%
IV	7	22%
LN	7	22%
F.d.I.	5	16%
M5S	3	9%
Forza Italia	3	9%
Gruppo misto	2	6%



## **Durata dell'iter di approvazione delle leggi regionali approvate nel 2023**

In particolare, delle 44 leggi approvate nel 2023:

- **26** hanno iter compreso tra **1 e 30** giorni;
- **8** un iter compreso tra **31 e 90** giorni;
- **6** un iter compreso tra **91 e 180** giorni (compresa la modifica statutaria) ;
- **4** un iter compreso tra **181 e 360** giorni;



## **ATTIVITA' REGOLAMENTARE:**

Nel 2023 il Presidente della Giunta ha emanato **7 regolamenti regionali**, con una dimensione complessivamente di **138** articoli e **391** commi.

I regolamenti formalmente vigenti sono 309 (453 emanati dalla prima legislatura al 31/12/2023).

Si possono però ritenere sostanzialmente vigenti 182 regolamenti.



## **CONTENZIOSO COSTITUZIONALE**

Nel 2023 non risultano impugnate leggi approvate nell'anno, mentre sono stati decisi tre ricorsi sollevati negli anni scorsi.

Le pronunce di merito derivano tutte da sindacato di legittimità costituzionale in via principale, ex art. 127 Cost., in un caso a seguito di impugnazione governativa, in due casi derivanti dalla legittimazione attiva della Regione Toscana ad impugnare norme statali.

Non si sono registrate pronunce derivanti da sindacato incidentale, né da conflitti di attribuzione fra lo Stato e la Regione o tra le regioni.



## ATTIVITA' DEL CONSIGLIO

### **Atti di indirizzo 2023**

Nel 2023 sono state **approvate n. 81 mozioni, 39 risoluzioni e 55 ordini del giorno**

Nel rapporto della Toscana non si rilevano i dati delle interrogazioni e delle interpellanze.



Dati complessivi delle leggi e dei regolamenti dal 1970 al 2023

**DATI COMPLESSIVI**

<b>Leggi regionali promulgate (1970-2023)</b>	<b>Regolamenti regionali emanati (1970-2023)</b>
3719 emanate (2269 abrogate) formalmente vigenti 1450 Si ritengono effettivamente in vigore 750 leggi	453 ( di cui formalmente vigenti 309 mentre effettivamente vigenti sono 182



## **STRUMENTI PER LA QUALITA' DELLA NORMAZIONE**

**Sono previsti dall'art. 44 dello Statuto e dalla l.r. 55/2008 (Disposizioni in materia di qualità della normazione)** una serie di strumenti a sostegno della qualità:

Le pdl sono corredate dalla relazione tecnico normativa e dalla relazione tecnico finanziaria;

Gli uffici del CR redigono la scheda di legittimità;

La scheda di fattibilità

Altri documenti idonei a fornire un più ampio quadro conoscitivo.

Inserimento nelle leggi regionali di clausole valutative

Legge annuale di manutenzione normativa

Testi unici

La Regione Toscana ha adottato ufficialmente il Manuale di tecnica legislativa dal 2007